

Министерство образования и науки Российской Федерации

Алтайский государственный технический
университет им. И.И. Ползунова

А.С. Книга, В.Н. Пархаев

Европейская интеграция

Учебное пособие

Барнаул • 2004

ББК 65.5

Книга А.С., Пархаев В.Н. Европейская интеграция: Учеб. пособие / Алт. гос техн. ун-т им. И.И. Ползунова. – Барнаул: Изд-во АлтГТУ, 2004. – 124 с. ISBN 5-7568-0190-1

Рассмотрены объективные экономические и культурные предпосылки и содержание интеграционных процессов в Европе, дана характеристика эволюции, современного состояния и форм европейской интеграции, проанализированы ее последствия. Особое внимание уделено проблемам взаимоотношений Европейского Союза и России.

Для студентов, обучающихся по направлению «Экономика», для студентов экономических специальностей и магистрантов.

Рецензент: к.э.н., доцент кафедры
«Финансовый менеджмент» Т.Н. Глазкова

ISBN 5-7568-0190-1

© Алтайский государственный технический университет
им. И.И. Ползунова, 2004

Содержание

| | |
|---|------------|
| <i>1 Теоретические основы европейской интеграции.....</i> | <i>4</i> |
| <i>2 История европейской интеграции.....</i> | <i>14</i> |
| <i>2.1 Исторические предпосылки европейской интеграции</i> | <i>14</i> |
| <i>2.2 Этапы европейской интеграции.....</i> | <i>22</i> |
| <i>3 Современное состояние и тенденции развития европейской интеграции.....</i> | <i>32</i> |
| <i>3.1 Европейский Союз: современное содержание и принципы интеграции.....</i> | <i>32</i> |
| <i>3.2 Институты Европейского Союза.....</i> | <i>36</i> |
| <i>3.3 Интеграция в денежно-кредитной сфере.....</i> | <i>44</i> |
| <i>3.3.1 Европейская валютная система.....</i> | <i>44</i> |
| <i>3.3.2 Процесс создания ЕВС.....</i> | <i>45</i> |
| <i>3.3.3 Европейский банк реконструкции и развития....</i> | <i>67</i> |
| <i>3.3.4 Европейский Центральный Банк.....</i> | <i>91</i> |
| <i>3.3.5 Европейский инвестиционный банк и структурные фонды.....</i> | <i>108</i> |
| <i>4 Европейский союз и Россия.....</i> | <i>111</i> |
| <i>Список литературы</i> | <i>123</i> |

1 Теоретические основы европейской интеграции

Многие века Западная Европа была синонимом лоскутной раздробленности народов и государств, острого соперничества и постоянных вооруженных конфликтов. Именно Западная Европа была источником и главным полем двух разрушительных мировых войн.

В последние полстолетия положение в этой части земного шара радикально изменилось. Война ушла из жизни населяющих ее народов. Нигде в мире не существует столь тесных отношений межгосударственного сотрудничества. Нигде не созданы столь прочные и эффективные гарантии недопущения антагонизмов между соседними государствами. Нигде международные границы не являются столь прозрачными для движения товаров, услуг и факторов производства.

Объединение стран на различных принципах наблюдается во многих уголках мира, наибольшей зрелости этот процесс достиг в группе развитых стран с рыночной экономикой. Как правило, он носит региональный характер, но различается по характеру и глубине интеграции. Последняя наиболее часто ассоциируется с процессом сближения следующих элементов:

- объектов сотрудничества стран (здесь затрагивается область хозяйственной деятельности, например, в сельском хозяйстве, промышленности, туризме, транспорте, банковской и страховой сфере и т.д.);
- субъектов этого сотрудничества (имеется в виду организационные формы – совместные предприятия, картели и синдикаты, транснациональные корпорации, финансово-промышленные группы);
- правовых основ (международные соглашения, национальное право).

В совокупности трех этих категорий осуществляется экономическое сближение государств, заинтересованных в совместном развитии или осуществлении каких-то региональных (глобальных) проектов.

Изучение опыта Европы требует сначала ознакомления с общими понятиями, формами и принципами интеграции. Существуют различные подходы к этой проблеме. В рамках данной работы основное внимание будет уделено экономической интеграцией (англ. - economic integration), под которой наиболее часто понимают качественно новый этап интернационализации хозяйственной жизни, предполагающий сближение и взаимоприспособление отдельных национальных хозяйств, при концентрации и переплетении капиталов, проведении согласованной межгосударственной экономической политики. Он, не

только охватывает область внешнеэкономического обмена между соответствующими странами, их рыночные связи, как это чаще всего имеет место в международном сотрудничестве, но и глубоко проникает в сферу материального производства, ведет к все более прочному взаимодействию воспроизводственных процессов этих стран, к тесному переплетению их национальных экономик, к созданию региональных экономических объединений.

Одновременно следует отметить, что интернационализация хозяйственной жизни не является новым явлением в мировой хозяйственной практике, она имеет глубокие корни, начало которых может быть отнесено к началу формирования межгородовых и межстрановых торговых отношений, то есть к моменту, когда произошло общественное разделение труда. До середины XIX века основным средством экономических связей между государствами была внешняя торговля, в процессе которой продукция (или товар, услуга) одной страны превращалась в иностранную валюту в другой. С бурным развитием капитализма стала развиваться новая форма связей – экспорт капитала, причем такое перемещение имело место в виде прямых инвестиций или в виде вложений (скупка акций, паевой капитал) в национальную промышленность, транспорт, сельскохозяйственные предприятия иностранного государства. В результате капитал проявлял свою эффективность, стимулируя рост международных корпораций, с одной стороны, и развивая производство внутри страны, с другой. Правительства стали проявлять интерес к такой форме сотрудничества, предоставляя всесторонние льготы для инвесторов.

В этой связи, следует отметить, что в процессе интеграции выделяются два уровня: микроуровень – объединение осуществляется за счет концентрации и переплетения капиталов; макроуровень – согласование межгосударственной политики. Эти уровни интеграции тесно взаимосвязаны между собой: активное развитие межфирменных связей требует принятия соответствующих решений межгосударственными органами. На макроуровне проводится согласование и осуществление совместной экономической, научно-технической, валютно-финансовой, внешней (т.е. по отношению к третьим странам, не входящим в данную группировку), а иногда и оборонной политики. Решения этих органов должны обеспечивать свободу движения товаров, услуг, рабочей силы в интеграционном экономическом пространстве.

Существуют и другие трактовки понятия «интеграция». Ряд ученых основной акцент делают на региональные аспекты сближения государств через экономические группировки. Именно они позволяют

странам, стремящимся к межхозяйственной и кооперационной интеграции в рамках региона (или регионов), реализовывать программы совместного развития с целью укрепления своих потенциалов. Подобные процессы становятся возможными за счет объединения материально-финансовых, технических, природных и человеческих ресурсов, формирования соответствующих условий (унификации нормативно-законодательной базы, таможенных и налоговых ставок и пр.).

Практика подтверждает, что в интеграционном процессе наиболее часто участвуют государства, имеющие общие границы и т.п. Основные причины интеграции географически близких стран:

- * расстояния, которые приходится преодолевать товаропотокам;
- * более вероятно сходство вкусов, легче создавать каналы распределения;
- * соседние страны могут иметь общую историю и интересы.

Существует так же мнение о том, что движущим мотивом процесса интеграции является желание развивающихся государств выйти из состояния периферийной экономики и укрепиться в мировой хозяйственной системе в качестве субъектов, способных эффективно проводить внешнеторговые операции.

Но степень интеграции связана не только с унификацией законодательств и созданию единого хозяйственного механизма. Это более глубокий процесс, который обеспечивает взаимоувязку производственного и технологического процесса, обеспечивает реализацию интересов всех участников в друг друга.

Следует согласиться с тем, что В настоящее время не существует единой теории международной экономической интеграции. Каждая из существующих теорий рассматривает международную экономическую интеграцию со своих позиций:

- рыночная школа исходит из полной свободы интеграции и полного невмешательства в этот процесс государства;
- рыночно-институциональная (неолиберальная) — уже признает необходимость координирующей роли государства в этом процессе;
- представители структурной школы, полностью отвергая взгляды рыночников и неолибералов, считают двигателем интеграции неравномерность экономического развития отдельных районов внутри интеграционного пространства, а механизмом — координацию экономических национальных политик в части выравнивания цен на факторы

производства, формирование «полюсов» и/или «точек роста», в том числе, в форме монополий;

- дирижизм (неокейксианская школа) акцентирует внимание на институционально-политическом механизме как движущей силе интеграции. Поэтому для нее важна не столько экономика, сколько национальная и наднациональная политика ведения хозяйства в объединившихся государствах

- и наконец, «функционализм» исходит из неизбежности роста потребностей, что и навязывает человечеству международное сотрудничество в различных масштабах. При этом представители этой школы полностью поддерживают идею создания единого государства с интеграцией по функциональному признаку, главным субъектом и управляющим элементом которого должны стать соответствующие транснациональные предприятия.

Таким образом, расхождения в теории касаются не только подходов к определению понятия «международная (региональная) экономическая интеграция», но и к цели, и механизмам интеграции.

Общим для всех школ и теорий является признание объективного характера международной экономической интеграции, обусловленного углублением международного разделения труда, существующего только в рамках рыночной экономики.

В отечественной литературе наиболее часто приводится классификация, которой придерживаются американские ученые-экономисты, выделяющие четыре основные формы экономической интеграции.

1. Зона свободной торговли (free trade area, FTA). Между странами-участниками отменяются все таможенные пошлины. Для стран, не входящих в зону свободной торговли, внешние таможенные тарифы сохраняются. В такой зоне таможенный контроль на границах стран-участниц сохраняется. Его целью в этом случае становится налогообложение или запрещение импорта из третьих стран, который мог проникнуть в зону через низкий таможенный барьер соседней страны-участницы (то же и в отношении экспорта в третьи страны). В практике мировой интеграции наиболее часто встречаются зоны свободной торговли сфера влияния которых распространяется на отдельные виды товаров, товарные группы или продукцию отдельных отраслей (например, сельского хозяйства, промышленные товары и т.д.). В отношении других товаров действует обычный режим таможенного регулирования.

2. Таможенный союз (customs union). В таможенном союзе все внутренние тарифы заменяются внешними. Учреждая единую систему внешних торговых барьеров, страны снимают тем самым необходимость содержания таможенной службы на внутренних границах. В его пределах разворачивается гораздо более свободная конкуренция, складывается более эффективная территориальная и отраслевая структура разделения труда. Единый внутренний тариф заменяется согласованным внешним тарифом.

Все участники получают выигрыш в виде роста производительности труда, экономию на масштабах производства и на ликвидации таможенных издержек и иного контроля над внешнеэкономическими связями. Партнеры по такой форме интеграции выступают на международной арене как единый блок. В структуре производства и потребления наступают прогрессивные изменения. В таможенном союзе коллективно регламентируются товарные потоки, результирующие цены, переориентируются ресурсы с учетом эффективности их использования в соответствии с классической теорией сравнительных преимуществ. При данной форме интеграции появляется необходимость в создании наднациональных (межгосударственных) органов, которым передается часть суверенитета во внешнеэкономической политике, пересматривается промышленная политика в каждой стране, координируется развитие отдельных отраслей на макроэкономическом уровне. Соответственно происходят более или менее существенные изъятия из национального суверенитета.

Некоторые авторы небезосновательно считают, что в условиях глобализации эффективность таможенных союзов снижается. Особенно четко это проявляется в международной торговле, которая благодаря усилиям ВТО/ГАТТ все больше либерализуется не только в части тарифных, но и нетарифных барьеров. В процесс либерализации все более вовлекается продукция аграрной сферы и сферы услуг. Смещение центра конкуренции в сторону наукоемких, технологических товаров и услуг меняет соотношение конкурентообразующих факторов и снижает роль цены в конкуренции, усиливая роль качества. При этих условиях это означает, что функция таможенных барьеров, обеспечиваемых таможенными союзами, обесценивается, и защитные средства таможенного союза утрачиваются.

3. Общий рынок (common market). В общем рынке все характеристики таможенного союза дополняются отсутствием ограничений на перемещение факторов производства. Другими словами "Общем рынке" реализовываются следующие "четыре свободы" :

- *Свобода товарообмена*, то есть уже построен таможенный союз, в котором не взимаются пошлины, не действуют какие-либо количественные ограничения.

- *Свобода перемещения рабочей силы*, то есть гарантируется всем гражданам право, не подвергаясь дискриминации по признаку государственного гражданства, искать работу в любой стране интеграционной группировки, работать там или осуществлять какую-либо другую экономическую активность.

- *Свобода выбора местожительства и пользования услугами* обеспечивает всем трудоспособным гражданам и юридическим лицам, занятым в промышленности, сельском хозяйстве или являющихся представителями свободных профессий, возможность выбора местожительства в любой стране группировки.

- *Свобода движения капиталов и платежей* предусматривает, что качестве фактора производства капитал может быть беспрепятственно использован на всей территории в той мере, в какой это необходимо для функционирования единого рынка.

Как показывает международный опыт, создание общего рынка — процесс весьма длительный, только начинающийся с провозглашения. Его цель состоит в том, чтобы унифицировать рынок, гармонизировать систему норм и стандартов в производстве товаров, создать общие правила регулирования рынка и выработки совместной промышленной и налоговой политики, позволяющие сблизить экономики и обеспечить их взаимопроникновение и сращивание.

Такая форма интеграции немыслима без создания совместных органов управления, и их количество, состав и компетенция зависят от конкретной ситуации. Общим же является то, что объединяющиеся государства делегируют часть властных полномочий, т.е. происходят изъятия из экономического суверенитета стран. С накоплением таких изъятий межгосударственные органы трансформируются в негосударственные. И тогда, как показывает опыт ЕС, создается общее правительство, парламент, банк и другие интеграционные институты.

Изъятия из национального суверенитета наиболее существенны для такой формы объединения, как «общий рынок», развивающейся в валютный союз. Это весьма болезненный и противоречивый процесс, поскольку касается не только внутренней, но и внешней сферы экономической политики. Не все государства соглашаются идти до конца, до полного слияния с другими нациями, т.е. отказаться от суверенитета. Они отстаивают свои национальные, в первую очередь политические и социальные, интересы даже в рамках интеграционного объединения.

Примером может служить отказ Великобритании вступить в Европейский валютный союз на современном этапе.

4. Экономический союз – унифицируется стратегия экономического развития, налогообложение, создается наднациональный орган, решения которого обязательны для каждого члена экономического союза. Происходит унификация странами-участницами всей своей экономической политики, включая денежную, налоговую, социальную, торговую, перемещения капитала и рабочей силы.

Противоречия в рамках экономического союза весьма многочисленны. Они могут возникать между государственными и интернациональными интересами, между интересами различных государств, интересами населения и государства, государства и ТНК (а также других хозяйственных субъектов), потребителями и производителями, между корпорациями, мелким и средним бизнесом и т.п. Их разрешение — прерогатива межгосударственных органов управления и национальных правительств. Оно требует максимальной осторожности, деликатности и вместе с тем определенной жесткости. Побеждает аргумент, что экономический союз обычно приносит его участникам значительно больше экономических выгод, чем потерь, и это заставляет государства дорожить своим участием в интеграционном объединении.

В других исследованиях добавляется пятая форма – платежный союз, которая некоторыми экономистами трактуется как «экономический и валютный союз». В качестве вывода следует отметить, что четкой системы форм межгосударственной экономической интеграции пока не сформировалось.

Так ряд исследователей справедливо отмечают, что уже к 80-м годам XX столетия существовало несколько разновидностей эффективных интеграционных образований, задачами которых были не только борьба за новый экономический порядок, но и укрепление своего статуса в мировой хозяйственной системе.

В этой связи выделяются другие формы интеграции:

- торговые блоки;
- организаций, связанных с реализацией совместных проектов;
- валютные союзы;
- инвестиционные институты;
- товарные ассоциации и т.д.

Наиболее крупными интеграционными образованиями были торговые блоки. Стоит упомянуть среди них такие, как:

- Андский пакт;
- Арабский общий рынок (АОР);

- Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН);
- Восточно-африканское сообщество (ВАС);
- Карибское сообщество (КАРИКОМ);
- Латиноамериканская ассоциация интеграции (ЛАИ);
- Лига арабских государств (ЛАГ);
- Магрибское экономическое сообщество (КЭМ);
- Общая афро-маврикийская организация (ОКАМ);
- Региональное сотрудничество для развития (РСР);
- Совет по сотрудничеству стран Персидского залива (ССПЗ);
- Совет согласия;
- Союз государств Центральной Африки (ЮЭАК);
- Таможенный и экономический союз Центральной Африки (ЮДЕАК);
- Центральноамериканский общий рынок (ЦАОР);
- Экономическое сообщество государств Западной Африки (ЭКОВАС);
- Экономическое сообщество Западной Африки (СЕАО);
- Экономическое сообщество стран Восточной и Южной Африки (СВАЭК);
- Экономическое сообщество стран Великих озер (СЕПГЛ).

Другой, не менее важной формой интеграции, стало создание организаций, связанных с реализацией совместных проектов. Подобные структуры были более увязаны с национальными экономиками и ресурсами стран-участниц интеграции и имели более узконаправленное развитие, чем, например, вышеуказанные глобальные торговые блоки. К таким организациям можно отнести:

- Администрация интеграционного развития района Липтако-Гурма (АДИРЛ);
- Администрация бассейна реки Нигер (АФН);
- Амазонский пакт;
- Временный комитет по Меконгу (МПК);
- Комиссия бассейна озера Чад (КБЛТ);
- Ла-Платская группа;
- Латиноамериканская экономическая система (ЛАЭС);
- Организация освоения реки Гамбия (ОМВГ);
- Организация арабских стран-экспортеров нефти (ОАПЕК);
- Организация по эксплуатации и развитию бассейна реки Кагеры (ОМДКБ);
- Организация освоения бассейна реки Сенегал (ОМВС);
- Постоянный межгосударственный комитет по борьбе против засухи в Сахеле (КИЛСС);
- Союз реки Мано (МРЮ).

Несомненно, большую роль в экономическом развитии отдельных стран и регионов сыграли валютные союзы – новые типы интеграции, которые получили практическое развитие с 60-х годов прошлого столетия. К наиболее серьезным таким организациям следует отнести:

- Азиатский клиринговый союз (АЗКС);
- Арабский валютный фонд (АВФ);
- Валютный союз Центральной Африки (ЮМАС);
- Западно-африканский валютный союз (ЮМОА);
- Западно-африканская клиринговая палата (ВАКХ);
- Латиноамериканский экспортный банк (ЛАЭБ);
- Механизм компенсации сальдо и взаимного кредитования ЛАСТ-ЛАИ (МКСКР);
- Центральноамериканский валютный совет (СМС).

Четвертой, также распространенной формой интеграции стало формирование инвестиционных институтов. Упомянем лишь некоторые из них:

- Азиатский банк развития (АБР);
- Арабский банк экономического развития Африки (БАДЕА);
- Арабский фонд экономического и социального развития (АФЕСД);
- Африканский банк развития (АфБР);
- Африканский фонд развития (ФАД);
- Банк развития государств Центральной Африки (БДЕАС);
- Восточно-африканский банк развития (ЕАДБ);
- Западно-африканский банк развития (БОАД);
- Исламский банк развития (ИБР);
- Межамериканский банк развития (МБР);
- Карибский банк развития (КДБ);
- Специальный фонд ОПЕК-СФ;
- Центральноамериканский банк экономической интеграции (БСИЕ).

Товарные ассоциации – также наиболее крупные формы интеграционного объединения стран, заинтересованных в развитии внешнеэкономических связей. В частности, это Альянс производителей какао-бобов (АПК), Межправительственный совет стран-экспортеров меди (СИПЕК); Организация стран-экспортеров нефти (ОПЕК), Союз стран-экспортеров бананов (УПЕБ).

Кроме того, существуют союзы, возглавляемые державами-лидерами:

- Конвенции о торгово-экономических отношениях с Европейским экономическим сообществом (ЕЭС-АКТ);
- Зона французского франка;
- Южноафриканский таможенный союз (КЮСА).

История знает и другой тип интеграции. Стоит вспомнить, что социалистический лагерь также предпринял попытку создания своей интеграционной платформы. После второй мировой войны началось экономическое сближение государств, имеющих социалистическую ориентацию. Был сформирован Совет экономической взаимопомощи (СЭВ), начало которого стало подписание в 1959 году межгосударственного договора. Уже тогда советские эксперты утверждали о появлении новой формы интеграции – социалистической, под которой понималось «планово регулируемый процесс сближения национального хозяйства социалистических государств, создания всесторонних и устойчивых кооперированных связей отраслей производства, науки и техники, расширения и укрепления мирового социалистического рынка на основе созданных (на базе договоров) соответствующих политических, экономических, технологических и организационных условий».

<http://www.altgtu.ru>

2 История европейской интеграции

2.1 Исторические предпосылки европейской интеграции

Европейская интеграция в том виде, как она реально существует, вряд ли могла бы возникнуть в какой-либо другой части земного шара. Ее уникальность определяется прежде всего своеобразием западноевропейской цивилизации, которая, в свою очередь, является продуктом специфических природных условий и исторического развития.

Природа Западной Европы отличается относительной мягкостью климата; изрезанностью суши и множеством естественных рубежей; близостью моря и наличием судоходных рек, обеспечивавших легкий доступ практически ко всем частям субконтинента; ограниченностью запаса плодородных земель. Каждая из этих особенностей имела свои глубокие социальные последствия.

Сравнительно мягкий климат и почвы среднего и высокого плодородия позволяли крестьянину поддерживать свою жизнедеятельность и существование своей семьи посредством индивидуального труда. Ограниченность земельного фонда суживала возможность массовых миграций и освоения целины. Индивидуальный труд на одном и том же участке, переходившем из поколения в поколение по наследству, требовал повышения или по крайней мере поддержания плодородия земли. Это, в свою очередь, делало экономически необходимым гарантированное право постоянного пользования данным земельным участком. Поэтому в Западной Европе раньше, чем в других частях света, возникает современный принцип частной собственности как эффективного контроля над вещью с целью ее производительного использования.

Давление роста народонаселения, наталкиваясь на жесткие рамки ограниченного земельного фонда, порождало стимул к увеличению продуктивности сельского хозяйства. Правда, эта объективная потребность существовала и в других частях света - Индии, Китае, Юго-Восточной Азии. Но там она материализовалась не в повышении производительности труда, а прогрессирующем обнищании населения. В Западной Европе, напротив, начиная с VI века она открыла путь к внедрению крупных технических нововведений, таких как водяная мельница, тяжелый плуг, правильные севообороты, использование тяглового скота. Эти нововведения были неразрывно связаны между собой и, взятые вместе, составляли определенную систему интенсивного хозяйствования. Эта система в корне отличалась от системы экстенсивного хозяйствования, сложившейся на просторах Евразии.

Прочная привязка людей к земле в соединении с наличием естественных рубежей создали условия для возникновения сравнительно небольших, но прочных этносов, позднее развившихся в нации. Высокая ценность земли начиная с глубокой древности и вплоть до середины XX века делала ее предметом ожесточенной вооруженной борьбы, постоянных разрушительных войн.

Социальные условия формирования западноевропейской цивилизации определялись в первую очередь длительным и глубоким влиянием античного наследия. Этот фактор был также географически обусловленным - основные центры греко-римского мира находились в непосредственной близости к Западной Европе.

Поскольку нормальным состоянием человечества в античную эпоху была война, главной формой общения были либо завоевание варварских земель греками или римлянами, либо ответные нашествия варваров. В промежутках между войнами шло активное мирное взаимодействие двух миров, которое выливалось в частичную ассимиляцию варваров в лоно греко-римской цивилизации. В ходе ее формировался тот первичный строительный материал, который и стал фундаментом современной Западной Европы.

После падения Рима Западная Европа на шесть долгих столетий погрузилась в пучину безвременья. Казалось, что от блистательной римской культуры остались одни разрозненные обломки. Однако постепенно выяснилось, что в недрах деградировавшей Западной Европы, отрезанной от богатой Византии, распавшейся на разобщенные виллы, города и общины, сохранилась, тем не менее, определенная критическая масса знаний, технологии и культуры. Это позволило не утратить связь с исчезнувшей цивилизацией и в определенный момент вновь начать долгое, мучительное восхождение к вершинам прогресса.

Одним из этих элементов (в то время далеко не главенствующим) был индивидуализм, истоки которого прослеживаются не только в римском, но и древнегреческом и даже иудейском наследии.

В Римской империи практическая деятельность свободного индивидуума была заключена в рамки сначала республиканского, а затем имперского "коллективизма". Эти рамки были достаточно просторными для проявления личной инициативы в торговле и ремеслах, науке и искусстве, общественной деятельности. Каждый римский гражданин был субъектом индивидуалистического по своей сути римского права. Согласно его канонам, у каждой вещи должен был быть собственник, каждый собственник имел неограниченное право в отношении своей вещи. Он мог делать с ней все, что ему заблагорассудится: использо-

вать, оставить без движения или даже уничтожить без оглядки на других людей или общество в целом. Само собой разумеется, что из сферы римского индивидуализма были исключены рабы.

Главным элементом в античном наследии было **христианство**. Огромные последствия для судеб Западной Европы имело то, что ею был воспринят урбанистический и рационалистический вариант христианского учения, основоположником которого был Святой Павел. Как выяснилось в ходе последующего развития, это духовное начало западноевропейской цивилизации, воплотившееся позднее в **католицизме**, существенно отличалось от аграрной разновидности учения Христа, которая легла в основу восточного православия.

Трудно переоценить глубину моральной революции, вызванной христианством в Западной Европе. Христианство утверждало принцип личной связи индивидуума с Создателем, личной ответственности каждого перед Богом, рисовало перспективу личного спасения или гибели в день Страшного суда. Христианство раздвинуло до предела поле индивидуализма, распространив его на каждого человека, как свободного, так и несвободного. И хотя женщины, бедняки и рабы были по-прежнему лишены гражданских прав, церковь утверждала равенство их душ с душами богатых и привилегированных. Они получили доступ в прежде недоступные им общественные здания. Они участвовали в тех же религиозных обрядах, что и остальные горожане. До полного юридического и социального равенства западных европейцев было еще далеко, но их моральное равенство в форме равенства перед Богом утвердилось уже в раннем Средневековье. Обещая каждому справедливость в загробной жизни, христианство одновременно подчеркивало индивидуальную моральную ответственность каждого в реальной жизни.

Социальные рамки для нового способа хозяйствования и новой морали были созданы **феодализмом**. Исторически он был великим благом для нищей и беззащитной Западной Европы, подвергавшейся разорительным набегам арабов, викингов и кочевых народов Востока. Феодализм принес с собой относительную защищенность, спас жизни и имущество многих тысяч людей. Он создал условия для медленного, но неуклонного экономического роста и прогресса общественных отношений.

Феодализм как общественный строй был олицетворением неравенства сословий и угнетения одних сословий другими. В основе феодальной системы лежала определенная логика. Охрана определенной территории обеспечивалась особым профессиональным военным сословием - рыцарством. Средством его содержания были феодальный

земельный надел и труд живших на нем крестьян. Внутри самого феодального сословия, включая церковь, господствовал принцип иерархического подчинения низших высшим. Эта система не была следствием какого-то общественного договора - она зиждлась на военной силе. Социальное неравенство было освящено церковью.

Однако в отличие от других частей света западноевропейский феодализм опирался не только на силу, но и на достаточно прочное правовое сознание общества. Оно вобрало в себя отдельные нормы римского права, права вестготов, католического канонического права и, наконец, того, что впоследствии получило название естественного права. Власть феодальных сеньоров основывалась на договорных отношениях между членами феодального общества. Это обеспечивало, по крайней мере в мирное время, не только определенную стабильность и предсказуемость общественной жизни, но и известные гарантии суверенитета и безопасности личности. Внутри феодализма возникают зачатки **верховенства закона, равенства людей перед законом, правовой защиты прав человека.**

Средоточием коренных черт будущей западноевропейской цивилизации были средневековые города. В них с самого начала царил "воздух свободы" и отношения между людьми, хотя и завернутые в словесную оболочку цеховых правил, были по преимуществу правовыми. Именно в городах возникает созидательное соединение противоположных начал - индивидуализма и добровольной ассоциации, конкуренции и кооперации.

Именно в городах получает огромный простор для своего развития интенсивный тип хозяйствования. Именно там возникает **культура добросовестного труда**, страсть к **изобретательству** и всякого рода усовершенствованиям, утверждается **культ качества товаров**, которые до сих пор являются отличительной чертой западных европейцев. В городах накапливаются знания и денежные богатства. В эпоху Возрождения при помощи предприимчивых итальянских купцов и банкиров Западная Европа вновь осваивает старое как мир искусство торговли и кредита.

Средневековые города были катализатором все ускорявшегося развития сельского хозяйства. Уже к X веку в Западной Европе возникает устойчивый излишек сельскохозяйственных продуктов, которые могли быть проданы или обменены на ремесленные изделия. В XIII веке рост народонаселения создает еще более сильные стимулы увеличения продуктивности сельского хозяйства. К XV веку интенсивное и энергоемкое сельское хозяйство Западной Европы впервые продемон-

стрировало свое бесспорное превосходство как перед экстенсивным сельским хозяйством восточноевропейского типа, так и перед восточноазиатским интенсивным хозяйством, основанным на ручном труде.

В дальнейшем аграрное первенство Западной Европы было подкреплено целым рядом новых технологических революций. В XVIII веке давно практиковавшиеся правильные севообороты подготовили внедрение кормовых культур и тем самым создали условия для резкого увеличения поголовья скота. В свою очередь, разросшееся животноводство дало земледелию естественные азотные удобрения, что способствовало еще большему повышению плодородия земли. Все это позволило навсегда покончить с голодом вследствие неурожаяев. Более того, аграрные революции позволили меньшему числу работников кормить непрерывно возрастающее городское население, которое получило возможность все активнее заниматься несельскохозяйственным трудом.

Главной вехой в развитии западноевропейской цивилизации стало появление **промышленного капитализма**. Первые промышленники-капиталисты появились в XVI веке в Южной Германии. Однако генезис капиталистического производства не был ограничен какой-то одной местностью. Промышленный капитализм совершенно естественно вырос повсюду из богатевшего ремесленного производства, из расширявшихся операций купеческого и денежного капитала. Огромный толчок его развитию дало первоначальное накопление капитала, связанное с ограблением и собственного населения, и заморских стран.

Новый общественный класс - **буржуазия** стала творцом современной западноевропейской цивилизации со всеми ее плюсами и минусами.

Одной из важнейших предпосылок капитализма были Реформация и широкое распространение **протестантской** этики. Протестантство освободило индивидуума от архаических пут католического "коллективизма", восстановило его прямую связь с Богом. Одновременно оно создало и более эффективный способ "социализации" индивидуума: ответственность перед Богом за земные дела была перенесена с коллективистского института - церкви на самого индивидуума. Тем самым были созданы необходимые предпосылки для формирования главной духовной основы капиталистического способа производства - **рационалистического индивидуализма**. "В конечном счете фактором, который породил капитализм, были рациональное постоянное предприятие, рациональный бухгалтерский учет, рациональная технология и рациональный закон, но не только они. Необходимыми допол-

нительными факторами были рационалистический дух, рационализация образа жизни в целом и рационалистическая экономическая этика" (*Weber Max. General Economic History. - N.Y., 1961. - P. 260*).

Капиталистический способ производства по существу и создал современную западноевропейскую цивилизацию. Капитал стал базой сложнейшей и постоянно совершенствующейся системы экономических отношений, которые подняли на невиданную высоту культуру частной собственности, интенсивный способ хозяйствования, личную инициативу, науку и технику, изобретательство и другие традиционные черты западноевропейской экономики. Капитализм открыл неограниченный простор развитию производительных сил, реализации творческого потенциала личности и совершенствованию общественных отношений.

Уже во второй половине XVII века в западноевропейской философской литературе возникает стройная концепция гражданского общества как идеальной формы реализации личной свободы и равенства между людьми. В принципе гражданское общество - это добровольная ассоциация индивидуумов, которые действуют в личном качестве свободно заключенным ими между собой контрактам. Органической формой гражданского общества в области экономики является свободный рынок. Все, что мешает свободе торговли, подлежит безусловному устранению. Идея гражданского общества, естественно, несовместима и со всеми формами социального и политического неравенства. Роль государства, согласно этой концепции, должна сводиться к роли "ночного сторожа" - все остальные функции граждане могут выполнить сами посредством добровольных союзов.

Однако реальное развитие капитализма, особенно на первых его стадиях, было далеко от этой идиллии. Лишь в Северной Америке, в небольших штатах и общинах Новой Англии отдельные элементы гражданского общества заняли существенное место в реальной жизни и положили начало своеобразной американской политической системе. В Европе же становление гражданского общества, как и утверждение индивидуалистического начала в целом, оказалось длительным, сложным и чрезвычайно противоречивым.

Уже после того, как феодальные порядки почти полностью исчезли из социальной и экономической жизни, государство сохранило свою традиционную сословную оболочку. Лишь в результате буржуазных революций, сотрясавших Западную Европу в течение трех столетий, в политической жизни утвердилась представительная демократия. Но даже наиболее "чистые" ее образцы (например, британский) на практи-

ке были весьма далеки от идеала, заключенного в идее гражданского общества.

Частная собственность неизбежно рождает отчуждение и партикуляризм. "Свое" и "чужое", "я" и "другой" - конфликт между этими полюсами может достигать (и достигает) самых резких форм. В то же время логика рынка и капиталистического производства заставляет отдельных частных собственников спланиваться в борьбе за свои личные интересы.

Высшей формой и частнособственнического партикуляризма, и частнособственнического сплочения было национальное государство. Органическая неприязнь частного собственника к "чужому" тысячекратно усиливается государством. Все, что находится внутри национальных границ, прекрасно и совершенно, является предметом патриотической гордости и любви. Все, что лежит за пределами национального государства, непонятно, иррационально и опасно, по природе своей вызывает подозрение и требует вооруженного отпора.

Внутри отдельных стран логика капитализма делала неизбежным **классовое неравенство**, противоречие между классом капиталистов и классом наемных рабочих, **классовую борьбу**. В течение нескольких столетий **буржуазное государство** должно было охранять капиталистическую систему от революционных потрясений. Оно должно было позаботиться о социальном обеспечении, образовании и медицинском обслуживании для неимущих. Феноменальный рост эффективности экономики, рост профсоюзного движения и расширение прав наемных работников, "демократизация" потребления и другие плоды социально-экономического прогресса смягчали классовые антагонизмы, но полностью устранить их не могли. Еще во время Второй мировой войны и в первые послевоенные годы перспектива перехода политической власти к силам, ставящим во главу угла своей политики классовую борьбу, была вполне реальной.

Государство должно было осуществлять строительство морских портов, железных и автомобильных дорог, электростанций и трубопроводов, других дорогостоящих элементов общественной инфраструктуры. По мере роста концентрации и централизации капитала и производства, усиления разрушительности кризисов оно возложило на себя широкие функции в области регулирования экономики.

Усиление национальных государств внутри отдельных стран привело к их трансформации в **государства-нации**, задачей которых стала мобилизация всех сил нации как на осуществление созидательных задач внутри страны, так и на противоборство с другими государствами.

Западноевропейские государства проводили активную империалистическую политику на международной арене. Они захватывали колонии и осуществляли управление ими. Они вступали в вооруженные конфликты с другими государствами, причем войны приобретали все больший размах, вовлекали все больше людей, вели к разработке и массовому производству все более разрушительного оружия.

Для того чтобы справиться со всеми этими задачами, государство должно было подчинить себе и мобилизовать население. Оно не могло обойтись без мощной государственной машины, управляемой кастой профессиональных политиков, без массовой армии, готовой беспрекословно выполнить любой приказ. "Свободная" западноевропейская личность оказалась опутанной сложной паутиной несвободы, зависимости от государства и его представителей.

Тем не менее, несмотря на все зигзаги и сложности, доминирующей линией в истории западноевропейских государств-наций было, безусловно, укрепление и углубление демократического начала. Глядя на этот процесс в ретроспективе, с позиций сегодняшнего дня, можно заключить, что на протяжении многих десятилетий в Западной Европе постепенно складывался гигантский механизм, посредством которого индивидуалистическая деятельность миллионов частных лиц, общин, экономических операторов и общественных объединений приводится в конечном счете к единому политическому знаменателю, причем не насильственно, а на основе добровольности и общественного консенсуса.

Материальные предпосылки интеграции складывались в ходе социально-экономического развития на протяжении всей двухтысячелетней истории Западной Европы. К числу ее исторически сложившихся цивилизационных особенностей относятся:

- рационалистический индивидуализм;
- личная свобода;
- верховенство закона;
- равенство всех граждан перед законом;
- принцип и институт частной собственности;
- интенсивный способ хозяйствования;
- культура добровольной ассоциации, разумного компромисса и солидарности;
- капитализм;
- буржуазия как главенствующий, руководящий класс общества, обладающий высокой социальной ответственностью;
- гражданское общество;
- политическая демократия.

2.2 Этапы европейской интеграции



Европейская интеграция была неотъемлемой составной частью центростремительных процессов, которые почти одновременно и независимо друг от друга начались в различных областях жизни Западной Европы после окончания Второй мировой войны. Эти процессы развивались, с одной стороны, на уровне общества, с другой - на уровне правительств.

Существует множество классификаций этапов интеграции в Европе. Чаще основополагающими признаками являются рост численности стран в интеграционном процессе, хронология подписания правовых документов, переход от одной формы интеграции к другой и т.д. Каждая из них имеет свои преимущества и недостатки. При раскрытии истории развития европейской интеграции хотелось бы отметить, что зарождение данного процесса имеет глубокие корни.

Уже после первой мировой войны европейская идея присутствовала в политических дискуссиях, но не привела к конкретным шагам. Затем, после разрушений, которые принесла вторая мировая война, европейские лидеры пришли к убеждению, что сотрудничество и общие усилия являются лучшим способом обеспечения мира, стабильности и процветания в Европе. Идейным манифестом объединения по праву считают **речь Уинстона Черчилля в Цюрихском университете 19 сентября 1946 г.** Помимо эмоционального призыва к единству Европы в ней содержались две идеи, которые в последующем действительно легли в основу интеграционного процесса: 1) восстановление "европейской семьи" в рамках своего рода Соединенных Штатов Европы - структуры, обеспечивающей мир, безопасность и свободу; 2) примирение и партнерство между Германией и Францией. 9 мая 1950 года в своей речи Роберт Шуман, Министр иностранных дел Франции, предложил объединить угольную и сталелитейную промышленность Франции и Федеративной Республики Германии.

Главными вехами реальной истории западноевропейской интеграции стали основополагающие договоры, их обновленные редакции

и ряд последовательных расширений интеграционной группировки, изменявших не только ее состав, но и характер деятельности. Важным, хотя и менее заметным, фактором развития интеграции был ряд принципиальных решений Суда ЕС. В промежутках между этими четко определенными этапами шло накопление объективных предпосылок дальнейшего развития интеграции, горячие дебаты и ожесточенные дипломатические баталии относительно дальнейших практических шагов.

Первой вехой в развитии реальной интеграции был **Договор об учреждении Европейского объединения угля и стали (ЕОУС)**, или Парижский договор, подписанный 18 апреля 1951 г. представителями шести западноевропейских стран - Франции, Западной Германии, Италии, Бельгии, Нидерландов и Люксембурга. Он был ратифицирован национальными парламентами и вступил в силу 25 июля 1952 г.

Особенностью договора был контраст между техническим характером предмета совместного регулирования и политическим инструментарием, избранным для этой цели. Сам договор посвящен преимущественно чисто практическим вопросам - финансам, инвестициям, производству, ценам, внутриотраслевым соглашениям и концентрации, вмешательству в условия конкуренции, заработной плате и мобильности рабочей силы, транспорту, торговой политике. Обычно этими вопросами занимаются менеджеры или отдельные государственные органы. В противоположность этому в Парижском договоре было установлено, что для решения управленческих вопросов создается сложная политическая система, состоящая из нескольких интеграционных институтов - Высшего руководящего органа, Общей ассамблеи, Специального совета министров (или просто Совета) и Суда.

Создание ЕОУС оказалось весьма своевременным не только с политической, но и с чисто практической, экономической точки зрения. Наднациональные полномочия Высшего руководящего органа оказались действенным средством относительно безболезненной реструктуризации угольной и металлургической отраслей промышленности, находившихся в состоянии глубокого кризиса. Это обеспечило идею интеграции растущую поддержку общественности. Успех Договора воодушевил эти шесть стран расширить процесс на другие сферы. С учетом этих настроений руководители стран "шестерки" решили двигаться дальше и расширить круг экономической интеграции на базе оправдавшего себя интеграционного начала.

Вместе с тем содержащиеся в Парижском договоре прямая ссылка на конечную цель интеграции (создание федерации) и "жесткая" трактовка принципа наднациональности, которая воплотилась в

статусе Высшего руководящего органа, были, как показал опыт, слишком прямолинейными. Усилению оппозиции откровенному федерализму способствовал и провал проектов оборонительного и политического сообществ. Это обстоятельство было учтено на новом этапе интеграции.

В 1957 году Римский Договор установил Европейское экономическое сообщество и Европейское сообщество по атомной энергии. Они, соответственно, были нацелены на создание таможенного союза и ломку внутренних торговых барьеров внутри Сообщества, а также развитие ядерной энергии в мирных целях. 25 марта 1957 г. в Риме представителями "шестерки" были подписаны **Договор об учреждении Европейского экономического сообщества (ЕЭС) и Договор об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом)**, получившие название Римских договоров. В этих договорах воплотилась современная правовая и институциональная основа европейской интеграции, которая будет подробно рассмотрена в последующих главах.

Договор об учреждении ЕЭС содержал логически последовательную, эшелонированную по времени программу экономической интеграции. В нем были сформулированы согласованные цели, принципы и средства интеграционного строительства, которые отражали господствовавшие в то время постулаты кейнсианства.

Цели экономической интеграции включали:

- гармоничное развитие всех видов экономической деятельности;
- непрерывный и сбалансированный рост;
- обеспечение стабильности;
- ускоренное повышение уровня жизни.

Как видно из этого перечня, архитекторы Римского договора стремились в первую очередь к ускорению экономического роста и повышению благосостояния населения. Такие важные ограничители роста, как инфляция и загрязнение окружающей среды, были явно вне круга их приоритетов. Поскольку в состав "шестерки" входили страны с более или менее одинаковыми общественными условиями, в числе целей интеграции не фигурировало и сближение уровней социально-экономического развития государств-членов. "Гармоничность" и "сбалансированность" экономического роста имели в основном макроэкономическую направленность.

Для достижения установленных Римским договором целей были избраны два основных средства - создание общего рынка и сближение

экономической политики государств - членов ЕС. Из-за отсутствия опыта эти средства были определены в самых общих чертах.

Первым шагом на пути создания общего рынка должен был стать таможенный союз шести стран. Для осуществления этой задачи государствам-членам предстояло постепенно отменить таможенные пошлины и количественные ограничения во взаимной торговле, установить общий внешний таможенный тариф, начать проводить общую торговую политику и передать полномочия по ее осуществлению Сообществу.

Далее государства-члены должны были сделать следующий шаг вперед - сделать открытые друг для друга внутренние рынки однородными. Для этого требовалось в первую очередь установить одни и те же правила для всех экономических операторов. На этой основе можно было реализовать конечную цель Римского договора - обеспечить "четыре свободы" (свободу движения товаров, физических лиц, услуг и капиталов).

Римский договор был призван также содействовать решению одной из наиболее острых социальных проблем - проблемы сельского хозяйства. Государства-члены договорились об интеграции аграрных рынков и проведении общей сельскохозяйственной политики.

Для осуществления мероприятий, предусмотренных Римским договором, был установлен переходный период продолжительностью 10-12 лет.

1 января 1958 г. Римские договоры вступили в силу. Первым председателем Комиссии ЕЭС был назначен Вальтер Хальштейн, а председателем Европейского парламента стал Робер Шуман. 1 января 1959 г. начался постепенный переход к таможенному союзу.

Уже первые годы существования ЕЭС вновь продемонстрировали, что успех (или неудача) интеграционных мероприятий напрямую зависит от наличия (или отсутствия) необходимых объективных предпосылок. В тех областях, где такие предпосылки существовали (сельское хозяйство, общая торговая политика), был достигнут значительный прогресс.

3-11 июля 1958 г. на конференции в Стресе (Италия) был утвержден механизм общей сельскохозяйственной политики. К 1962 г. его действие распространилось на половину, а к 1970 г. - на 87% всех сельскохозяйственных рынков. С опережением графика шел процесс ликвидации таможенных барьеров и отмены количественных ограничений. Внутрирегиональная торговля и производственная кооперация стали расти быстрыми темпами, далеко опережающими рост внешне-экономических связей с другими регионами. 20 сентября 1960 г. всту-

пил в силу регламент о деятельности Европейского социального фонда (ЕСФ). Вместе с тем государства-члены оказались совершенно не готовы к осуществлению других мер, предусмотренных планом введения "четырёх свобод".

Новые реальности заставили семь западноевропейских стран, не вошедших в состав ЕЭС, - Австрию, Великобританию, Данию, Норвегию, Португалию, Швейцарию и Швецию - подумать о защите своих торговых интересов. 20-21 июля 1958 г., после отказа ЕЭС создать зону свободной торговли в составе всех стран Западной Европы, в Стокгольме (Швеция) была подписана Конвенция о создании Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ). Конвенция вступила в силу 3 мая 1960 г.

Следующей крупной вехой в развитии европейской интеграции стал так называемый "Договор о слиянии" (**Договор об учреждении единого Совета и единой Комиссии Европейских сообществ**). Он был подписан 8 апреля 1965 г. и вступил в силу 1 июля 1967 г. В 1967 году произошло слияние исполнительных органов трех Сообществ, в результате чего была создана базовая структура, признаваемая сегодня, с такими основными институтами, как Европейская Комиссия, Совет, Парламент и Суд. Вместо существовавших до этого трех отдельных Советов (по одному на каждое из трех сообществ) и трех Комиссий были учреждены единый Совет и единая Комиссия ЕС. Договор о слиянии предусматривал замену финансовых взносов государств-членов на нужды интеграции системой собственных средств Европейских сообществ.

Уход с политической сцены генерала де Голля дал возможность постепенно расчистить завалы, образовавшиеся на пути интеграции. Конец 60-х годов ознаменовался новыми успехами интеграционного строительства.

1 июля 1968 г., на полтора года раньше, чем предусматривалось Римским договором, был завершён процесс создания таможенного союза. Вступил в силу общий таможенный тариф государств-членов, полностью заменивший национальные тарифы. Успешно шло формирование общей торговой политики. Комиссия, действуя от имени государств-членов, становилась все более активным и влиятельным участником многосторонних торговых переговоров.

1-2 декабря в Гааге главы государств и правительств "шестерки" приняли пакет важных решений. Было решено, в частности, ускорить окончательное формирование системы финансирования общей сельскохозяйственной политики, увеличить собственные средства Сообщества и расширить бюджетные полномочия Парламента. Одновременно

политические руководители ЕЭС поручили Комиссии и Совету возобновить переговоры о присоединении стран-кандидатов, подготовку к созданию Экономического и валютного союза и системы сотрудничества в области внешней политики.

22 января 1972 г. был подписан **Договор, касающийся присоединения Соединенного Королевства, Ирландии, Норвегии и Дании**. В связи с тем, что решение о присоединении к ЕЭС Норвегии было отвергнуто на референдуме, 1 января 1973 г. было принято решение о частичном изменении Договора. В тот же день он вступил в силу в уже модифицированном виде.

Наметившийся новый взлет европейской интеграции был прерван серией международных кризисных явлений. Первым серьезным шоком для западноевропейской экономики стала односторонняя отмена правительством США свободного обмена доллара на золото. Это решение, принятое 15 августа 1971 г., подорвало основы международной валютной системы, которая была создана в Бреттон-Вудсе в 1944 г. Еще более серьезные последствия имели события, последовавшие за очередной арабо-израильской войной 6-27 октября 1973 г. Решение ОПЕК о резком повышении цен на нефть и сокращении или прекращении поставок в некоторые страны больно ударило по Западной Европе в связи с ее высокой зависимостью от поставок ближневосточной нефти.

Наступил длительный период "евроскептицизма", или "евро-склероза". Созданная в марте 1972 г. система так называемой "валютной змеи", призванная нейтрализовать резкие колебания обменных курсов, оказалась неудачной. Уже через год Великобритания, Ирландия и Италия вышли из нее и установили принцип "свободного плавания" своих валют. За ними последовала Франция. Проект Экономического и валютного союза остался без движения в связи с резким изменением экономических условий. Не получил дальнейшего развития и проект создания политического союза. Таким образом, основные предпосылки превращения Европейских сообществ в Европейский Союз к 1980 г. оказались недостижимыми.

Несмотря на то что осуществление крупномасштабных проектов было отложено, интеграционное строительство продолжалось, хотя и посредством "малых шагов".

3-10 декабря 1974 г. в Париже состоялась очередная встреча в верхах. Руководители государств-членов приняли два важных институциональных решения: 1) начиная с 1978 г. ввести прямые всеобщие выборы депутатов Европейского парламента; 2) вместо того чтобы проводить эпизодические встречи на высшем уровне, создать Европейский совет в составе глав государств и правительств государств-

членов, который должен регулярно собираться на свои заседания как в рамках системы сообществ, так и в рамках системы политического сотрудничества. В марте 1975 г. Парламент, Совет и Комиссия приняли совместную декларацию о введении процедуры согласования актов, влекущих за собой серьезные финансовые последствия. Тем самым был сделан еще один шаг по пути укрепления финансовой независимости сообществ и усиления роли Парламента. 22 июля того же года в Брюсселе был подписан **Договор о создании Счетной палаты**. 13 мая 1976 г. вступило в силу решение о создании **Европейской валютной системы**, просуществовавшей вплоть до начала 90-х годов. 20 сентября 1976 г. представители государств - членов ЕС подписали в Брюсселе соглашение о **формировании Европейского парламента посредством прямых всеобщих выборов**.

1 января 1981 г. вступил в силу **Договор о присоединении к ЕС Греции**, которая стала десятым государством - членом ЕС.

Уже в июне 1985 г. новая Комиссия направила Европейскому совету Белую книгу "**О завершении строительства внутреннего рынка**". В ней содержалась всеобъемлющая программа реализации целей, поставленных еще в Римских договорах, - создание единого экономического пространства "четырех свобод". В этих целях предлагались конкретные сроки ликвидации физических, технических и фискальных барьеров в торговле между государствами-членами, гармонизации правил экономической деятельности, сближения законодательства и систем налогообложения, усиления сотрудничества в валютной области ("Проект 92"). Для обеспечения необходимой нормативной базы государства-члены должны были внести поправки в основополагающие договоры.

В соответствии с предложениями Комиссии 17 февраля 1986 г. в Люксембурге и 28 февраля того же года, в Гааге был подписан **Единый европейский акт (ЕЕА)**, который вступил в силу 1 июля 1987 г. Опираясь на трудный, подчас мучительный опыт экономической интеграции в течение 30 лет после подписания Римского договора, руководители ЕС впервые дали точное определение пространства "четырех свобод" как единого пространства, без каких-либо внутренних границ, в котором обеспечивается свободное движение товаров, физических лиц, услуг и капиталов. Это пространство получило название Единого внутреннего рынка. Было решено завершить его создание к 31 декабря 1992 г. Принципиальное значение для успешного осуществления этой задачи имел переход к принятию всех решений на этот счет посредством квалифицированного большинства. Тем самым ни одна страна не

имела более права вето в вопросах, относящихся к созданию Единого внутреннего рынка.

1 января 1986 г. произошло третье расширение Сообщества - его 11-м и 12-м членами стали Португалия и Испания.

По инициативе Сообщества 29 мая 1990 г. был учрежден Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР). 15 июля 1991 г. Совет принял регламент об оказании технической помощи Советскому Союзу, который в дальнейшем послужил основой программы ТАСИС. 16 декабря были подписаны Европейские соглашения с Польшей, Венгрией и Чехословакией. Они не предусматривали вступление этих стран в Европейское сообщество. Впоследствии соглашения такого типа были заключены и с другими странами Центральной и Восточной Европы, включая и государства Балтии.

Следующим краеугольным камнем в процессе европейской интеграции стал Маастрихтский Договор 1992 года, который определил три столпа Европейского Союза: первый - это Европейское Сообщество, два новых - это межправительственное сотрудничество в международной политике и в области безопасности, а также в правосудии и внутренних делах. Кроме того, Маастрихтский Договор определил рамки для единой валюты и большей политической интеграции.

Проект этого договора был одобрен главами государств и правительств на очередном заседании Европейского совета в Маастрихте (Нидерланды) 9-10 декабря 1991 г. Там же 7 февраля 1992 г. был подписан **Договор о Европейском Союзе (Маастрихтский договор)**.

2 июня 1992 г. Маастрихтский договор был неожиданно отклонен в ходе референдума в Дании. Сообщество было вынуждено предоставить Дании ряд исключений и отсрочек. Обнаружились трудности в процессе ратификации договора и в ряде других стран. Политическая обстановка в Западной Европе еще более осложнилась вследствие острых валютных кризисов 1992-1993 гг. Однако, несмотря на все трудности, Договор в конечном счете вступил в силу 1 ноября 1993 г.

Маастрихтский договор внес ряд фундаментальных изменений в природу и механизм интеграционного процесса. Суть воплотившихся в нем стратегических решений сводилась к следующему:

- от Единого внутреннего рынка идти дальше, к полной экономической и валютной интеграции;
- придать экономической интеграции социальное измерение на базе общей социальной политики;

- дополнить наднациональную экономическую интеграцию прочным и постоянным межгосударственным сотрудничеством в области внешней и внутренней политики.

Маастрихтским договором было оформлено создание Европейского Союза, основанного на трех опорах: 1) Европейских сообществах, 2) общей внешней политике и политике безопасности и 3) сотрудничестве в области внутренних дел и юстиции. Все три опоры были объединены единой институциональной структурой. Государства-члены договорились о создании Экономического и валютного союза, введении единой валюты, учреждении института гражданства Европейского Союза, поддержании *acquis communautaire* (сумма законодательных норм и административных правил

Европейского сообщества) и соблюдении принципа субсидиарности. Сфера интеграционного строительства была распространена на ряд новых областей: образование, культуру, здравоохранение, защиту прав потребителя и строительство трансъевропейских сетей в области транспорта, коммуникаций и энергетики. Вскользь упомянутые в Римском договоре экономическая политика, социальная политика, политика экономического и социального сплочения, политика в области научных исследований и технологического развития, охрана окружающей среды были развернуты в отдельные главы основополагающих договоров.

Маастрихтский договор существенно изменил формулировку целей экономической интеграции. Содержавшаяся в Римском договоре общая цель обеспечения гармоничного и сбалансированного развития всех видов экономической деятельности была дополнена принципиальными уточнениями. Было установлено, что Европейский Союз стремится к устойчивому и неинфляционному росту с должной охраной окружающей среды. Одной из высших целей экономической интеграции было признано достижение высокой степени сближения уровня экономической эффективности в государствах-членах. Была подчеркнута необходимость высокого уровня занятости и социальной защиты. Было также установлено, что целью экономической интеграции является не только повышение жизненного уровня, но и улучшение качества жизни. Учитывая значительные изменения в составе участников европейской интеграции, руководители ЕС добавили к числу целей экономической интеграции обеспечение экономического и социального сплочения и солидарности между государствами-членами.

Соответственно изменились и средства дальнейшего осуществления экономической интеграции. Маастрихтский договор не только су-

щественно расширил и уточнил понятие общего рынка, придав ему более развитую форму Единого внутреннего рынка. Он изменил и форму взаимодействия национальных государств: к достаточно расплывчатому "сближению" экономической политики добавлены "общие политика и действия", причем число областей, в которых осуществляются такого рода политика и действия, составляет не менее 13. И наконец, экономическая интеграция приобрела после Маастрихта такое мощное средство, как Экономический и валютный союз.

2 мая 1992 г., вскоре после заключения Маастрихтского договора, в Опорто (Португалия) было подписано Соглашение, учреждающее Европейское экономическое пространство (ЕЭП) между 12 государствами - членами ЕС и 7 государствами - участниками Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ). Соглашение вступило в силу 1 января 1994 г. Оно предусматривает распространение "четырех свобод", действующих на Едином внутреннем рынке ЕС, на страны ЕАСТ. Это предполагает первую очередь гармонизацию правил конкуренции и других общих правил экономической деятельности в странах ЕС и странах ЕАСТ в целях достижения однородности экономического пространства в странах - участницах соглашения. Для достижения этой цели страны ЕАСТ в одностороннем порядке приняли *acquis communautaire*. Был создан международно-правовой механизм, позволяющий странам ЕАСТ в последующем интегрировать новые акты ЕС в свое национальное законодательство.

В 1993 г. на заседании Европейского совета в Копенгагене было принято принципиальное решение о возможности нового расширения ЕС. В течение нескольких лет велась подготовительная работа по присоединению 12 стран Центральной, Восточной и Южной Европы, которая завершилась вступлением в члены ЕС 10 государств-кандидатов в 2004 г.

Дальнейшие шаги обсуждались на Межправительственной конференции, которая началась в 1996 году в Турине и завершилась подписанием Амстердамского договора в июне 1997 года. Задачей 21 века является расширение Европейского Союза и включение новых стран-членов - особенно из Центральной и Восточной Европы.

В связи с перспективой расширения в ЕС будет проведена институциональная реформа, основные контуры которой определены Ниццким договором.

3 Современное состояние и тенденции развития европейской интеграции

3.1 Европейский Союз: современное содержание и принципы интеграции

Характерная черта современности — развитие региональной экономической и валютной интеграции, прежде всего в Западной Европе. Причинами развития интеграционных процессов являются: 1) интернационализация хозяйственной жизни, усиление международной специализации и кооперирования производства, переплетение капиталов; 2) противоборство центров соперничества на мировых рынках и валютная нестабильность.

Процесс сближения, взаимопереплетения национальных экономик, направленных на образование единого хозяйственного комплекса в рамках группировок, нашел выражение в ЕС.

Цели ЕС:

- 1) создать экономический и политический союз на базе межгосударственного регулирования хозяйственной жизни; превратить ЕС в супергосударство;
- 2) укрепить позиции западноевропейского центра для противоборства с монополиями США и Японии на мировом рынке;
- 3) коллективными усилиями удержать в сфере своего влияния развивающиеся страны — бывшие колонии западноевропейских держав.

Западноевропейская интеграция отличается тремя особенностями.

Во-первых, ЕС прошли путь от общего рынка угля и стали шести стран до интегрированного хозяйственного комплекса и политического союза 25 государств;

Во-вторых, институциональная структура ЕС приближена к структуре государства и включает следующие органы:

Европейский совет (с 1974 г. совещания глав государств и правительств стран-членов стали верховным органом ЕС);

Совет министров — законодательный орган;

Комиссия ЕС (КЕС) — исполнительный орган;

Европейский парламент - консультативный орган, контролирует деятельность КЕС и Совета министров, утверждает бюджет ЕС, его полномочия расширены в соответствии с Маастрихтским договором;

Суд ЕС — орган надзора за соблюдением правовых норм;

Экономический и социальный комитет — консультативный орган в составе представителей предпринимателей, профсоюзов и т.д.

В-третьих, материальной основой интеграционного процесса служат многочисленные совместные фонды, часть которых сформирована за счет общего бюджета ЕС.

Неотъемлемым элементом экономической интеграции является валютная интеграция — процесс координации валютной политики, формирования наднационального механизма валютного регулирования, создания межгосударственных валютно-кредитных и финансовых организаций.

Механизм валютной интеграции включает совокупность валютно-кредитных методов регулирования, посредством которых осуществляются сближение и взаимное приспособление национальных хозяйств и валютных систем. Основными элементами валютной интеграции являются: а) режим совместно плавающих валютных курсов; б) валютная интервенция, в том числе коллективная, для поддержания рыночных курсов валют в пределах согласованного отклонения от центрального курса; в) создание коллективной валюты как международного платежно-резервного средства; г) совместные фонды взаимного кредитования стран-членов для поддержания курсов валют; д) международные региональные валютно-кредитные и финансовые организации для валютного и кредитного регулирования.

Процесс подлинной валютной интеграции начинается на стадии создания экономического и валютного союза, в пределах которого обеспечивается свободное перемещение товаров, услуг, капиталов, валют на основе равных условий конкуренции и унификации законодательства в этой сфере. Процесс интеграции включает несколько этапов, направленных на создание единого рынка и на этой базе экономического и валютного союза.

В 1958—1968 гг. (“переходный период”) был образован таможенный союз. Были отменены таможенные пошлины и ограничения во взаимной торговле, введен единый таможенный тариф на ввоз товаров из третьих стран в целях ограждения ЕЭС от иностранной конкуренции. К 1967 г. сложился аграрный общий рынок. Введен особый режим регулирования сельскохозяйственных цен. Создан аграрный фонд ЕС в целях модернизации сельского хозяйства и поддержки фермеров от разорения. Таможенный союз дополнялся элементами межгосударственного согласования экономической и валютной политики. Были сняты многие ограничения для движения капитала и рабочей силы.

Однако интеграция в сфере взаимной торговли промышленными

и аграрными товарами ослабила национальные системы государственного регулирования экономики. Страны ЕЭС приняли в 1971 г. программу поэтапного создания экономического и валютного союза к 1980 г.

Несмотря на некоторые сдвиги в интеграционном процессе, с 1974 г. “план Вернера” потерпел провал. Это было обусловлено разногласиями в ЕС. Длительный застой интеграции в ЕС продолжался с середины 70-х до середины 80-х годов.

В конце 70-х годов активизировались поиски путей создания экономического и валютного союза. В проекте председателя Комиссии ЕС Р. Дженкинса (октябрь 1977 г.) упор был сделан на создание европейского органа для эмиссии коллективной валюты и частичного контроля над экономикой стран - членов БЭС. Эти принципы валютной интеграции были положены в основу проекта, предложенного Францией и ФРГ в Бремене в июле 1978 г.

В итоге переговоров 13 марта 1979 г. была создана Европейская валютная система (ЕВС).

Ее цели следующие:

- 1) обеспечить достижение экономической интеграции;
- 2) создать зону европейской стабильности с собственной валютой в противовес Ямайской валютной системе, основанной на долларом стандарте;
- 3) оградить “Общий рынок” от экспансии доллара.

Европейский Союз объединяет 25 европейских стран с целью обеспечения мира и процветания их граждан в рамках все более тесного объединения на основе общих экономических, политических и социальных целей. Страны Союза твердо привержены сбалансированному и устойчивому социальному и экономическому прогрессу. В частности, это достигается путем создания пространства без внутренних границ, укрепления экономической и социальной интеграции и учреждения экономического и валютного союза. Создание единого рынка для более чем 470 миллионов европейцев обеспечивает свободу перемещения людей, товаров, услуг и капитала.

Основу ЕС составляют Европейские сообщества - основанное Парижским соглашением 1951 года Европейское объединение угля и стали и основанные Римским соглашением 1957 года Европейское (экономическое) сообщество и Европейское сообщество по атомной энергий. С Союзным договором сотрудничество государств-членов распространилось на совместную внешнюю политику и политику безопасно-

сти, а также на сотрудничество в области права и внутренних вопросов. Структуру Союза принято называть "системой трех колонн".

Первая колонна (т.н. колонна Сообщества) охватывает:

- внутренний рынок, в т.ч. условия труда и безопасность товаров;
- конкурентную политику;
- экономическую и монетарную политику;
- торговую политику;
- сельское хозяйство;
- рыболовство.

Во вторую колонну входит сотрудничество между государствами-членами в области внешней политики и политики безопасности. Целью являются общие позиции (совместные декларации и рекомендации) и общие действия (совместные меры государств-членов) на международном уровне. Ведется дискуссия и об организации совместной обороны. Финляндия придерживается принципа военного неприсоединения и самостоятельной обороны.

Третья колонна охватывает сотрудничество между государствами-членами в правовых и внутренних вопросах, т.е., внутреннюю безопасность Союза. В нее входят положения о совместной политике по вопросам въезда в страну, переселения людей и предоставления убежища, о таможенных делах, борьбе с наркотиками и международной преступностью, а также о полицейских делах. Опираясь на правовое сотрудничество, Союз стремится к сближению законодательств государств-членов и к признанию приговоров действительными на территории всего Союза. Важной сферой правового сотрудничества является защита экономических интересов Сообщества от попыток получать дотации на ложных основаниях.

Сверхнациональные черты налицо лишь в первой колонне. ЕС не имеет статуса юридического лица. Зато такой статус имеется у всех трех сообществ, входивших в состав Союза. Союзные сообщества являются независимыми субъектами права с самостоятельной компетенцией, независимой от государств-членов. Обязательное для государств-членов сверхнациональное законодательство охватывает лишь вопросы первой колонны. Вопросы, относящиеся ко второй и третьей колоннам, безусловно входят в сферу взаимодействия правительств государств-членов.

Вопросы охраны труда относятся к первой колонне (внутренний рынок) и входят, таким образом, в рамки сверхнационального законодательства, обязывающего государства-члены. Вопросы, которые будут обсуждаться здесь сегодня и завтра, основываются, главным обра-

зом, на вышеупомянутом договоре о создании Европейских Сообществ (т.н. Римское соглашение).

Внутри Европейского Союза разрабатывается единая политика в таких областях, как сельское хозяйство, телекоммуникации, транспорт, энергетика и охрана окружающей среды. Для отношений с внешним миром Союз разрабатывает внешнюю торговую и коммерческую политику и начинает играть все более важную роль на международной арене путем проведения единой внешней политики и политики по вопросам безопасности.

3.2 Институты Европейского Союза

Интересы европейцев на международном уровне представлены рядом не только приведенными выше органами, но и рядом других общих институтов, которые в совокупности могут быть представлены следующим списком:

Европейская Комиссия

Европейский Парламент

Совет Министров

Суд

Счетная Палата

Европейский Инвестиционный Банк

Европейский Центробанк

Экономический и Социальный Комитет

Комитет Регионов

Органы Европейского Союза состоят из органов сообществ. В вопросах первой колонны, сообщества пользуются независимой законодательной властью, которая в европейских государствах принадлежит парламентам, избранным на выборах; исполнительной властью, принадлежащей правительствам; и юрисдикцией, принадлежащей независимым судам.

В организационной системе стремились найти равновесие между сверхнациональной формой принятия решений и национальными интересами государств-членов, и, с другой стороны, между представительными органами, избранными путем демократических выборов, и органами, назначенными в административном порядке.

Законодательная власть Европейского Союза

Законодательная власть представляет собой право издавать обязательные нормы. Законодательную власть в Союзе осуществляют сообщества. Таким образом, законодательная власть затрагивает сферу вопросов первой колонны - колонны Сообщества. В сфере вопросов второй и третьей колонн Союз не может издавать законов.

Основой правопорядка сообществ являются учредительные соглашения и договоры о присоединении (первичное право). На этих договорах основана власть сообществ издавать сверхнациональные законы и истолковывать их. В них утверждены и задача и цели сообществ, а также установлен порядок использования компетенции. Иначе говоря, они являются своего рода конституциями Союза и его сообществ.

Законодательная работа сообществ должна неизменно опираться на мандат, содержащийся в вышеназванных соглашениях. Новое законодательство об охране труда основано, главным образом, на статьях 100а (товары) и 118а (условия труда) Римского соглашения.

Высшая законодательная власть в сообществах принадлежит Совету (Совету министров), состоящему из соответствующих министров государств-членов. Правовые акты об охране труда Совет может издавать в порядке, установленном Учредительным соглашением, по решениям, основанным на квалифицированном большинстве. Ограниченную законодательную власть имеют также Комиссия и Парламент.

Правовые акты Совета - либо постановления (regulations), либо директивы (directives). Постановление - действительно во всех случаях. Оно по всем частям обязательно и применяется как таковое во всех государствах-членах. Постановление автоматически вытесняет национальное законодательство по данному вопросу.

Директива обязывает государства-члены стремиться к поставленной в ней цели, но позволяет национальным органам выбирать формы и методы. Директива обязывает правительства и парламенты государств-членов к изданию законов. Она обязывает государства-члены в установленный срок приводить национальное законодательство в соответствие с содержанием директивы. Если национальное законодатель-

ство по истечении срока не соответствует требованиям директивы, то директива может вступить в законную силу в стране-члене, после чего она применяется как таковая, подобно постановлению. Законодательство об охране труда основано на директивах. В сферу контроля со стороны органов охраны труда входит, правда, и постановление Европейских сообществ о времени езды и отдыха водителей тяжелого транспорта. Постановление применяется, в частности, к транспорту из Санкт-Петербургского региона в Финляндию.

Исполнение правовых актов и контроль за их соблюдением - обязанность Комиссии. В целях исполнения правовых актов Комиссия публикует их в официальном порядке и информирует о них органы власти государств-членов. После этого органы власти должны либо привести национальное законодательство в соответствие с требованиями директивы, либо указать, что существующее законодательство отвечает требованиям директивы.

Директивы можно включать в национальное законодательство разными способами. В Финляндии национальные правовые акты приводятся в соответствие с целями, определенными в директиве, в национальном законодательном порядке.

В области охраны труда достаточные изменения в законодательство вносятся, как правило, постановлениями Государственного совета (правительства). В докладах, с которыми финские представители будут выступать, описывается порядок включения в финское законодательство основных директив об охране труда.

Государства-члены должны извещать (нотифицировать) Комиссию о вступлении директив в силу. Если нотифицированное исполнение не соответствует директиве, Комиссия требует дополнительные разъяснения от государства-члена. При необходимости Комиссия делает правительству государства-члена замечание о недостатках в исполнении законодательства Сообщества и требует их устранения. Если государство-член не устраняет недостатка, Комиссия обязана представить дело на рассмотрение Суда Европейских Сообществ, предъявляя иск государству-члену за невыполнение договорных обязательств.

На высшем уровне деятельностью и развитием Союза управляет Европейский Совет (The European Council), состоящий из глав государств и правительств участников Союза. Европейский Совет не принимает практических решений по делам, входящим в компетенцию Союза. Его задача - стимулировать развитие Союза и намечать общую политическую линию развития. Как совещание глав государств на высшем уровне, Совет фактически определяет задачи Союза и его от-

ношения с государствами-членами. Совет созывается регулярно не менее одного раза в полгода, в течение полугодового председательства каждого из государств-членов. Финляндия будет председательствовать в Европейском Союзе с начала июля 1999 года до конца года.

Основными институтами Союза являются Европейский парламент (The European Parliament), Совет Европейского Союза (The Council), Комиссия Европейских Сообществ (The Commission), и Суд Европейских Сообществ (The Court of Justice). Комиссия и Суд, а частично и Парламент, представляют исключительно союзные интересы. Достижению национальных целей, в свою очередь, содействует Совет.

Европейский парламент

Европейский парламент является представительным органом с членами, которые избираются прямыми выборами в каждом из государств-членов. Члены Европейского парламента создают свои парламентские фракции на основе политической направленности, а не по национальности.

Парламент участвует в выборе членов других институтов и может с квалифицированным большинством голосов отозвать Комиссию. Он является консультативным органом Совета и Комиссии. В законодательной работе Парламент участвует как орган, дающий свои заключения, и, частично, принимающий решения совместно с Советом. Парламент может затруднять принятие решений Советом, выдавая отрицательные заключения. Парламент участвует в обсуждении бюджета Союза и принимает окончательные решения по расходам, предоставленным на усмотрение. Парламент подтверждает, со своей стороны, принятие новых членов в Союз. Для проведения практической работы Парламент разделена на комиссии, одна из которых занимается, в частности, вопросами условий труда.

Совет

Действительным органом принятия решений является Совет Европейского Союза. В Совет (Совет министров) входят министры правительств государств-членов в составе, зависящем от обсуждаемого круга вопросов. Совет общих дел занимается наиболее важными из вопросов, входящих в компетенцию Совета. Он состоит из министров иностранных дел государств-членов. Вопросами охраны труда зани-

маются соответствующие министры государств-членов, ведающие охраной труда - министры труда или социального обеспечения.

Обычно каждый совет проводит не менее двух официальных заседаний и одной неофициальной встречи в течение одного председательского срока. Совет может собираться одновременно в двух или более многочисленных составах.

В Совете представлен один министр из каждого государства-члена. Однако число голосов членов Совета зависит от размера и экономического значения страны. Министры Германии, Франции, Италии и Англии, например, имеют в совете по 10 голосов, а министры Ирландии, Дании и Финляндии только по три голоса. Число голосов других стран колеблется от четырех до восьми.

Общее количество голосов 87. Для квалифицированного большинства требуется 62 голоса. Все выдвигаемые на Совете вопросы обсуждаются в Комитете постоянных представителей государств-членов (Coreper), состоящем, в основном, из послов.

Подготовка вопросов, до рассмотрения их в Комитете постоянных представителей, ведется в комитетах и рабочих группах. В обсуждении вопросов в рабочих группах участвуют эксперты центральных администраций и представительств государств-членов. В обсуждении вопросов охраны труда участвуют, в частности, многие присутствующие здесь служащие Министерства труда Финляндии. В рабочих группах все предложения проходят тщательную проверку, и в Комитет постоянных представителей передаются лишь те вопросы, о которых не достигли единогласия в рабочих группах. Согласованные вопросы, как правило, не рассматриваются Комитетом постоянных представителей. Из Комитета постоянных представителей на специальное рассмотрение Советом переходят лишь вопросы, оставшиеся открытыми в Комитете постоянных представителей. С точки зрения Совета главный упор в процессе принятия решений делается на подготовке вопросов в рабочих группах. В них представители государств-членов, естественно, действуют в рамках полномочий, предоставленных их министрами.

Комиссия

Главным рабочим органом Европейского Союза является Комиссия. В ее состав входит 20 комиссаров, которые назначаются единым соглашением правительств государств-членов на пятилетний срок. В Комиссии должен быть представлен, как минимум, один представитель

из каждой страны-члена. Однако члены Комиссии в своей работе представляют не страну-члена, а исключительно Союз.

В развитии законодательства Сообщества Комиссия имеет исключительное право инициативы. Все предложения должны проходить через Комиссию. В процессе обсуждения Комиссия может изменить свое предложение или снять его с повестки дня. Комиссия отвечает за выполнение решений Сообщества, контролирует соблюдение законов Союза в государствах-членах и, если требуется, возбуждает в суде Европейских Сообществ иск против государства-члена за нарушение членских обязательств.

Комиссия разделена по обсуждаемым вопросам на 23 главных директората. Предложения Комиссии, как правило, основываются на законодательных проектах, которые тщательно взвешиваются в соответствующем директорате Комиссии и в его рабочих группах. Представители Комиссии имеют право участвовать в обсуждении предложения во всех правомочных органах Союза.

Европейская Комиссия - исполнительный орган Европейского Союза. Члены Комиссии назначаются на пять лет национальными правительственными органами, но полностью независимы в выполнении своих обязанностей. Состав Комиссии утверждается Европейским Парламентом.



Каждый член Комиссии отвечает за определенную сферу политики ЕС и возглавляет соответствующее подразделение (так называемый Генеральный Директорат).

Каждый член Комиссии отвечает за определенную сферу политики ЕС и возглавляет соответствующее подразделение (так называемый Генеральный Директорат).

Комиссия играет главную роль в обеспечении повседневной деятельности ЕС, направленной на выполнение основополагающих Договоров. Она выступает с законодательными инициативами, а после утверждения контролирует их претворение в жизнь. В случае нарушения законодательства ЕС Комиссия имеет право прибегнуть к санкциям, в том числе обратиться в Европейский суд.

Комиссия обладает значительными автономными правами в различных областях политики, в том числе аграрной, торговой, конкурентной, транспортной, региональной и т.д. Комиссия имеет исполнительный аппарат, а также управляет бюджетом и различными фондами и программами Европейского Союза, в частности программой Тасис.

Основными рабочими языками Комиссии являются английский, французский и немецкий. Все официальные документы переводятся и публикуются на 11 европейских языках: датском, голландском, английском, французском, немецком, греческом, итальянском, португальском, испанском, финском и шведском. Штаб-квартира Европейской Комиссии находится в Брюсселе, Бельгия.

Суд Европейских Сообществ - один из пяти первоначальных институтов сообществ. Он находится в Люксембурге и начал действовать еще в 1952 году. В его состав входило 15 судей, являвших членами суда. Помимо них в его состав входят девять генеральных адвокатов (*advocate general*) и помощники. Судьи и генеральные адвокаты назначаются общим решением правительств государств-членов на шестилетний срок. На практике в состав суда входит один судья из каждой страны-члена.

Суд Европейских Сообществ обеспечивает правильное применение и истолкование законодательства Сообщества. Суд по вопросам аудита контролирует расходование средств и управление рабочих органов. Совместно с центральными банками государств-членов Центральный банк Европы составляет центральную банковскую систему Европы. Ожидается, что со временем Центральный банк Европы будет иметь исключительное право на эмиссию казначейских билетов.

Задача Суда - гарантировать соблюдение закона при применении и толковании законодательства Сообщества. Суд рассматривает прямые иски и дает национальным судам решения-прецеденты об истолковании и действительности права Сообщества.

Он обладает исключительным правом толкования законодательства Сообщества, но не имеет иерархического положения по отношению к национальным судам государств-членов. В неясных случаях суд государства-члена может попросить у Суда Европейских Сообществ решения-прецедента о толковании права Сообщества. В таком случае апелляционные суды государства-члена обязаны просить решения-прецедента до принятия окончательного решения. Решение-прецедент Суда Европейских Сообществ обязывает национальный суд.

Помимо выдачи решений-прецедентов национальным судам, Суд осуществляет правовой контроль путем разрешения прямых исков против государств-членов или органов Сообщества. Суд принимает решения по искам и выдает решения-прецеденты лишь по запросам. Он не имеет права выдвигать собственных инициатив.

Комиссия может предъявить против государства-члена иск за нарушение Учредительного соглашения. Государство-член может также

предъявить иск против другого государства-члена за нарушение членских обязательств. До сих пор Комиссия предъявила около 600 исков. По политическим соображениям государства-члены не склонны подавать друг на друга в суд.

Если государство-член не соблюдает решение Суда, то Суд может на основе отдельного иска, предъявленного Комиссией, наложить на него штраф за упушение.

Государства-члены и другие органы Сообщества (Совет, Комиссия, Парламент) могут оспаривать законность правовых актов и решений. Для отмены правового акта иск должен быть предъявлен в течение двух месяцев с издания акта. В исключительных случаях частные лица и организации тоже могут предъявлять иски с целью отмены решения. В том же порядке можно предъявить иск против органа Сообщества за невыполнение обязанностей.

Суд Европейских Сообществ играет существенную роль как орган, гарантирующий правопорядок Союза и совершенствующий его. Политически независимый Суд делает Сообщество правовой системой. Как нейтральный орган, Суд может обеспечить единое применение права Сообщества, издание новых правовых актов и углубление интеграции.

Счетная палата (или Палата аудиторов)

Счетная палата Европейских сообществ была создана Брюссельским договором 22 июля 1975 г. Необходимость учреждения такого органа была вызвана тем, что Сообщество получило в свое распоряжение собственные финансовые средства, а Европейский парламент приобрел бюджетные и контрольные права. Счетная палата приступила к своей деятельности в 1977 г. Ее штаб-квартира находится в Люксембурге. Маастрихтским договором ее статус был повышен: Счетная палата стала одним из институтов Сообщества, хотя, в отличие от других институтов, она не принимает участия в законотворческом процессе. Амстердамский договор еще более укрепил положение Счетной палаты, предоставив ей право защищать свои прерогативы в Суде ЕС.

Счетная палата имеет две основные функции: 1) осуществление контроля за финансовой деятельностью всех институтов, органов и организаций, входящих в систему ЕС; 2) предоставление своего мнения в рамках процедуры принятия регламентов финансового характера и по запросам других институтов Сообщества.

В состав Счетной палаты входит по одному представителю от каждого государства-члена. Их независимость должна быть вне всяких сомнений. Они назначаются единогласным решением Совета (после вступления в силу Ниццкого договора - квалифицированным большинством голосов) после консультации с Европейским парламентом. Срок пребывания аудиторов на своем посту - шесть лет с возможностью продления.

Работа и выводы Счетной палаты носят строго коллегиальный характер. Решения принимаются простым большинством голосов. Вместе с тем для решения конкретных задач могут создаваться сектора. Счетная палата сама определяет порядок своей работы. Для руководства ею избирается председатель (на три года с возможностью продления срока).

Счетная палата проверяет отчеты о всех доходах и расходах Сообщества. Она устанавливает законность и правильность полученных доходов и их расходования, а также правильность управления финансами ЕС. Счетная палата информирует о своих выводах Европейский парламент. Ежегодно издается доклад Счетной палаты, который направляется другим институтам сообществ и публикуется в сборнике официальных документов ЕС.

3.3 Интеграция в денежно-кредитной сфере

3.3.1 Европейская валютная система

Европейская валютная система (European Monetary System) - договор в рамках «Европейского союза о сотрудничестве в области валютной политики», цель которого - обеспечение валютной стабильности в Европе через механизм валютных курсов (МВК) и механизм выравнивания платежных балансов Агентом ЕВС является межгосударственный Европейский Центральный банк.

ЕВС - важная составная часть мировой валютной системы.

В данной работе мы рассмотрим Европейскую Валютную систему в ее классическом варианте - ЕВС, основанная на ЭКЮ, и Европейский Валютный союз (European Monetary Unit) как продолжение ЕВС, но основанное уже на евро, т.к. в найденных нами источниках говорится о том, что с 1999 года Европейская валютная система начала преобразовываться в Европейский валютный союз с внедрением единой денежной единицы для всех стран ЕС - евро.

Причины развития процессов валютной интеграции в ЕЭС неотделимы от структурных изменений в мировой капиталистической системе хозяйства и эволюции ее валютных систем с начала 70-х годов.

3.3.2 Процесс создания ЕВС

Впервые мысль о необходимости проведения единой финансовой политики в рамках Европейского сообщества была выдвинута еще в меморандуме 1962 года. Тогда же возникла и идея “валютной змеи”, то есть фиксации обменных курсов валют стран ЕЭС в определенном диапазоне.

Руководители стран-членов Европейского экономического сообщества уже в 1972 году поставили цель создать валютный союз, определив 1980 год как дату ее достижения. Однако энергетический кризис, резкие колебания цен на нефть в середине 70-х годов сделали эту цель недостижимой.

В 50-х и начале 60-х годов Бреттонвудская валютная система была относительно стабильна, так как ее механизм соответствовал структуре мирового капиталистического хозяйства и расстановке сил на международной арене. В 50-е годы экономическое могущество США поставило все другие капиталистические государства в полную экономическую и финансовую зависимость.

Однако изменение соотношения сил в мире в пользу стран Западной Европы и Японии, рост их экономической мощи привели к выступлениям против валютной гегемонии США, которые злоупотребляли статусом доллара как резервной валюты, поощряя внешнеэкономическую экспансию американских монополий.

Непосредственный толчок планам создания ЕВС дали Ямайские соглашения о реформе международной валютной системы (1976-1978 гг.), основные принципы которой не отвечали интересам западноевропейских стран:

- страны ЕЭС не были удовлетворены функционированием системы СДР и ее тесной связью с американским долларом;
- страны ЕЭС были недовольны введением плавающих курсов, отрицательно сказывающихся на их внешней торговле и функционировании уже созданных интеграционных процессов ЕЭС.

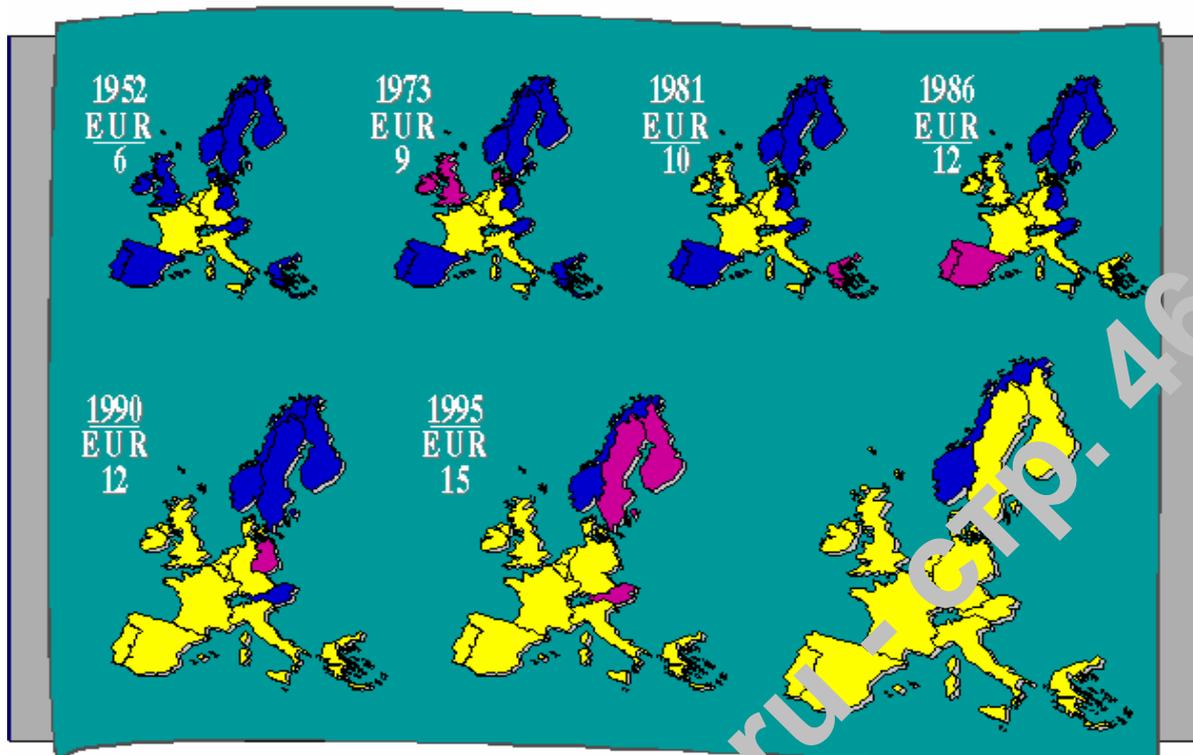


Рисунок 1 - Эволюция Европейского Союза

Следующим значительным шагом на пути к валютному союзу было создание в 1979 году Европейской валютной системы (ЕВС). С 13 марта 1979 года начала функционировать Европейская Валютная Система в составе 8 стран “Общего ранка”(Германия, Франция, Бенилюкс, Италия, Ирландия, Дания). Вступившее в силу в марте 1979 г. соглашение об экономическом и валютном сотрудничестве между государства - членами Европейского экономического сообщества было первым шагом к образованию Европейской валютной системы (ЕВС). Его основной и важнейшей особенностью являлся режим валютных курсов, предназначенный для стабилизации курсов валют государств-участников в определенных пределах. ЕВС официально начала функционировать 13 марта 1979 г. В число ее государств - участников ЕВС входили Бельгия, Дания, Франция, Федеративная Республика Германия, Греция, Ирландия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.

Цель соглашения о ЕВС состояла в стимулировании `более тесного валютного сотрудничества, направляемого на создание зоны валютной стабильности в Европе`. Основным положением соглашения являлось требование проведения валютной интервенции каждым государ-

ством - членом ЕВС с целью ограничения колебаний валютных курсов путем создания ЭКЮ (европейской валютной единицы - `корзины` всех валют ЕС в качестве основы системы и путем расширения возможностей предоставления кредитов в ЕС. Страны-члены были обязаны осуществлять интервенцию на валютных рынках в целях ограничения колебаний курсов в пределах 2,25% паритета двух валют. Странам-участницам, курсы валют которых являлись плавающими по отношению к курсам валют других стран-участниц, было разрешено поддерживать колебания в пределах до 6% паритета.

В рамках ЕВС были зафиксированы обменные курсы валют с помощью так называемого Механизма обменных курсов (МОК). Страны, входящие в МОК, обязались удерживать стоимость своих национальных валют в определенных пределах. Изначально для “сильных” валют пределы допускаемых колебаний составляли 2,25% выше или ниже определенного курса, а для песеты, лиры, португальского эскудо и фунта стерлингов - 6%. Когда стоимость одной из них приближалась к этой отметке, центральные банки стран, входящих в ЕС, должны были скупать валюту, оказавшуюся под угрозой, и продавать ту, которая пользовалась в тот момент наибольшим спросом.

В этот период был введен и прообраз евро - единая расчетная валюта, ЭКЮ (ECU - European Currency Unit).

ЭКЮ - составная валюта, ее поддерживала корзина национальных валют стран Сообщества, причем доля каждого участника зависела от веса страны в совокупном валовом продукте и взаимной торговле. Средние квоты выглядели следующим образом:

- 32,7 % Немецкая марка
- 20,8 % Французский франк
- 11,2 % Английский фунт
- 10,2 % Голландский гульден
- 7,2 % Итальянская лира
- 8,7 % Бельгийский и люксембургский франк
- 4,2 % Испанская песета
- 2,7 % Датская крона
- 1,1 % Ирландский фунт
- 0,7 % Португальское эскудо
- 0,5 % Греческая драхма

Ежедневно определялось расхождение между рыночным и центральным курсами каждой валюты в ЭКЮ. Рыночный курс валюты мог достигнуть “порога” отклонений по отношению к ЭКЮ, не выйдя за пределы его допустимых колебаний по отношению к национальным

валютам стран-участниц ЕВС. Этот “сигнальный” механизм был призван, заранее предупреждать страны о приближающемся нарушении двусторонних соотношений валютных курсов.

Сетка паритетов и ее связь с ЭКЮ являлись основой валютных интервенций и системы взаимного кредитования и расчетов. Обычно интервенции проводились одновременно банками стран, курсы валют которых достигали противоположных допустимых пределов взаимных отклонений. Банк сильной валюты покупал слабую валюту, а банк слабой валюты продавал сильную. Однако покупка сильной валюты означала для страны со слабой валютой затрату валютных резервов, что вынуждало их прибегать к ужесточению денежно-кредитной политики, повышению учетных ставок. Эта система давала односторонние преимущества странам с сильной валютой.

Существовало положение, обязывающее страну-участницу принимать меры в случае, если отклонение курса ее валюты от центрального курса превысит установленный (единый) процент; процент определяется для каждой страны отдельно, с учетом веса ее валюты в `корзине`. Для обеспечения интервенции выдавались очень краткосрочные кредиты в неограниченных объемах.

Первоначально эмитентом ЭКЮ был Европейский фонд валютного сотрудничества, сосредоточивший депозиты в размере 20% золотых и долларовых резервов стран-участниц. Предполагалось использование ЭКЮ для погашения задолженности по кредитам, использованным для осуществления интервенции в соответствии с согласованными правилами. Источники краткосрочного и среднесрочного кредитования ЕС были таким образом значительно расширены.

Введение механизма поддержания валютных курсов и системы валютных интервенций повлекло за собой создание системы кратко- и среднесрочного кредитования, в которую входили следующие элементы:

а) Система кредитов типа “своп” между центральными банками, чьи курсы валют достигли допустимых пределов.

б) Фонд краткосрочного кредитования (14 млрд. ЭКЮ в 1985 году). Для каждой страны были определены величина взноса в этот фонд и объем допустимого кредита на срок от 3-х до 6-ти месяцев с правом продления до 9 месяцев.

в) Фонд предоставления среднесрочных кредитов на срок от 2 до 5 лет (в размере 11 млрд. ЭКЮ в 1985 году).

Краткосрочное кредитование проводилось центральным банком без каких-либо условий, а среднесрочные кредиты предоставлялись

при условии проведения экономической политики, одобренной Советом Министров ЕЭС на уровне министров финансов.

Позднее, фонды краткосрочного и среднесрочного кредитования были преобразованы в Европейский Валютный Фонд, который заменил Европейский фонд валютного сотрудничества, созданный в 1973 году в период первой попытки сообщества достичь экономического и валютного союза.

В решении о создании ЕВС предусматривалось, что ЭКЮ станет:

а) основой для расчетов в рамках механизма, определяющего валютные курсы;

б) основой для определения показателя отклонений курса какой-либо из денежных единиц, входящих в эту систему от среднего показателя по странам-членам ЕЭС;

в) средством осуществления валютных интервенций, заключения сделок и предоставления кредитов;

г) средством расчетов между центральными банками стран-членов, а также между валютными органами ЕЭС;

д) реальным резервным активом.

В рамках ЕВС роль золота как резервного актива значительно повысилась: оно использовалось в качестве частичного обеспечения ЭКЮ, был создан крупный межгосударственный фонд золота. Страны ЕЭС обладали примерно 40% мировых золотых запасов.

Существовавший механизм эмиссии ЭКЮ, обладавший определенной гибкостью, не позволял, однако, превратить ЭКЮ в реальное платежное и резервное средство. Главный его недостаток заключался в том, что основные факторы, воздействующие на объем эмиссии - цена на золото, курс доллара - не поддавались регулированию, что приводило к бесконтрольным колебаниям эмиссии в отрыве от реальной потребности в ЭКЮ, так как эмиссия ЭКЮ обеспечивалась на 50% национальными валютами стран ЕЭС, а на 50% 1/5 частью золотодолларовых резервов стран ЕЭС.

Механизм обменных курсов имел весьма яркую историю. Благодаря ЕВС с января 1987 года до середины 1992 года фиксированные в рамках ЕВС паритеты валют ни разу не менялись. Однако крупнейшие валютные спекуляции на мировых рынках в 1992 году заставили покинуть МОК Великобританию и Италию.

В июле 1993 года подобные же валютные спекуляции вынудили участников МОК в целях предотвращения полного разрушения этого механизма принять решение об увеличении коридора колебания курсов до 15%,

К началу 90-х годов сложились новые механизмы регулирования общественных отношений, новая обстановка, способствующая интеграционным процессам. В ряде сфер интеграции стала ощущаться потребность в более тесной связи экономических и политических факторов.

Далеко не все интеграционные процессы шли гладко, без осложнений. Это проявлялось, прежде всего, в различии подходов государств-членов к определению приоритетов в политике объединений, темпов и способов её реализации. Следует заметить, что не все страны к 90-м годам имели одинаковые возможности, отдельные государства характеризовались наличием оппозиционно настроенных кругов. И все же понимание того, что потенциал интеграции нужно использовать в большем объеме, стало преобладающим в правительственных кругах европейских стран.

Основной причиной слабости ЕВС оказались слишком глубокие различия в экономическом положении и политике стран, вошедших в систему. Однако, по общему признанию, несмотря на все трудности, МОК удалось достичь свою главную цель - создать в Европе “зону валютной стабильности”. Резкие колебания курсов валют в 1992 и 1993 годах можно рассматривать как еще одно свидетельство необходимости валютного союза для стран ЕС.

Решительный шаг к его созданию был сделан на ганноверской встрече в верхах в июне 1988 года. В это время группой представителей европейских центральных банков и независимых экспертов под руководством Жака Делора, являвшегося тогда председателем КЕС, был подготовлен специальный план создания валютного союза.

План Делора был опубликован в апреле 1989 года. В нем предлагался трехэтапный переход к единой валюте. Временные рамки были в дальнейшем закреплены в Маастрихтском договоре 1991 года:

Первый этап. 1 июля 1990 года - 31 декабря 1993 года. Либерализация движения капиталов внутри ЕС и унификация экономических стандартов. Все страны-члены ЕС должны были присоединиться к МОК, устанавливающему узкий коридор колебания курсов.

Второй этап. 1 января 1994 года - 31 декабря 1998 года. Разработка юридической базы для деятельности Европейской системы центральных банков. Учреждение Европейского валютного института, задачи которого - руководство проектом создания единой валюты и наблюдение за экономическими процессами в странах-членах ЕС.

Третий этап. После 1 января 1999 года преобразование Европейского валютного института в Европейский центральный банк, который

возьмет на себя руководство валютной политикой стран-участниц проекта. Учреждение евро как учетной единицы и средства межбанковских расчетов. Установление фиксированных курсов валют стран-участниц по отношению к евро как подготовительный шаг к введению в обращение в 2002 году единых европейских банкнот и монет.

Со вступлением в силу 1 ноября 1993 года Маастрихтского договора о Европейском Союзе, Сообщество сделало необратимый шаг к созданию экономического и валютного союза, а также к введению единой валюты и достижению политического союза.

В 1994 году во Франкфурте-на-Майне был создан Европейский валютный институт - предшественник Европейского центрального банка.

Наиболее реальные достижения ЕВС: успешное развитие ЭКЮ, которая приобрела ряд черт мировой валюты; режим согласованного колебания валютных курсов в узких пределах, относительная стабилизация валют, хотя периодически пересматривались их курсовые соотношения; объединение 20 % официальных золотодолларовых резервов; развитие кредитно-финансового механизма поддержки стран-членов; межгосударственное и частично наднациональное регулирование экономики. ЕВС способствовала не только укреплению интеграции ЕС; ее основной целью являлось укрепление международной фин. стабильности. Государства - участники Общего европейского рынка, особенно небольшие страны с открытой экономикой, заявили: соглашение о стабильных валютных курсах содействовало развитию их национальной экономической политики и укрепило их внешние связи.. ЭКЮ, хотя и обладал многими характеристиками настоящей международной валюты, не являлась валютой в полном значении этого слова. Она не была средством расчетов за пределами центральных банков ЕС. Главный его недостаток механизма ЭКЮ заключался в том, что основные факторы, воздействующие на объем эмиссии - цена на золото, курс доллара - не поддаются регулированию, что приводило к бесконтрольным колебаниям эмиссии в отрыве от реальной потребности в ЭКЮ, так как эмиссия ЭКЮ обеспечивалась на 50% национальными валютами стран ЕЭС, а на 50% 1/5 частью золотодолларовых резервов стран ЕЭС. Сама по себе она не являлась настоящим резервным средством, а только счетным выражением резервных активов (золота, доллара), под обеспечение которых она выпущена. Она не являлась и свободно конвертируемой центральными банками и не могла создаваться кредитными операциями. Все ЭКЮ, существовавшие в центральных банках, представляли собой предоставленные в общее распоряжение резервные ак-

тивы. В то же время дальнейшее развитие интеграционных процессов обусловило необходимость перехода на единую валюту.

Единая европейская валюта евро



Европейский совет, проходивший в декабре 1995 года в Мадриде, подтвердил решение о введении единой европейской валюты с 1 января 1999 года, что станет третьим заключительным этапом. Участники совета решили отказаться от названия “ЭКЮ”, приняв вместо него евро. По замыслам совета евро станет не параллельной, наднациональной валютой каковой является ЭКЮ, а именно единой, общей для всех членов Евросоюза валютой, которая окончательно заменит марки, фунты, франки...

Для введения единой европейской валюты страны Европейского союза должны удовлетворять следующим критериям:

- а) Уровень инфляции не должен превышать более чем на 1,5 % средний уровень трех стран-членов ЕС с наиболее низким уровнем инфляции.
- б) Государственная задолженность должна составлять менее 60 % от ВВП.
- в) Государственный дефицит должен составлять менее 3 % от ВВП.
- г) На протяжении по меньшей мере двух лет должны соблюдаться пределы колебаний валютного курса, предусмотренные механизмом обменных курсов, без девальвации по отношению к валюте других стран-членов ЕС.
- д) Долгосрочные процентные ставки не должны превышать более чем на 2 % средний показатель для трех стран с наиболее низким уровнем инфляции.

Условия действительно жесткие, но без их выполнения перейти на единую валюту бесполезно, ибо возможна перекачка национального богатства из более развитых стран в менее процветающие, за чем последует обесценивание и в перспективе - угроза полного краха как собственно валюты, так и экономической системы союза в целом.

Технический переход был предусмотрен в три этапа. На первом, с 1 января 1999 года по 1 января 2002 года, на евро переводились безналичные взаиморасчеты банков и корпораций, происходил пере-

счет кредитов и вкладов, долгосрочных финансовых обязательств. В этот период вводился фиксированный курс обмена валют стран-участниц союза. На втором этапе - первое полугодие 2002 года - в наличном обращении появились банкноты евро и разменные монеты. В это время прежние национальные деньги обращались параллельно с евро, но шел постепенный их обмен и выведение из обращения.

После 1 июля 2002 года, на третьем этапе, единственным законным платежным средством в федерации европейских государств осталось только евро.

Эмиссия и контроль за обращением наличных евро - ответственность Европейского центрального банка.

Цель общей валюты: создание зоны экономической стабильности, облегчение обменов и согласование экономических политик, создание противовеса влиянию США, так как доллар использовался в конце XX в. в 60 % мировых торговых операций, притом что ВВП США составлял 20 % мирового ВВП.

Отношение США и Японии к созданию Европейского валютного союза первоначально охарактеризовалось как скептическое. «Большинство американских бизнесменов ничего не слышали о ЕВС, а те, кто узнал о нем, не придали значения. Даже среди интеллектуальной банковской элиты ЕВС (по-английски: EMU) чаще ассоциировался с той большой птицей, которая водится в Австралии, нежели с валютным союзом». В целом, сомнения относительно целесообразности валютного союза были велики даже внутри стран-членов ЕС.

Однако политическое руководство ведущих держав Европы было твердо настроено на «дожимание» оппозиционеров и перелом в отношении общественности к единой валюте.

С 1 января 2002 года 12 европейских государств окончательно отказываются от использования своих национальных валют и переходят на общую валюту – **евро**.

Общую валюту вводят 12 стран-членов Европейского Союза:

- Бельгия
- Германия
- Греция
- Испания
- Франция
- Ирландия
- Италия
- Люксембург
- Нидерланды

- Австрия
- Португалия
- Финляндия

(Дания, Швеция и Великобритания являются членами Европейского Союза, но в настоящее время не участвуют во введении общей валюты).

(Дания участвует в Механизме Валютного Курса II (ERM II). Это означает, что датская крона привязана к евро, но валютный курс не фиксирован).

Всего за несколько дней более 14 миллиардов банкнот евро и 50 миллиардов монет евро заменят почти такое же количество национальных банкнот и монет. Эти перемены затронут более 300 миллионов людей. Никогда еще подобные операции не проводились в таком масштабе.

❖ В срок до 31 марта 2002 года в пунктах, определенных центральными банками 12 государств евро-зоны, обмен банкнот любого государства евро-зоны на евро можно производится без комиссии.

❖ В срок не позднее 31 декабря 2002 года, банкноты любого государства евро-зоны могут быть обменены в банках этого государства.

В срок не позднее 28 февраля 2002 года, данная услуга в основе своей будет бесплатной для клиентов банков. Для лиц, не являющихся клиентами банков, на протяжении этого же короткого периода времени, в большинстве случаев бесплатному обмену будут подлежать только незначительные суммы индивидуальных сбережений (за исключение Германии, где с лиц, не являющихся клиентами банков, будет взиматься плата за проведение обменной операции).

❖ В срок не позднее конца 2012 года, государственные центральные банки будут бесплатно обменивать национальные банкноты в евро. Монеты национальных валют будут обмениваться бесплатно, по крайней мере, до конца 2002 года. В большинстве государств сроки, отведенные для обмена, более продолжительны или же не ограничены.

В первый день 2002 года в двенадцати странах, входящих в Европейский Союз, (Австрия, Германия, Ирландия, Люксембург, Финляндия, Бельгия, Греция, Испания, Нидерланды, Франция, Италия, Португалия) произошло знаменательное и уникальное событие. С боем курантов немецкая марка, французский франк, итальянская лира и еще девять других национальных валют уступили свое место новым деньгам - евро.

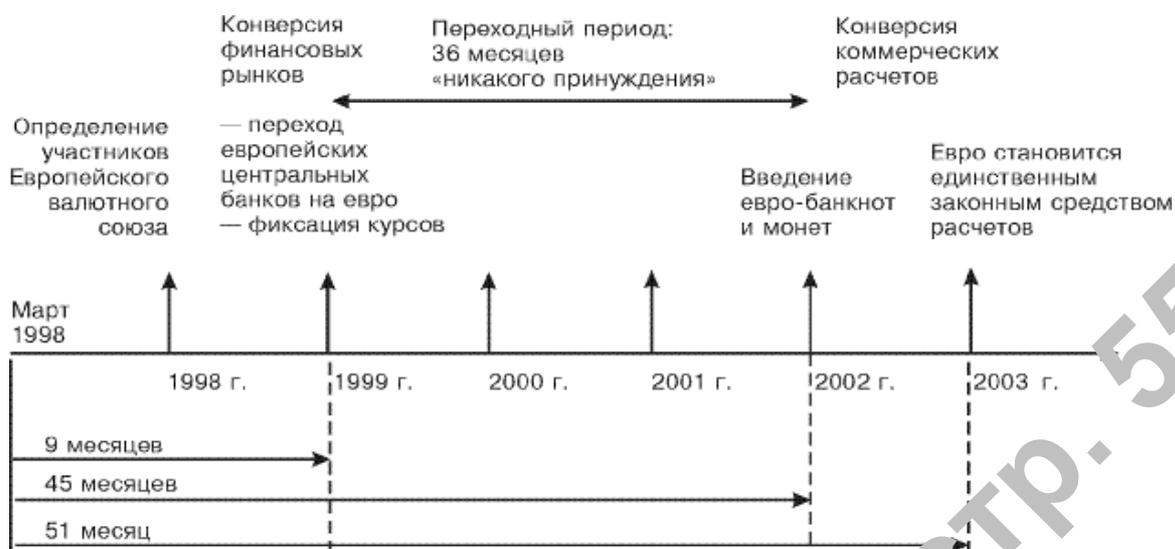


Рисунок 2 - Календарный график перехода на единую валюту

Введение единой валюты потребовало создания новой системы расчетов, основанной на ЕСЦБ. Наличие системы реального времени и завершение операций в конце дня дают возможность получать денежные средства сразу по совершении платежа. Режим реального времени поддерживается всеми участниками Европейского валютного союза и обеспечивает возможность почти моментальных расчетов в любой стране-члене.

Платеж в такой системе может быть совершен только при наличии необходимых средств на расчетном (корреспондентском) счете в Центральном банке. Если денежные средства доступны, операция производится немедленно — в реальном времени. При недостатке средств на счете операция вносится в очередь, до поступления необходимой суммы. Такой механизм получил название Системы валовых расчетов в реальном времени (Real Time Gross Settlements — RTGS).

Клиринг и расчеты, использующие национальные RTGS, возможны на всей территории зоны евро. Все RTGS связаны между собой через механизм TARGET и создают общеевропейскую систему расчетов в евро. Эта система проводит операции по одной, каждый платеж безотзывный. Все сделки проводятся только в единой валюте – евро. Платеж коммерческого банка из какой-либо страны проходит через RTGS этой страны и затем по каналам связи системы TARGET передается в RTGS принимающей страны, откуда попадает в принимающий банк и в национальную систему расчетов. Доступ в TARGET открыт только через RTGS, и все платежи контролируются ЕЦБ.

Традиционные механизмы корреспондентских отношений, чьим важным отличием является возможность проводить сделки не только в евро, но также во всех национальных валютах стран-членов, продолжают действовать параллельно с RTGS и служат мостом к национальным системам расчетов.

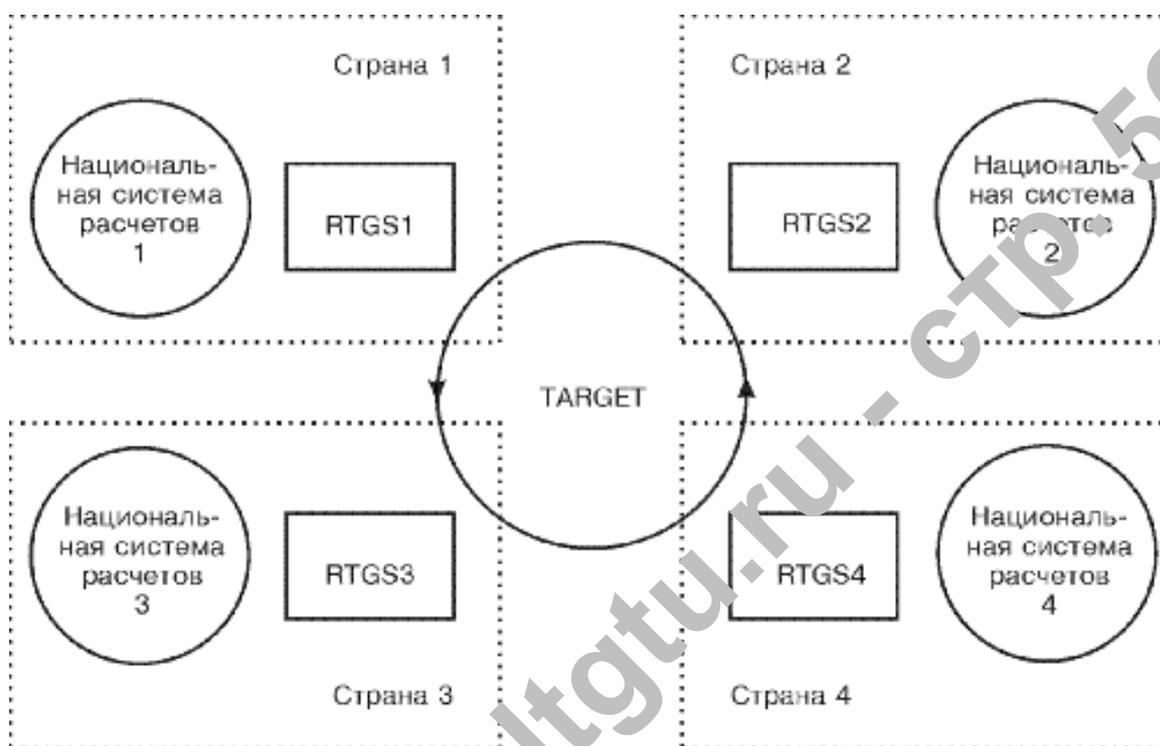


Рисунок 3 - Схема перехода на единую валюту

Наряду с системой европейских центральных банков банки могут использовать и коммерческие клиринговые системы. Единственной наднациональной клиринговой системой в Европе является Банковская ассоциация евро (ЕВА) – система нетто-расчетов, созданная пятьюдесятью коммерческими банками. Расчеты внутри ЕВА проводятся через ЕЦБ. Каждый банк, участвующий в ЕВА, устанавливает лимиты обмена с другими банками и предоставляет обеспечение по сделкам, что гарантирует системе полное завершение расчетов на конец дня. ЕВА выполняет только евро-номинарованные операции.

Великобритания, не желающая пока делиться своей независимостью с другими, а также Дания и Швеция занимают выжидательную позицию. Если все будет достаточно гладко и у этих стран появиться желание влиться в единое валютное пространство, они смогут это сделать в будущем.

Название единой европейской валюты окончательно определилось только в декабре 1995 года. На протяжении длительного периода времени общую евровалюту называли ЭКЮ. Это нашло отражение и в официальных документах. Выдвигались предложения называть единую валюту по-разному в разных странах - евро-франк, евро-марка, евро-песета... Предлагались и новые названия, например, франкен, флорин. Но, в конце концов, остановились на евро. Большинству это название не очень-то импонировало, но оно отвечало главным, предъявляемым к общей валюте, требованиям: оно удобно в произнесении для любого европейца и несет идею “всеевропейскости”.

Через год после выбора названия единой европейской валюты определился и дизайн будущих банкнот. Сложнейший конкурс в несколько туров выиграл дизайнер Австрийского центрального банка Роберт Калина. Среди основных элементов изображения - ведущие сквозь столетия мосты и арки, которые символизируют процесс объединения Европы.

15 июля 1997 года Европейский валютный институт представил во Франкфурте-на-Майне официальный символ единой европейской валюты евро - полукруг с двумя горизонтальными параллельными чертами посередине.

Конкурс на дизайн официального символа проводился поэтапно. Символ евро должен был удовлетворять трем простым требованиям: быть легко узнаваемым символом Европы, легко писаться от руки и иметь привлекательный с эстетической точки зрения вид.

На первом этапе из более чем тридцати представленных на конкурс эскизов символа единой европейской валюты было отобрано десять, вынесенных в дальнейшем на рассмотрение широкой публики. На втором этапе конкурса было отобрано два эскиза. И уже из этих двух президент КЕС Жак Сантер и Европейский уполномоченный по евро Ив-Тибо де Сильги окончательно выбрали представленный знак.

Выбранный знак евро внешне схож с написанием греческой буквы “эпсилон” и первой буквой в слове “Европа”. Это приобщает символ к истокам европейской цивилизации. Две пересекающие полукруг параллельные черты, по логике экспертов КЕС, символизируют стабильность евро.

В оборот введены всего семь банкнот (их выпущено 14, 5 миллиардов) номиналом 5, 10, 20, 50, 100, 200 и 500 евро. На одной стороне банкнот изображены окна и ворота, символизирующие европейский дух открытости и сотрудничества. Двенадцать звезд Европейского

Союза представляют динамизм и гармонию между европейскими народами. На обратной стороне банкнот изображены мосты, которые символизируют тесное сотрудничество и связь Европы с остальным миром.

Банкноты напечатаны на бумаге особой текстуры, из чистого хлопчатобумажного сырья. Некоторые части на фронтальной стороне банкноты отпечатаны рельефно, и их можно определить на ощупь. Если посмотреть на свет, то становятся видимыми водяные знаки - картинка и достоинство монеты, и защитная нить. В наклонном положении видна металлическая лента, голограмма с символом евро и достоинством банкноты. При ярком свете также в наклонном положении становится видимой флюоресцирующая нить, которая светится и немного меняет свой цвет. На банкнотах достоинством в 50, 100, 200 и 500 евро есть другие средства защиты, отличных от тех, которыми снабжены банкноты более низкого достоинства. Это металлическая вставка, которая при наклоне превращается в голографическую.

Дизайн монет евро был согласован на заседании Европейского Совета в Амстердаме в июне 1997 года. Одними из первых монеты евро с изображением королевы Беатрикс на лицевой стороне были отчеканены на монетном дворе в городе Утрехте в Нидерландах. Тендер на поставки металла для чеканки монет евро выиграл Китай - Лоянский медный завод в центральной провинции Хэнань. Существует 8 различных номиналов монет: 2 и 1 Евро, 50, 20, 10, 5, 2 и 1 цент. Общая для всех монет лицевая сторона представляет карту Европейского сообщества на фоне поперечных полос и звезд европейского флага. Обратная сторона может различаться в зависимости от того, в какой стране выпущена та или иная монета, и представляет национальную символику страны.

Как ни странно, но в Европе сейчас очень много обращается фальшивых евро, несмотря на очень высокую степень защиты новой валюты. Может быть потому, что все средства защиты видны только с помощью специальных приборов. На глаз и ощупь определить подделку не так-то просто. Поэтому специалисты советуют покупать евро только в соответствующих учреждениях.

Национальные денежные знаки, как правило, служат символом экономической стабильности страны. В связи с этим среди населения европейских стран довольно долго оставался сильным страх перед неизвестными деньгами. Многие не разделяли, да и по сей день не разделяют уверенности в том, что только единая валюта евро способна обеспечить долговременную стабильность цен на континенте.

Для проведения разъяснительной кампании среди жителей европейских стран была разработана и утверждена ЕС в Брюсселе «Информационная программа для граждан Европы». На реализацию этого проекта было выделено 50 млн. ЭКЮ (около 100 млн. немецких марок).

Информационная программа должна была донести до граждан Европы 5 важнейших аспектов, целью которых, по замыслу авторов, было убедить людей в преимуществах введения единой европейской валюты.

- а) Евро даст новый импульс экономическому росту в Европе.
- б) Экономический и валютный союз является необходимым условием функционирования общего европейского рынка.
- в) Евро позволит укрепить хозяйственные и торговые позиции Европы на международной арене.
- г) В международном плане евро должна быть стабильной валютой.
- д) Введение евро заставило правительства стран-членов ЕС перед вступлением в валютный союз привести свою экономическую и финансовую политику в соответствие с более высокими требованиями.

Ранее сотрудничество между странами ЕС затруднялось колебаниями валютных курсов. Риск, связанный с колебаниями, закладывался и в цену продукции, и в процентные ставки кредитов. Введение единой европейской валюты сняло эту проблему. Межстрановой разрыв цен на одни и те же товары резко сократился. В результате их снижения выиграли потребители.

Постоянно меняющиеся курсы обмена валют создавали трудности при расчетах доходов от экспорта. Представим, что заключается сделка между двумя компаниями из разных стран ЕС, в соответствии с которой некая компания во Франции, выпускающая шины, поставляет свою продукцию производителю автомобилей в Германии. Между моментом, когда две фирмы договорились о цене поставляемого товара в марках и подписали контракт, и днем, когда шины будут доставлены заказчику и тот расплатится за них, может пройти немало времени. Допустим, что за этот период курс марки по отношению к франку снизился на 5%. Получив оговоренную контрактом сумму в марках и переведя ее во франки, производитель шин, таким образом, получит на 5% меньше прибыли, чем ожидал. Разумеется, это существенно снижает выгодность сделки, если вообще не ведет к потерям.

Во избежание подобных потерь прежде осуществлялась валютная или, например, золотая привязка, то есть в контракте фиксировались

предельные размеры колебания курсов валют относительно друг друга или цена золота в той валюте, в которой заключен контракт. Эти и другие риски, связанные с колебаниями валютных курсов, исчезли с введением единой валюты. Бизнес в пределах стран-членов валютного союза стал аналогичен бизнесу внутри одной страны. Предприниматели перестали бояться биржевых спекуляций на валютных курсах.

Более эффективной стала работа фирм, имеющих большое количество партнеров в разных странах.

Заметно легче стало работать банкам, которые могли забыть об операциях по переводу гульденов во франки и наоборот. Кроме того, снизились потери, связанные с теми же колебаниями валютных курсов.

В результате единая валюта стала более стабильной, чем любая из национальных валют в отдельности. Центральным банкам стран, объединившимся в валютный союз, стало легче удерживать курс евро, чем любой отдельно взятой стране.

Облегчились путешествия внутри Европы: при поездках по странам, использующим единую валюту (от Финляндии до Италии), не приходится обменивать деньги на местную валюту и платить при этом комиссионный сбор банкам. Член Комиссии ЕС, ответственный за введение в обращение единой валюты, Ив-Тибо де Силги любит приводить такой пример. Если кто-нибудь проедет по всем странам ЕС, и каждый раз при пересечении границ будет обменивать свои деньги на местную валюту, к концу поездки плата за обмен у него “съест” почти половину изначальной суммы.

И все же большинство вышеперечисленных мотивов в определенной степени поверхностны. Истинные причины введения евро связаны с глобальными процессами.

Принимая решение о переходе на единую валюту, Европа, прежде всего, стремилась избавиться от доллара, а не от собственных национальных валют. Создание Европейского валютного союза направлено на подрыв монополии США на мировую валюту. “Без единой валюты каждое колебание доллара будет вызывать лихорадку у наших валют, - сказал председатель КЕС г-н Сантер. - Это абсурд, ведь наша экономика, в конце концов, крупнейшая в мире”. До введения евродоллар обслуживал около половины всех совершаемых международных коммерческих операций, хотя доля США в мировой торговле не превышала 20%. Сейчас же, особенно на фоне международной политической деятельности США, доллар быстро теряет свою привлекательность.

Создание зоны единой валюты привело к концентрации производства и капитала, что усилило Европу в борьбе с ее геэкономиче-

скими соперниками. Если бы Европа не преодолела свою географическую и политическую раздробленность, она не смогла бы на равных конкурировать с США и Японией.

Единая валюта должна стимулировать предприятия стран, не входящих в ЕС, торговать с европейскими фирмами. Стратегически важным для выживания европейского мира экономики в 21 веке является, как расширение рынков сбыта, так и получение гарантированного доступа к ресурсам. Это делает необходимым продвижение ЕС на Восток. Создание единого валютного пространства должно послужить магнитом, который сильнее притянет к ЕС экономики Восточной Европы и бывшего СССР.

Одной из фундаментальных причин создания единой европейской валюты является желание сделать Европу более привлекательной для международных источников капитала. Необходима срочная модернизация производственной базы и структурная перестройка экономики, что просто немыслимо без мощного потока инвестиций.

С другой стороны, рассчитывать на приток прямых инвестиций до коренного реформирования входящих в зону евро стран, снижения высоких по международным меркам издержек производства (прежде всего стоимости рабочей силы) вряд ли стоит. Отсюда вытекает другая, возможно, основная идея Европейского валютного союза, ведь переустраивать экономики, делать их более конкурентоспособными в международном масштабе проще, объединив усилия.

Следовательно, кратко преимущества единого валютного союза можно сформулировать следующим образом:

- снижение транзакционных издержек;
- избавление от курсовых рисков;
- ослабление зависимости от доллара.

Единая европейская валюта должна стать стабилизирующим фактором в мировой валютной системе и заслуживающей доверия альтернативой доллару в международной торговле.

Учитывая необходимость достижения наибольшей устойчивости вводимой единой европейской валюты, к возможным участникам валютного союза предъявлялись и предъявляются жесткие требования.

Дестабилизирующее воздействие на новую валюту могут оказывать высокий уровень инфляции и большие государственные долги стран, вошедших и желающих войти в союз. В связи с этим каждый член ЕВС должен следовать жесткой дисциплине, подразумевающей ограничение размеров бюджетного дефицита (разницы между расхо-

дами страны и поступлениями от налогов и других источников), а также размеров государственного долга.

Благодаря единой валюте создано единое во многих отношениях экономическое пространство. Для вступления в него и сохранения своего членства в нем страны стремятся достичь необходимого уровня экономического развития и постепенно повышать его.

Государства, перешедшие на использование общей валюты, должны координировать денежную политику и процентные ставки. Им невозможно осуществлять намеренное снижение стоимости валюты с целью сделать экспорт более дешевым и конкурентоспособным.

Маастрихтским договором установлены жесткие требования, или “критерии”, выраженные количественно, в зависимости, от достижения которых в ЕС принимались, и будут приниматься решения о готовности вступления в валютный союз того или иного государства.

Жесткие требования, предъявляемые к потенциальным участникам, принято называть *критериями конвергенции (сближения)*. К ним относятся следующие условия:

- дефицит бюджета страны не должен превышать 3% ее валового внутреннего продукта (ВВП);
- государственный долг не должен превышать 60% ВВП;
- уровень инфляции в стране не должен превышать 1,5% среднего арифметического соответствующих показателей в трех странах с наименьшей в ЕС инфляцией. Инфляция измеряется с помощью индекса цен на потребительские товары на сопоставимой основе, с учетом различий в национальных определениях;
- средняя номинальная величина долгосрочной процентной ставки не должна превышать 2% среднего арифметического соответствующих показателей в трех странах, имеющих наибольшую стабильность цен;
- курс национальной валюты страны должен на данный момент уже в течение двух лет находиться в рамках, предписанных МОК.

Условия действительно жесткие, но без их выполнения, убеждены финансисты, переходить на единую валюту бесполезно, ибо попросту начнется перекачка национального богатства из более развитых стран в менее процветающие, за чем последует обесценивание и в перспективе - угроза полного краха как собственно валюты, так и экономической системы союза в целом.

Выбор среди стран ЕС тех, кто уже стал членом Европейского валютного союза, был сделан в начале 1998 года на основе экономических показателей 1997 года (таблица 1).

Таблица 1 - Экономические показатели стран ЕС

| | Дефицит госбюджета (% ВВП) | Государствен- ный долг (% ВВП) | Уровень инфляции % | Соблюдение пределов коле- баний валют- ных курсов в ЕВС |
|------------------------|----------------------------------|--------------------------------------|--------------------------|---|
| Пропускной критерий | 3,0 | 60,0 | 2,7 | да |
| Австрия | 2,5 | 66,1 | 1,1 | да |
| Бельгия | 2,1 | 122,2 | 1,4 | да |
| Германия | 2,7 | 61,3 | 1,4 | да |
| Ирландия | -0,9 | 66,3 | 1,2 | да |
| Испания | 2,6 | 68,8 | 1,8 | да |
| Италия | 2,7 | 121,6 | 1,8 | да |
| Люксембург | -1,7 | 6,7 | 1,4 | да |
| Нидерланды | 1,4 | 72,1 | 1,8 | да |
| Португалия | 2,5 | 62,0 | 1,8 | да |
| Финляндия | 0,9 | 55,8 | 1,3 | да |
| Франция | 3,0 | 58,0 | 1,2 | да |

Следует отметить то, что уже тогда была очевидна невозможность того, чтобы все страны-члены ЕС достигли намеченных критериев конвергенции до 2000 года. Самая важная и трудноразрешимая проблема для большинства западноевропейских стран лежала и лежит в области бюджетного дефицита.

Эмиссия и контроль за обращением наличных евро - ответственность Европейского центрального банка. Изначально подготовку к его введению и некоторые функции ЕЦБ выполнял Европейский финансовый институт во Франкфурте.

Причем вышеперечисленные жесткие критерии продолжают действовать, и после введения единой европейской валюты.

Предполагается, что нарушители этих требований в том случае, если не примут срочных мер, таких как ужесточение налогообложения и сокращение государственных расходов для снижения дефицита бюджета, будут подвергаться штрафным санкциям.

Последствия введения единой европейской валюты

Экономический и валютный союз 11 западноевропейских государств и их единая валюта имеют под собой солидный фундамент. На долю стран—участниц ЭВС, где живет 5% населения Земли, приходится 15% мирового валового внутреннего продукта (США — 20,2%, Япония — 7,7%) и 19,5% мирового экспорта (США — 14,8%, Япония — 9,7%). С переходом на евро в Европе создан единый финансовый рынок, по своим масштабам сопоставимый с крупнейшим мировым финансовым рынком – американским. Введение единой европейской валюты создало мощные предпосылки для его развития и углубления, улучшения инфраструктуры и приближения его характеристик к параметрам североамериканского. Кроме того, использования евро усилило необходимость структурных изменений на финансовых рынках.

С переходом на евро в Европе создан единый финансовый рынок, по своим масштабам сопоставимый с крупнейшим мировым финансовым рынком – американским. Введение единой европейской валюты создало мощные предпосылки для его развития и углубления, улучшения инфраструктуры и приближения его характеристик к параметрам североамериканского. Кроме того, использования евро усилило необходимость структурных изменений на финансовых рынках.

Во-первых, в результате исчезновения валютного компонента существенно возрастает значение других факторов ценообразования на финансовом рынке — в частности, кредитного рейтинга эмитента, ликвидности ценных бумаг, механизма расчетов, юридических и других рисков. Общим результатом увеличения роли этих факторов явилось сближение условий выпуска ценных бумаг эмитентами стран еврозоны, повышение степени открытости национальных рынков и, как следствие, усиление конкуренции между ними.

Во-вторых, появление единой валюты привело к значительным изменениям правил, регулирующих работу европейских финансовых рынков и, вследствие этого, к повышению роли институциональных инвесторов. До 1999 г. страховые компании (а в некоторых странах и пенсионные фонды) были ограничены в своей деятельности установленным в рамках ЕС нормативом, согласно которому пассивы в иностранной валюте должны на 80% покрываться активами в той же валюте, а круг первичных эмитентов ценных бумаг в отдельно взятой стране ограничен филиалами компаний, зарегистрированных в данной стране (“принцип якоря”). Устранение этих ограничений придало дополнительный импульс развитию западноевропейских институциональных инвесторов (число которых в государствах—членах ЕС существенно превышает численность аналогичных институтов в США). Последние смогли значительно увеличить объем операций и диверсифицировать их в рамках зоны евро. Созданы более благоприятные условия для развития системы частных пенсионных фондов, доля акций которых в общем, обороте финансовых рынков составляет от 20% в Германии, Франции и Италии до 30-50% в Великобритании и Нидерландах.

В-третьих, немаловажным следствием введения евро является изменение принципов формирования портфелей финансовых инструментов. На смену валютной диверсификации в управлении частными инвестиционными портфелями приходит распределение инструментов по сегментам рынка (инструменты рефинансирования, государственные облигации, акции частных компаний). Происходит интенсивное сращивание европейских и международных рынков: менеджеры из стран зоны евро проявляют все больший интерес к работе с иностранными ценными бумагами, а операторы из стран, не входящих в эту зону, — к пополнению своих портфелей за счет европейских ценных бумаг.

В-четвертых, введение единой европейской валюты создало стимулы для ускорения концентрации европейских бирж. По-видимому, общий вектор этого процесса будет направлен на создание единой электронной биржи с автоматической торговой системой. В этом случае национальные биржи могут уцелеть, лишь специализируясь на работе с ценными бумагами компаний с низкой капитализацией. Тем не менее, рост объемов международных инвестиций на европейском рынке акций будет, по-видимому, существенно отставать от увеличения инвестиций на рынке государственных облигаций, основным результатом чего станет более низкая рыночная капитализация западноевропейского бизнеса по сравнению с американскими корпорациями.

С технической точки зрения введение евро не составило значительных трудностей для фондовых бирж, особенно для тех, которые уже функционировали в мультивалютном режиме. Европейские фондовые биржи, объединенные в Федерацию европейских бирж, с 4 января 1999 г. перешли к котировкам и операциям со всеми ценными бумагами в евро и только в евро. Поскольку номинальная стоимость акции, по существу, никак не связана с ее рыночной ценой (а подчас и вовсе отсутствует), двойные котировки (в евро и в национальной валюте) были признаны ненужными (тем более что они влекут за собой дополнительные издержки, как для бирж, так и для брокеров и брокерских контор на этих биржах). Основные трудности лежат в плоскости достижения политического согласия между различными биржами в процессе их объединения и слияния. Являясь объектом интересов своих акционеров, биржи вынуждены искать компромиссные решения, способные удовлетворить не только руководство самих бирж, но всех заинтересованных лиц, что займет значительное время.

В целом глубокая перестройка структуры финансовых рынков Европы неизбежно будет способствовать их гармонизации и постепенному движению в сторону стандартов финансового рынка США, которые на сегодняшний момент являются своеобразным эталоном. Это обстоятельство ускорит процесс преодоления экономических проблем, накопившихся в европейских странах, поскольку последние частично лишатся защиты, обеспечиваемой узкими границами национальных финансовых рынков, в силу чего будут вынуждены повышать свою конкурентоспособность. Главная слабость евро как валюты состоит в том, что за ним стоит не единое суверенное государство с четко определенными интересами и политическими целями, а конгломерат различных государств. Созданные ими наднациональные органы располагают широкими, но все же ограниченными, делегированными полномочиями. Вместе с тем успешное функционирование финансового рынка ЭВС в течение 1999 – 2002 гг. наряду с совершенствованием его качественной структуры и расширением объема проводимых на нем операций позволяет надеяться на усиление в ближайшем будущем его роли в мировой валютно-финансовой системе, а также на придание дополнительного импульса развитию экономики европейских стран.

Подобная интеграция национальных валют, а значит и экономик, дает огромные выгоды для стран-участниц европроекта. Это исключение расходов, связанных с обменом валют (по оценкам крупнейших аналитических компаний здесь счет идет на десятки миллиардов ЭКЮ) и курсовыми рисками. Это расширение европейскими фирмами рынков

сбыта, интенсификация торговли, более активное сотрудничество во всех сферах. Все интернациональные процессы и транзакции, так или иначе, завязаны на валюты стран-участниц. Для каждого отдельно взятого гражданина страны-участницы Экономического и Валютного Союза (ЭВС) также появляется масса преимуществ. Единый и сопоставимый масштаб цен позволяет легко ориентироваться на всем европространстве, избегая обменных операций. Но главная надежда, которую связывают европейские политики и экономисты с евро – та, что новая валюта приобретет статус резервной и потеснит на международном валютном рынке американский доллар. Экономический потенциал стран, объединяющих свои денежные системы, позволяет это сделать. Как следствие ожидается большой приток инвестиций в Старый Свет, что позволит ускорить европейским государствам экономический рост.

3.3.3 Европейский банк реконструкции и развития

Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) - это международная организация, созданная на основании Соглашения от 29 мая 1990 г. Учредителями ЕБРР являются 40 стран - все европейские (кроме Албании), США, Канада, Мексика, Марокко, Египет, Израиль, Япония, Новая Зеландия, Австралия, Южная Корея, Европейский экономический союз (ЕЭС) и Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), а также ряд стран Восточной Европы.

Членами ЕБРР помимо европейских стран могут быть все члены МВФ.

На 1 января 1994 г. акционерами ЕБРР являлись 57 стран, а также ЕЭС и ЕИБ. Штаб-квартира ЕБРР находится в Лондоне. Статус, привилегии и иммунитет ЕБРР и связанных с ним в Великобритании лиц определены в Соглашении о штаб-квартире между Правительством Великобритании и Северной Ирландии с одной стороны и ЕБРР с другой, которое было подписано после начала операций ЕБРР 15 апреля 1991 г.

Соглашение об учреждении ЕБРР было подготовлено быстро. Это событие явилось результатом нескольких совещаний экспертов по подготовке текста Соглашения и трех встреч представителей стран-членов в Париже 15 - 16 января, 8 - 11 марта и 9 апреля 1991 г., а также личного участия будущего президента ЕБРР Жака Аттали. Подобная оперативность при создании международного финансового института объясняется тем, что в происшедшие в 80-х гг. в странах Центральной и Восточной Европы политические, социальные и экономические пере-

мены привели к экономической и политической перестройке, а также к падению производства и внешней торговли, расстройству финансовой сферы, ухудшению уровня жизни, социальным и национальным конфликтам в регионе. Это превратило страны Центральной и Восточной Европы (вместе с бывшим СССР) в опасных соседей, которые не только не вписывались в процесс европейской интеграции, но и могли его осложнить и замедлить.

Учреждение же нового финансового института было необходимо не только для оказания финансовой помощи странам Центральной и Восточной Европы, но и для укрепления интеграционных процессов на континенте. Создание ЕБРР, по мнению его учредителей, должно было стать основанием единой европейской структуры, которая в перспективе должна привести к созданию конфедерации. Необходимо было интегрировать сотрудничество со странами Запада в рамки общего экономического пространства с помощью административных, финансовых и культурных инфраструктур.

Географическая близость всех европейских стран поставила общие региональные задачи борьбы с загрязнением окружающей среды (например, с загрязнением Балтийского моря или Дуная), создания общеевропейских систем энергетики и телекоммуникации. Решение этих проблем требовало финансирования из единого крупного международного центра, которым и должен был стать ЕБРР.

Создание ЕБРР как первого международного финансового института (МФИ), в котором США не будут играть доминирующую роль, желательно для стран Европейского сообщества с позиций поднятия их статуса в формировании глобальной и региональной экономической политики, для повышения роли Европы в расстановке сил между тремя мировыми центрами соперничества - США, Европой и Японией.

В конце 80-х гг. бывший СССР находился в изоляции от крупнейших МФИ. Вопрос вступления в МВФ и ЕБРР оставался достаточно проблематичным, а острая необходимость использования финансового и технического содействия со стороны международных финансовых организаций ощущалась все больше.

Страны Центральной и Восточной Европы связывали свои надежды по эффективному проведению экономических реформ с МВФ и ЕБРР, членами которых они уже состояли, однако у этих МФИ не было опыта содействия странам, находящимся в переходной ситуации. Кроме того, данные организации не могли сконцентрировать всю свою деятельность на странах одного региона.

Особенностью ЕБРР явилось то, что вся его деятельность на территории направлялась на развитие концепции одновременного проведения политических и экономических реформ в странах Восточной Европы.

При предоставлении финансовой помощи позиция ЕБРР базируется на оценке результатов и качества демократических преобразований, идущих в этих странах. Политические условия демократизации, выставляемые ЕБРР, не встречают возражений со стороны правительств стран заемщиков, поскольку совпадают с их национальными идеями и планами экономических и политических реформ.

При выработке текста Соглашения и некоторых принципов деятельности ЕБРР использовался опыт практической работы ведущих международных финансовых институтов, например МВФ, а также региональных банков развития.

Цель ЕБРР - помочь странам Восточной Европы избавиться от последствий централизованного управления экономикой, содействовать экономическим реформам, трансформировать экономику, в которой промышленность и сельское хозяйство малоэффективны и энергоемки, используются устаревшие и неэффективные методы управления, инфраструктура явно устарела, а окружающая среда находится на грани экологической катастрофы. ЕБРР должен способствовать переходу к рыночному управлению экономикой, при котором цены регулируются рыночным механизмом, а интересы потребителей защищены разумными и постоянно действующими экономическими мерами.

В круг интересов и обязательств ЕБРР входят: поддержка и развитие региональной интеграции; концентрация средств и усилий на тех странах, где развиваются частная собственность, инициатива, предпринимательство; финансирование через приватизацию потенциально конкурентоспособных предприятий государственного сектора, проведение их реконструкции в целях повышения конкурентоспособности на мировом рынке. Банк также может и должен предоставлять кредиты под реконструкцию объектов инфраструктуры, включая программы защиты окружающей среды.

ЕБРР имеет трехступенчатую структуру управления с Советом управляющих, Советом директоров и Президентом (рис. 4). Совет управляющих - высший распорядительный орган ЕБРР - включает по два представителя (управляющего и его заместителя) от каждого участника банка. На ежегодном заседании Совет избирает одного из управляющих в качестве председателя. Все полномочия ЕБРР являются прерогативой Совета, который решает принципиальные вопросы его

деятельности. Часть полномочий - в интересах повышения эффективности работы - ЕБРР может делегировать Совету директоров. Однако Совет управляющих сохраняет полноту полномочий по любым вопросам, делегированным или порученным Совету директоров. При этом исключительной компетенцией Совета управляющих является решение следующих вопросов (рис. 5):

- 1) прием новых членов ЕБРР, определение условий их приема, приостановка членства в банке;
- 2) избрание директоров и президента ЕБРР, установление размера вознаграждения директоров и заместителей директоров, а также других условий договора с президентом;
- 3) увеличение или уменьшение разрешенного к выпуску уставного капитала ЕБРР;
- 4) предоставление полномочий на заключение генеральных соглашений о сотрудничестве с другими международными организациями;
- 5) утверждение (после рассмотрения аудиторского отчета) общего баланса и счета прибылей и убытков ЕБРР, определение размера резервов, распределение прибыли, принятие решения об окончательном прекращении деятельности ЕБРР и о распределении его активов;
- 6) внесение изменений в Соглашение об учреждении ЕБРР, принятие решений по апелляции, связанным с толкованием Соглашения или с его применением Советом директоров.

Совет управляющих проводит ежегодное заседание (а также другие заседания) по своему усмотрению или по просьбе Совета директоров, по требованию не менее пяти членов ЕБРР или членов, на долю которых приходится не менее $\frac{1}{4}$ от общего количества голосов $\frac{2}{3}$ управляющих составляют кворум на любом заседании Совета при условии, что такое большинство представляет не менее $\frac{2}{3}$ от общего количества голосов, на которые имеют право члены ЕБРР.

Совет директоров - главный исполнительный орган, в компетенции которого находятся текущие вопросы работы ЕБРР, а также осуществление важных полномочий, делегированных ему Советом управляющих (см. рис. 6).

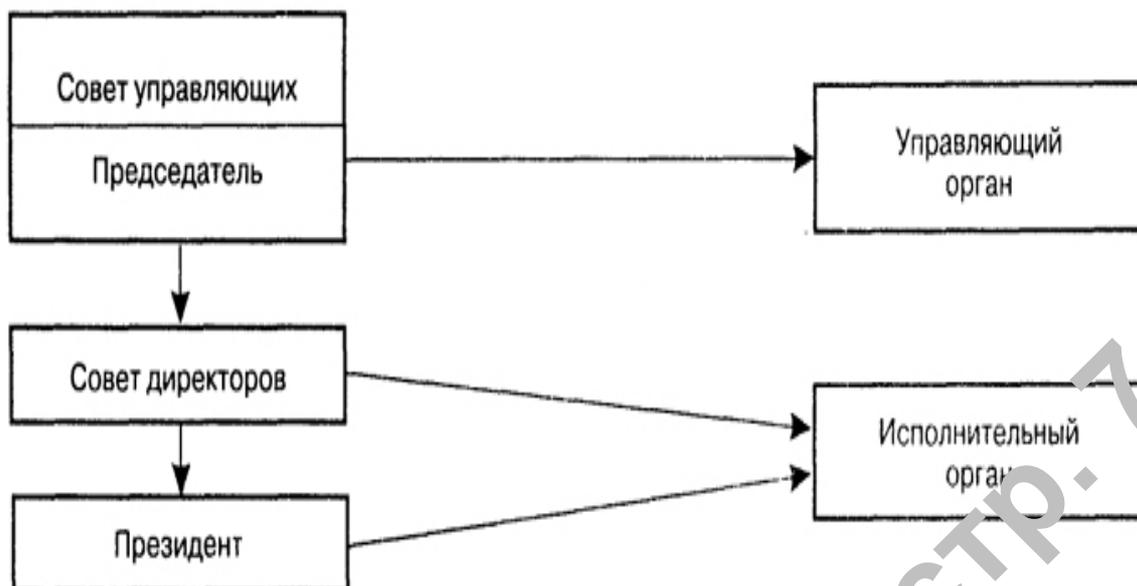


Рисунок 4 - Структура управления ЕБРР

В их числе - подготовка работы Совета управляющих; определение в рамках указаний Совета управляющих политики и принятие решения в отношении предоставляемых кредитов, гарантий, инвестиций в акционерный капитал, привлечения кредитов, оказания технической помощи и прочих операций ЕБРР; предоставление проверенной аудитором отчетности за финансовый год на утверждение Совета управляющих на ежегодном заседании; утверждение бюджета ЕБРР.

Совет директоров состоит из 23 членов: 11 директоров избираются управляющими от стран-членов ЕС, ЕИБ; четыре директора - от стран Центральной и Восточной Европы, имеющих право на получение помощи от ЕБРР; четыре директора - от остальных европейских стран; четыре директора - от неевропейских стран.

Директора переизбираются каждые три года. Для наличия кворума на заседании Совета директоров необходимо простое большинство, но не менее $\frac{2}{3}$ общего количества голосов членов ЕБРР. Число голосов каждого члена равно количеству акций, на которые он подписался.

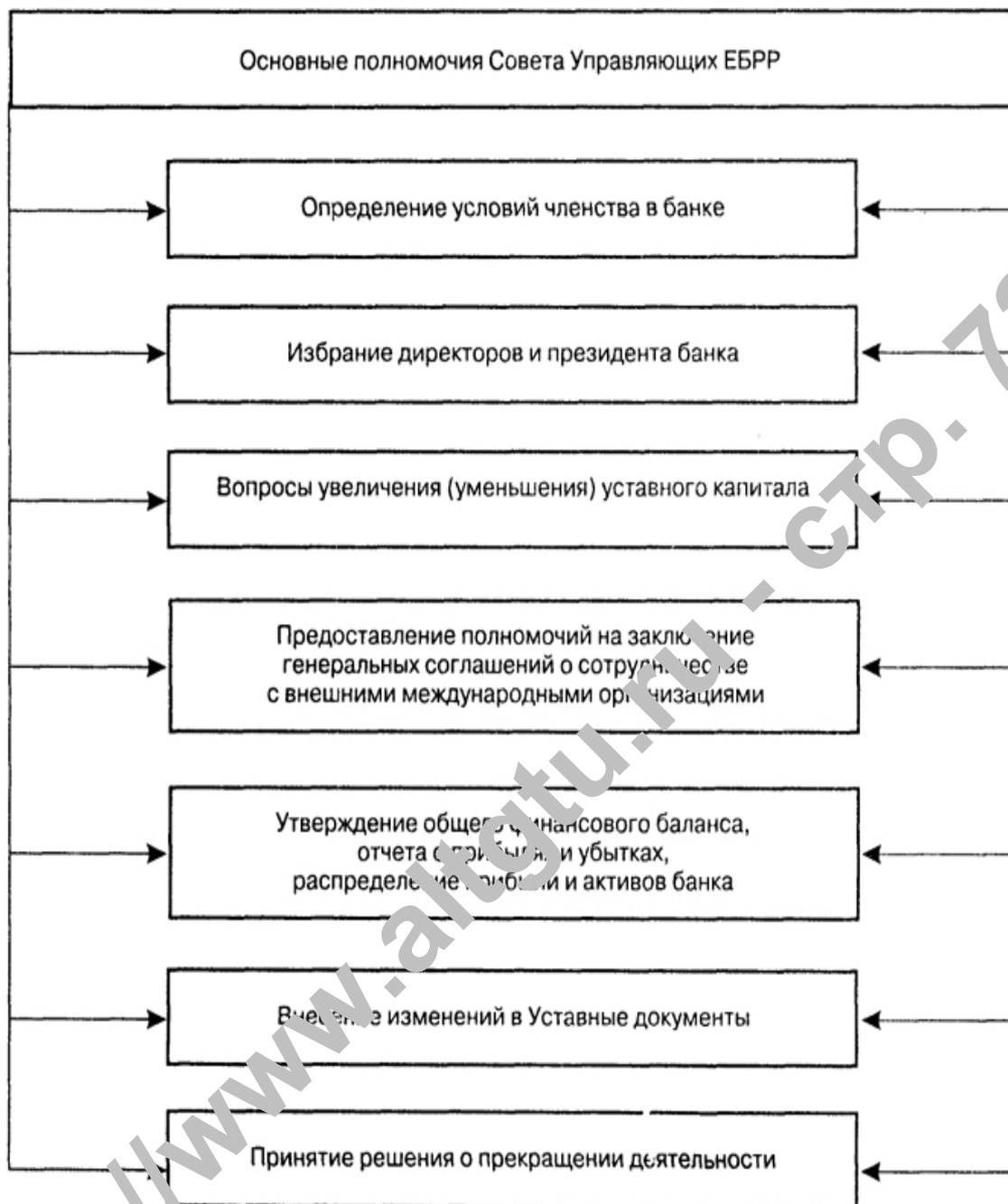


Рисунок 5 - Основные полномочия Совета управляющих ЕБРР

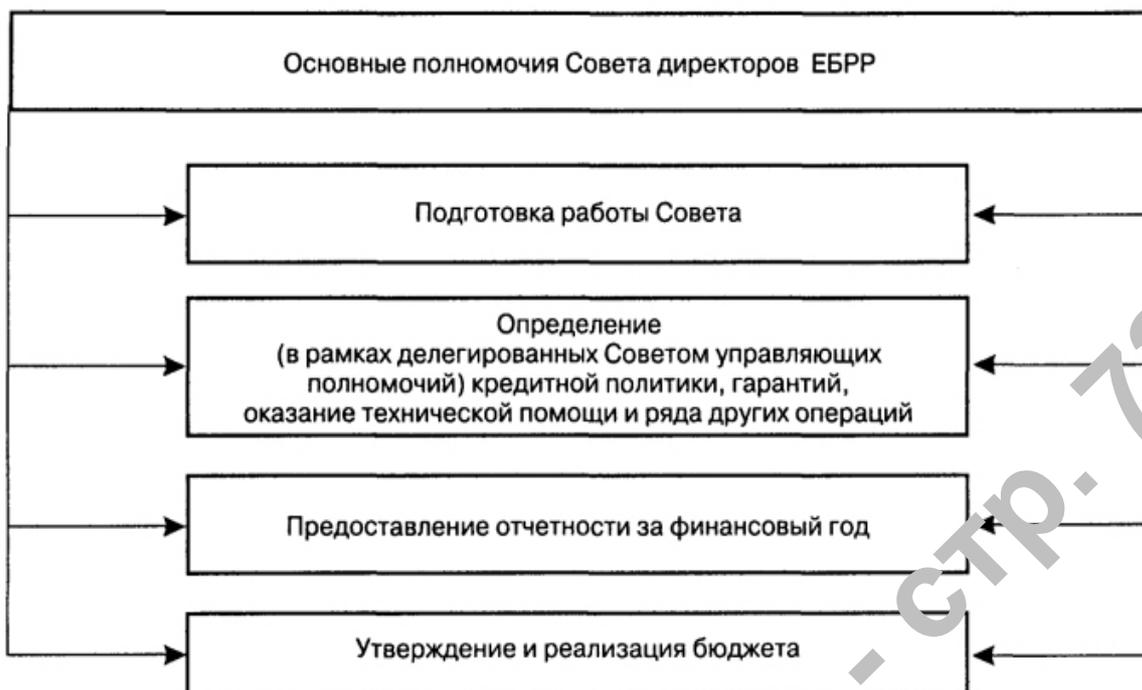


Рисунок 6 - Основные полномочия совета директоров ЕБРР

Заместители директоров имеют право голоса, когда они замещают своих директоров. Для принятия решения в руководящих органах ЕБРР необходимо простое большинство голосов (более $\frac{1}{2}$ от общего числа). Некоторые вопросы требуют специального большинства ($\frac{2}{3}$ или 85 %) голосов, на которые имеют право члены, участвующие в голосовании.

Президент ЕБРР избирается на четыре года Советом управляющих большинством голосов от общего числа управляющих, представляющих не менее половины от общего числа голосов. Президент ЕБРР управляет его текущей деятельностью под руководством Совета директоров. Он не принимает участия в голосовании, но в тех случаях, когда голоса разделяются поровну, имеет право решающего голоса; может участвовать в заседаниях Совета управляющих, председательствует на Совете директоров.

Формирование ресурсов ЕБРР

Первоначальный разрешенный к выпуску акционерный капитал ЕБРР в 10 млрд экю делится на 1 млн акций с номиналом 10 000 экю, подписаться на которые могут только члены банка. Первоначальный акционерный капитал ЕБРР делится на оплачиваемые акции и акции,

подлежащие оплате по требованию. Первоначальная сумма оплачиваемых акций составляет 3 млрд эю, или 30 % разрешенного к выпуску акционерного капитала, 70 % - неоплаченные, которые могут быть востребованы, когда это необходимо для оплаты обязательств ЕБРР. Кроме того, 125 акций не подлежат распределению между членами ЕБРР.

Доля основных учредителей в структуре капитала ЕБРР представлена на рис. 7.



Рисунок 7 - Структура основных стран-акционеров в уставном капитале ЕБРР

Страны - члены ЕС, ЕИБ и собственно ЕС имеют в уставном капитале ЕБРР квоту в размере 51 %, страны Центральной и Восточной Европы – 13 %, остальные европейские страны – 11%, неевропейские страны – 24 %. Наибольшими долями в капитале располагают США (10%), Италия, ФРГ, Франция, Великобритания и Япония (по 8,5 %). Размер уставного капитала пересматривается не реже чем раз в пять лет.

Совокупные кредитные ресурсы ЕБРР представлены обычными ресурсами и средствами специальных фондов (см. рис. 8). Обычные ресурсы включают:

- 1) разрешенный к выпуску уставный капитал ЕБРР, в том числе оплачиваемые акции и акции, подлежащие оплате по требованию;
- 2) привлеченные заемные средства;
- 3) средства, полученные в счет погашения займов или по гарантиям, а также выручка от реализации инвестиций в акционерный капитал;
- 4) прочие средства и доходы ЕБРР, не являющиеся частью ресурсов специальных фондов. Из обычных ресурсов ЕБРР предоставляет кредиты на рыночных условиях странам на реализацию рентабельных проектов развития.

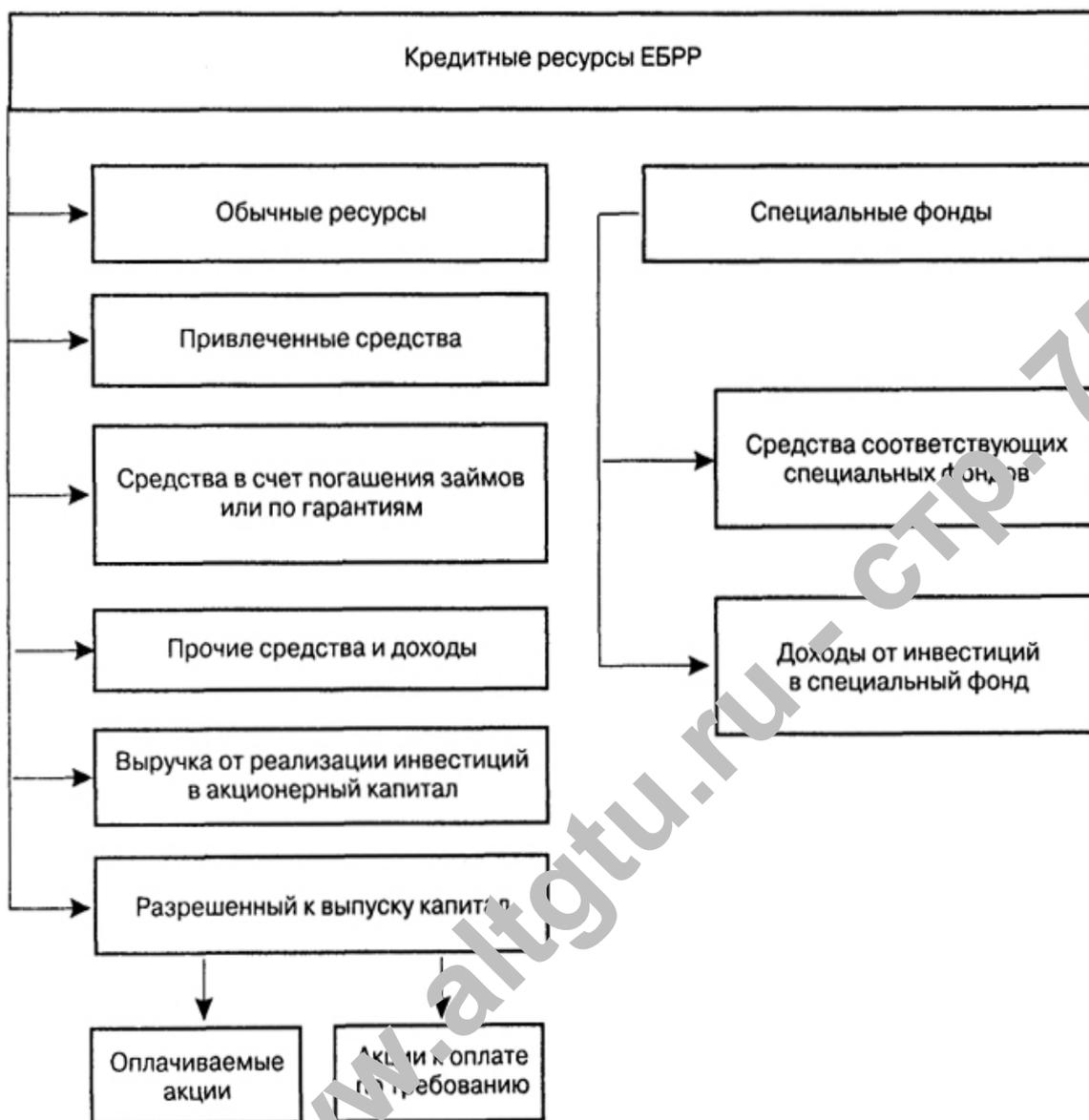


Рисунок 8 - Структура кредитных ресурсов ЕБРР

Специальные фонды включают средства, направленные в соответствующий специальный фонд, и доходы, полученные от инвестиций и ресурсов специальных фондов. Первые два открытых специальных фонда были созданы в апреле 1992 г. в рамках Балтийской инвестиционной программы, принятой министрами экономики и финансов северных стран (Дании, Исландии, Норвегии, Финляндии и Швеции). ЕБРР осуществляет управление ими. Один из них предназначен для кредитования технического сотрудничества и используется для подготовки инвестиционных проектов, а другой - для осуществления инвестиций в акционерные капиталы и кредитования проектов. Другим

странам и многосторонним организациям предложено вносить средства в эти фонды. Закупки товаров и услуг за счет средств фондов носят открытый характер. Средства специальных фондов используются, как правило, для льготного кредитования низкорентабельных отраслей социальной инфраструктуры и оказания технической помощи.

Большую часть привлеченных средств ЕБРР, как и другие международные банковские организации, заимствуют на мировых рынках капиталов по льготным процентным ставкам.

Принципы деятельности ЕБРР, т.е. условия и направления проводимых банком операций, записаны в Соглашении об учреждении ЕБРР. Во всех операциях банк руководствуется здоровыми банковскими принципами.

Операции ЕБРР обеспечивают финансирование конкретных проектов, инвестиционных программ, а также технического содействия. ЕБРР не допускает непропорционального использования своих ресурсов в пользу какой-либо страны-члена.

В области инвестиционного поведения ЕБРР осуществляет финансирование коммерческое и так называемое в целях развития (последнее не строится на принципах коммерческого отбора). Банк выделяет на проект не более 35 % от его общей стоимости, но не менее \$ 5 млн. Он имеет более высокую процентную ставку по сравнению с другими МФИ.

До предоставления какого-либо займа, гарантии или инвестиции в акционерный капитал заявитель обязан дать соответствующее предложение, а президент банка - письменное заключение относительно этого предложения в Совет директоров (с рекомендациями на основе исследования, выполненного сотрудниками банка).

ЕБРР не предоставляет финансирования и не оказывает никаких услуг, если заявитель имеет возможность получить их из других источников и на разумных (по мнению банка) условиях.

В случае предоставления прямого займа, заемщик получает от банка разрешение использовать средства только по мере необходимости.

ЕБРР стремится к периодическому обновлению своих фондов путем продажи инвестиций частным инвесторам (если возможно осуществлять такие операции на удовлетворительных условиях). Под понятием "инвестиции" в ЕБРР понимаются кредиты, гарантии, участие в акционерном капитале.

При инвестировании в индивидуальные предприятия ЕБРР осуществляет финансирование на принципах, которые считаются прием-

лемыми с учетом потребностей предприятия, банковского риска, а также условий, получаемых обычно частными инвесторами при аналогичном финансировании.

ЕБРР не устанавливает ограничений на приобретение товаров и услуг из любой страны за счет средств какого-либо займа, инвестиций или другого финансирования. Во всех соответствующих случаях банк предоставляет свои займы и осуществляет другие операции на условиях международных торгов.

ЕБРР принимает необходимые меры для того, чтобы средства от какого-либо займа, предоставленного или гарантированного банком, или займа, в котором банк принял участие, либо от участия банка в акционерном капитале использовались только в установленных целях.

Кредитно-инвестиционная политика ЕБРР

В своей деятельности ЕБРР использует следующие формы операций для предприятий частного и государственного сектора, переходящих на рыночные методы хозяйствования (см. рис. 9):

- предоставление кредитов (включая совместное финансирование) на развитие производства;
- инвестирование в капитал;
- гарантирование размещенных ценных бумаг;
- облегчение доступа на рынки капитала путем предоставления гарантий и оказания содействия в других формах;
- размещение ресурсов специальных фондов в соответствии с соглашениями, определяющими их использование;
- предоставление займов (включая совместное финансирование) под реконструкцию и развитие инфраструктуры (в том числе природоохранные программы) и оказание технического содействия.

ЕБРР не выдает гарантий по экспортным кредитам и не занимается страхованием.

В качестве наиболее важных направлений кредитно-финансовой политики ЕБРР выделяются финансовый сектор, энергетика, телекоммуникационная инфраструктура, транспорт и агробизнес. Особое значение придается сфере приватизации.

ЕБРР сочетает консультативные услуги, направленные на разработку общей стратегии и программ развития финансового сектора, с целевыми инвестициями в учреждения, способные выполнять функции банков в условиях свободной рыночной экономики. В то же время он проводит приватизацию банков и содействует укреплению частных

банков, а также созданию новых институтов с помощью инвестиций и технического сотрудничества. Во многих странах банк занимается вопросами кредитования мелких и средних предприятий, которые не могут получить средства от более крупных иностранных банков или инвесторов.



Рисунок 9 - Схема кредитно-инвестиционной политики ЕБРР

Мелкие и средние предприятия в некоторых странах Центральной и Восточной Европы также могут воспользоваться рядом агентских кредитных линий, поддерживаемых ЕБРР с участием международных и местных банков. Агентские линии были разработаны для улучшения банковского обслуживания мелких и средних предприятий, привлечения международных кредитных ресурсов, содействия производству и создания рабочих мест за счет расширения существующих или создания новых предприятий-заемщиков.

Формирование кредитного портфеля ЕБРР

Как и у любого другого банка, оно осуществляется размещением имеющихся кредитных ресурсов. Кредитные ресурсы ЕБРР состоят из обычных ресурсов и средств специальных фондов. Обычные ресурсы включают:

- 1) разрешенный к выпуску уставный капитал ЕБРР;
- 2) средства, полученные в счет погашения займов или по гарантиям;
- 3) привлеченные заемные средства;
- 4) прочие средства и доходы, не являющиеся частью ресурсов специальных фондов.

Из обычных ресурсов ЕБРР предоставляет кредиты на рыночных условиях странам на реализацию рентабельных проектов.

Специальные фонды включают средства, направленные в соответствующий специальный фонд, и доходы, полученные от инвестиций, произведенных из ресурсов специальных фондов. Первые два специальных фонда были созданы в апреле 1992 г. в рамках Балтийской инвестиционной программы, принятой министрами экономики и финансов Дании, Исландии, Норвегии, Финляндии и Швеции.

Главная цель программы - содействовать развитию частного сектора поддержкой мелких и средних предприятий в Латвии, Литве и Эстонии. ЕБРР осуществляет управление упомянутыми двумя фондами. Один из них предназначен для кредитования технического сотрудничества и используется для подготовки инвестиционных проектов, а другой - для осуществления инвестиций в акционерные капиталы и кредитования проектов.

Средства специальных фондов применяются, как правило, для льготного кредитования низкорентабельных отраслей социальной инфраструктуры и оказания технической помощи. Большую часть привлеченных средств ЕБРР, как и другие международные банковские организации, заимствует на мировых рынках капиталов по льготным процентным ставкам.

Поскольку ЕБРР работает напрямую с конечными пользователями его финансовых ресурсов (компаниями, реализующими проекты) без гарантий соответствующих правительств, то банк несет значительные риски по конкретным странам, проектным и др.

Ориентируясь на коммерчески жизнеспособные проекты, ЕБРР последовательно придерживается принципа не конкурировать с частными кредитными и инвестиционными институтами. Соответственно,

он вынужден брать в работу далеко не самые привлекательные проекты (с точки зрения рентабельности, сроков окупаемости и других показателей). Таким образом, опять на первом месте оказываются проекты, относящиеся к инфраструктурным отраслям. Важно и то, что операции ЕБРР проводятся в бывших социалистических государствах Центральной и Восточной Европы, СНГ и Балтии, где инвестиционный климат не вполне благополучен и велики различные риски. Эти обстоятельства ставят банк в достаточно жесткие условия, заставляя крайне скрупулезно оценивать и отбирать проекты, выстраивать нестандартную структуру финансирования, обеспечивать непрерывный мониторинг проектов и придирчивый надзор за ходом их реализации.

При отборе и создании структур, выполняющих роль финансовых посредников, ЕБРР предъявляет строгие профессиональные требования (способность оценивать и отбирать проекты, заключать инвестиционные и кредитные соглашения, организовывать совместное финансирование проектов и т.д.). Для повышения профессионального потенциала финансовых посредников, а также конечных получателей финансовых ресурсов Банк использует фонды технической помощи. Помощь предоставляется в виде консультативных услуг и обучения.

Инструментами финансирования ЕБРР являются не только кредиты, но и инвестиции в акционерные капиталы. Другими инструментами являются гарантии кредитов и гарантированное размещение ценных бумаг (акций, облигаций). На сегодняшний день основным инструментом являются кредиты, как правило, обеспеченные, но могут быть и бланковые (обычно выдаваемые под проекты). Используются и кредиты, конвертируемые или связанные с возможностью участия в акционерном капитале.

В целях снижения своих рисков ЕБРР требует от клиентов необходимого страхового покрытия. Вместе с тем, среди его условий нет требования страхования от политических рисков и риска неконвертируемости местной валюты.

В дополнение к страхованию ЕБРР требует от финансируемых им компаний обеспечение кредита активами проекта, к которым могут относиться: закладная на недвижимое имущество (земля, сооружения, здания); закладная на движимое имущество (машины и оборудование, другие производственные активы); переуступка выручки компании; переуступка прав компании на получение страхового возмещения и т.д. В пакет кредитных документов также включаются типовые односторонние обязательства компании, ограничивающие суммы ее задол-

женности, некоторые финансовые коэффициенты, которых должен придерживаться заемщик, и т.д.

В конечном счете основанием для выдачи кредита являются: движение кассовой наличности по проекту и предусмотренная в проекте возможность погасить кредит в течение согласованного срока.

Финансирование и кредитование всех проектов осуществляется в рамках нескольких программ деятельности ЕБРР в России:

- региональные фонды венчурного капитала (РФВК);
- фонд для мелких предприятий России (ФМПП);
- инвестиционные фонды;
- развитие финансовых учреждений (ПРФУ);
- поддержка предприятий.

РФВК предназначены для инвестирования средств в качестве нового акционерного капитала в средние (до 5000 чел.), приватизированные и другие частные предприятия для финансирования коммерчески эффективных проектов. Капитал Банка в каждом из 11 таких фондов составляет $\frac{1}{3}$ общей величины. Каждый РФВК действует в пределах своего региона и сотрудничает лишь с сильнейшими на внутреннем рынке предприятиями, но не обязательно имеющими иностранного партнера, или получающими выручку в иностранной валюте. Размер инвестиций РФВК составляет от \$ 300 тыс. до \$ 3 млн. РФВК не может сотрудничать с предприятиями, профиль деятельности которых подпадает под "черный" список ЕБРР (например, производства табака и табачных изделий, крепких спиртных напитков, оружия). Срок функционирования каждого РФВК - 10 лет.

ФМПП, учрежденный в размере \$ 300 млн, предназначен, в первую очередь, для предоставления кредитов вновь создаваемым и расширяющимся действующим мелким (до 50 чел.) предприятиям, если они не смогли получить их у местных банков. Размер этих кредитов не превышает \$ 75 тыс. и выдается на срок до двух лет.

Кроме того, фонд может выдавать кредиты в рублевом эквиваленте индивидуальным предпринимателям и фирмам с численностью работников до 20 чел. на более короткие сроки.

ЕБРР действует и посредством сотрудничества с рядом инвестиционных фондов, вкладывающих средства в различные частные, в том числе совместные предприятия. В качестве примера можно отметить Российский инвестиционный фонд "Франлиптон", имеющий капитал в размере \$ 65 млн, $\frac{1}{4}$ часть которого принадлежит ЕБРР. Фонд осуществляет инвестиции в размере от \$ 0,5 млн до \$ 2,5 млн и не приобретает более 20 % акций предприятий. Другим примером служит Первый

региональный фонд СНГ, имеющий капитал \$ 160 млн, 1/8 часть которого вложена ЕБРР.

ПРФУ в размере \$ 300 млн предусматривал выделение, а также операционную, техническую и финансовую поддержку группе из 30 - 40 российских банков, к которым относятся Банк "Санкт-Петербург", Промстройбанк, Мосбизнесбанк, Банк "Столичный", Уралпромстройбанк и др. Программа осуществлялась с участием Всемирного Банка (\$ 200 млн) и Правительства России. Доля ЕБРР составила 1/3 общего капитала.

Программа поддержки предприятий предусматривает функционирование кредитной линии на сумму \$ 300 млн, финансируемую ЕБРР совместно со Всемирным банком. Ее задачей является предоставление посредством ряда местных банков кредитов для модернизации структурной перестройки крупных и средних частных предприятий.

Энергетика

ЕБРР осуществляет проекты, связанные с модернизацией действующих энергетических мощностей и рационализацией использования энергии потребителями. Осуществление этих проектов связано с реформами в области ценообразования, направленными на скорейшее приближение внутренних цен на энергоносители и электроэнергию к ценам мировых рынков.

Телекоммуникации

В этой области ЕБРР поддерживает инициативы государственного и частного секторов, которые содействуют или приводят к расширению ассортимента услуг и организационным реформам. Главным приоритетом является укрепление структуры государственной сети телекоммуникаций, обеспечивающей предоставление базовых услуг путем установки и эксплуатации современных телекоммуникационных систем.

Транспорт

Здесь ЕБРР уделяет первоочередное внимание проектам, способствующим повышению эффективности перевозок грузов и пассажиров, интеграции Центральной и Восточной Европы с соседями как на Запа-

де, так и на Востоке, а также вносящим вклад в оздоровление окружающей среды. ЕБРР поддерживает сбалансированное развитие транспорта. Особое значение придается проектам, связанным с развитием транспортного машиностроения.

Агробизнес

В данной сфере ЕБРР направляет основные усилия на кредитование строительства современных предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию, развитие инфраструктуры сбыта и распределение продовольствия.

В частности, банк работает над проектами создания оптовых рынков в ряде стран.

Приватизация

Содействие ее ускорению является одной из первоочередных задач в стратегии ЕБРР. В число мероприятий по приватизации включается не только передача действующих государственных предприятий в частную собственность, но и структурная перестройка и модернизация действующих предприятий государственного сектора, переходящих на рыночные методы хозяйствования, а также создание частных предприятий.

Поскольку ЕБРР работает напрямую с конечными пользователями его финансовых ресурсов (компаниями, реализующими проекты) без гарантий правительств, он несет значительные проектные, страховые и иные риски.

Это ставит банк в достаточно жесткие условия, заставляя крайне скрупулезно оценивать и отбирать проекты, выстраивать нестандартную архитектуру финансирования, обеспечивать непрерывный мониторинг проектов и придирчивый надзор за ходом их реализации.

Ориентируясь на коммерчески жизнеспособные проекты, ЕБРР последовательно старается не конкурировать с частными кредитными и инвестиционными институтами. Соответственно он вынужден поддерживать далеко не самые привлекательные проекты (с точки зрения рентабельности, сроков окупаемости и других показателей).

Поскольку одной из главных задач ЕБРР является содействие развитию малого и среднего бизнеса, он целенаправленно проводит линию на децентрализацию своих операций. Для этого создается сеть финансовых посредников, в качестве которых выступают местные

коммерческие банки, фонды и т.д. Для работы с малыми и средними предприятиями банк использует кредитные линии, гарантии, фонды поддержки малых и средних предприятий, региональные венчурные фонды и т.д.

В целях снижения рисков ЕБРР требует от своих клиентов необходимого страхового покрытия рисков. Вместе с тем среди его условий нет требования страхования от политических рисков и риска неконвертируемости местной валюты.

В дополнение к страхованию ЕБРР требует от финансируемых им компаний обеспечивать кредит активами проекта, к которым могут относиться: закладная на недвижимое имущество (земля, сооружения, здания); закладная на движимое имущество (машины и оборудование, другие производственные активы); переуступка выручки компании в твердой и внутренней валютах; залог акций компании; переуступка прав компании на получение страхового возмещения и т.д.

Расходы, которые несет банк в связи с подготовкой проекта для его финансирования (детальная оценка ТЭО и его доработка в случае необходимости, подготовка нужной документации), могут быть достаточно высокими, в связи с чем он требует от компаний, представляющих проекты, их компенсации.

Кредитная маржа (т.е. превышение базовой рыночной ставки - обычно ЛИБОР) ЕБРР отражает как риски, связанные с конкретной страной, так и коммерческие риски, оцениваемые на момент заключения кредитного соглашения. В ряде соглашений предусмотрена процедура периодического пересмотра кредитной маржи с учетом меняющихся рисков по стране и коммерческих (плавающая процентная ставка). Условия кредитования в полной мере соответствуют стратегическим целям, сформулированным в мандате, выданном Банку при его создании. Срочность кредитов составляет от 5 до 10 лет. При этом предусматривается льготный срок погашения (как правило, на период инвестиционной деятельности до вывода объекта на проектную мощность). Погашение основной суммы производится равными долями каждые полгода. При кредитовании инфраструктурных проектов в государственном секторе в исключительных случаях могут устанавливаться более длительные сроки погашения (до 15 лет).

Кредиты являются основным инструментом проектного финансирования в деятельности ЕБРР. Что касается инвестирования в акционерный капитал и гарантий, то на них в совокупности приходится менее ¼ выданных финансовых обязательств ЕБРР.

Условия инвестирования в конкретный проект зависят от рисков, потенциальной доходности проекта, а также характеристик организации, являющейся каналом инвестирования (например, совместное предприятие). Поскольку капитал банка ограничен, ЕБРР не стремится к долгосрочному инвестированию или приобретению контрольного пакета акций предприятий, или взятию на себя прямой ответственности за управление ими.

Нередко банк использует одновременно инвестирование и кредитование применительно к одному объекту финансирования, что способствует снижению общих рисков по проекту.

Взаимоотношения ЕБРР с Россией

СССР был одним из учредителей ЕБРР в 1990 г. Его доля в первоначальном акционерном капитале этой организации составляла 6 % (600 млн экю, или \$ 720 млн). После распада СССР Россия стала членом ЕБРР.

В конце 1991 г. в России была принята программа радикальных экономических реформ, предусматривающая жесткие стабилизационные меры, либерализацию цен, быстрый переход к рыночной экономике. Проведение этой программы резко осложнилось существованием единого рублевого и экономического пространства, растущим социальным напряжением, разгорающимися конфликтами. В связи с нестабильностью и непредсказуемостью политического, экономического и социального положения в стране Совет директоров ЕБРР решил не принимать долгосрочной стратегии относительно нее. В отношении бывшего СССР 4 сентября был утвержден краткосрочный план действий, который включал:

- рассмотрение жизненно важных аспектов процесса перехода к рыночной экономике;
- операции банка с упором на техническое содействие в сочетании с предоставлением кредитов и инвестиций в акционерные капиталы для создания предприятий частного сектора и инфраструктуры, способствующей развитию рыночной экономики;
- обеспечение тесного сотрудничества с МВФ, МБРР и его группой, ЕС, ОЭСР;
- применение сбалансированного подхода к предоставлению помощи органам власти различного уровня и различных географических регионов;

- концентрацию операций банка в таких сферах, где он может наиболее эффективно использовать свои ресурсы;
- сохранение гибкой и открытой программы банка с тем, чтобы ее быстро адаптировать к меняющейся обстановке.

Кроме того, в краткосрочной программе действий были определены следующие приоритетные области.

Приватизация и предпринимательство

ЕБРР предполагает поддерживать приватизацию и развитие предпринимательства путем консультаций и подготовки кадров, т.е. оказывая техническое содействие, распространяемое на ряд государственных предприятий, правительство, местные и муниципальные органы власти. ЕБРР организует курсы по обучению специалистов, которые возьмут на себя управление процессом приватизации.

Конкретной операцией банка была разработка программы приватизации московского муниципалитета. Соответствующее соглашение было подписано 24 мая 1991 г. Банк выработал рекомендации по методам приватизации и определил сектор и предприятия, подлежащие ей на первом этапе. Рассматривались вопросы законодательной политики, был составлен перечень предприятий, подлежащих приватизации в первую очередь. На это ЕБРР выделил 1230 тыс. экю.

Кроме того, 22 октября 1991 г. ЕБРР подписал Соглашение о приватизации с муниципалитетом Санкт-Петербурга, по которому он также будет выступать в качестве ведущего консультанта. Программа содействия включает общие консультации, разработку опытно-показательной программы приватизации, создание информационной базы данных и центра иностранных инвесторов. На эти цели ЕБРР направило 914 тыс. экю.

Было одобрено решение по техническому содействию в организации международной школы менеджмента и приватизации, включая подготовку кадров, разработку учебных программ и оказание материальной и технической помощи, на что ЕБРР выделил 1000 тыс. экю.

Финансовый сектор

Содействие ЕБРР финансовому сектору сосредоточено на коммерческой банковской деятельности, рынках ценных бумаг и страховании. Принято решение оказать помощь в создании международной школы финансового и банковского дела для подготовки специалистов

во всех основных областях коммерческой банковской деятельности, для работы в Центральном банке, в области страхования и на рынке ценных бумаг, на что выделено 230 тыс. экю.

Энергетика

Операции ЕБРР в этом секторе соответствуют Европейской энергетической хартии. Упор делается на проекты и программы, которые позволяют немедленно получать доходы в свободно конвертируемой валюте и касаются важнейших аспектов безопасности.

Программа технического содействия в области энергетики нацелена главным образом на совершенствование управления производством и распределением, а также на обеспечение соблюдения экологических норм и стандартов безопасности при эксплуатации атомных электростанций.

Помимо представительств в Москве ЕБРР имеет региональных представителей в Санкт-Петербурге, Волгограде и Владивостоке. Он также осуществляет деятельность почти в 60 % регионов РФ. В связи с относительной ограниченностью ресурсов основное внимание уделяется регионам Санкт-Петербурга, Екатеринбурга, Краснодара и Владивостока.

Основываясь на анализе финансовой и технической деятельности ЕБРР на территории бывшего СССР, можно сделать вывод, что усилия банка были направлены на предоставление незначительного количества кредитов и технической помощи, а не на инвестиции в акционерные капиталы и предоставление гарантий.

Руководство банка понимает, что для подъема экономики России и других независимых государств бывшего Союза необходимы крупные финансовые вложения. Однако направление средств может и должно осуществляться только при условии конкретно разработанного механизма их эффективного использования.

Европейским банком реконструкции и развития в тесном сотрудничестве с правительствами стран Большой семерки и некоторых других стран был создан фонд для оказания помощи индивидуальным предпринимателям и предприятиям малого бизнеса в частном секторе РФ (Программа России по малому бизнесу). Для практического осуществления данной программы предполагалось использовать потенциал российских банков. На первом этапе из существовавших в тот период времени более чем 2000 коммерческих банков в результате анализа укрупненных показателей их деятельности было выбрано около 200. За-

тем, после детального изучения основных форм финансовой отчетности оставшихся банков, список претендентов был сокращен до 40. Кредитные соглашения ЕБРР подписал всего с 12 банками (в это число попало только два банка, расположенные за Уралом).

Целевой характер средств данного фонда predetermined необходимость чет-коп идентификации субъектов кредитования. В рамках данной программы следует выделить подпрограммы микрокредитования и кредитования малого бизнеса.

Подпрограмма микрокредитования

Кредиты предоставляются небольшим частным предприятиям, имеющим не более 30 сотрудников, частным предприятиям, занимающимся торговой или производственной деятельностью, а также работающим в сфере услуг. Не принимаются заявки от предприятий, занимающихся производством вооружения и военного оборудования, спиртных напитков. Кроме того, не кредитуются любые виды деятельности, наносящие ущерб окружающей среде, игорный бизнес, все виды операций с валютой и ценными бумагами. Условия кредитования:

- размер кредита: в валюте - до \$ 30 тыс.;
- в рублях - от 1 до 175 млн.

Сроки кредитования:

- кредиты на пополнение оборотного капитала - до 1 года;
- инвестиционные кредиты - до 1 года.

Процентная ставка:

- при выдаче кредитов в валюте - от 17 до 25,% годовых (в зависимости от рентабельности кредитуемого проекта);
- при выдаче кредита в рублях – на несколько пунктов ниже средней ставки кредитования коммерческими банками региона.

Погашение кредита производится путем ежемесячной выплаты процентов и основной суммы равными долями.

Залог может иметь формы личного имущества, автомобилей (остаются у владельца), товаров, оборудования, недвижимости.

Подпрограмма кредитования предприятий малого бизнеса

Кредиты предоставляются под конкретные проекты в сфере производства и оказания услуг. Торговые предприятия могут получить кредит только для приобретения основных средств (оборудования, автотранспорта, недвижимости и пр.). Получить кредит могут малые

предприятия или индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в соответствии с законодательством РФ. При этом доля государства или иностранных партнеров в капитале фирмы не должна превышать 10 % или доли любого другого собственника. Условия кредитования:

- размер кредита - в \$ - от 20 до 125 тыс.;
- сроки кредитования - до 3 лет.

Процентная ставка является фиксированной и составляет не более 18 % годовых (устанавливается по усмотрению банка).

Возврат кредита и погашение процентов осуществляется ежемесячно равными долями.

Залог - недвижимость, автомобили, оборудование, поручительства (требуется личные поручительства от владельцев или руководства предприятий).

Важным условием при кредитовании проектов в рамках данной программы является участие собственных средств заемщика (в той или иной форме).

К числу крупнейших утвержденных проектов ЕБРР в России относятся:

- строительство и эксплуатация сети сотовой связи в Москве и области;
- подготовка ряда банков к использованию кредитной линии;
- разработка нефтяного промысла за Полярным кругом (в Тимано-Печерском регионе);
- разработка нового нефтяного месторождения в Тюменской области;
- восстановление западносибирских нефтегазопромыслов;
- добыча золота в Кубаке (Магаданская область).

Примерами участия ЕБРР в проектах стран СНГ являются: Кыргызстан (район Кумтора, который станет седьмой по величине золотодобывающей шахтой в мире), Узбекистан (район Зеравшана) и др.

Наиболее существенная деятельность ЕБРР в России - поддержка малого бизнеса. Повышенное внимание к нему европейских финансовых учреждений обусловлено динамичностью данного сектора, относительно низким уровнем затрат инфраструктурного характера, высокой мобильностью используемых инвестиционных ресурсов, затянувшейся структурной перестройкой крупных промышленных предприятий. Существенным фактором такой заинтересованности является также возможность диверсификации кредитных рисков за счет выдачи кредитов большому числу заемщиков. К тому же проекты в сфере ма-

лого бизнеса характеризуются быстрым сроком окупаемости вложений и относительно высоким уровнем рентабельности.

Решение о создании Фонда поддержки малого бизнеса России (крупнейшего проекта ЕБРР) было принято в 1993 г. на очередном совещании стран Большой семерки, а через год он уже начал работать. Размер фонда - \$ 300 млн, из которых половина - собственные средства Банка, а другая - средства, предоставленные странами Большой семерки (иногда также поступают дополнительные средства из Швейцарии, Японии, Австралии). Это долгосрочный проект, рассчитанный приблизительно на 10 лет.

В рамках данной программы поддержки выделяют подпрограмму микрокредитования и подпрограмму кредитования предприятий малого бизнеса. По программе микрокредитования кредиты выделяются небольшим частным предприятиям, имеющим не более 30 сотрудников, занимающимся торговой и производственной деятельностью или работающим в сфере услуг. Размер кредита в валюте - до \$ 30 тыс., в рублях - от 1 до 175 млн; срок кредита до 1 года, процентная ставка от 17 до 2 % годовых в валюте, при выдаче в рублях - на 10 - 15 пунктов ниже средней ставки кредитования коммерческими банками региона; погашение осуществляется равными долями ежемесячно.

По подпрограмме кредитования предприятий малого бизнеса кредит предоставляется под конкретные проекты. Торговые предприятия могут получить кредит только для приобретения основных средств (оборудования, автотранспорта недвижимости). Размер кредита от \$ 20 до \$ 125 тыс. на срок до 3 лет, процентная ставка является фиксированной и составляет не более 18 % годовых, возврат осуществляется ежемесячно.

Эта программа ЕБРР привлекательна для клиентов не только сравнительно низкой процентной ставкой, но и возможностью отнести проценты по кредиту на себестоимость, удобной схемой погашения. Главным же достоинством программы ЕБРР является ее оперативность - с момента подачи заявки до принятия решения по микрокредитам может пройти не более пяти дней, по малым кредитам - не более двух недель.

Кредитная линия ЕБРР действует в 26 российских городах, до конца 1998 г. планировалось ввести еще 10 новых "точек".

В Новосибирске по программе ЕБРР работали Сбербанк, филиалы Кузбассоцбанка, Мосбизнесбанка, "Российского кредита" и "СБС-АГРО". В настоящее время ведущие позиции в Новосибирской области

по подпрограмме микрокредитования занимает Сбербанк России, приступивший к выдаче кредитов малым предприятиям с 1 марта 1996 г.

Учитывая развитую филиальную сеть Сбербанка и значительные объемы кредитных ресурсов, предоставленных ему ЕБРР, можно утверждать, что именно он обладает необходимым потенциалом для участия в программе не только по Новосибирску, но и по всей России.

В начале 1998 г. уполномоченные банки ежемесячно по линии ЕБРР выдавали около 1300 кредитов на сумму \$ 15 млн.

Это, разумеется, не решает всех проблем многочисленных российских частных предпринимателей. Однако на фоне полного отсутствия государственных средств роль Фонда весьма значима.

Итак, ЕБРР направляет имеющиеся у него собственные и привлеченные заемные средства на кредитование проектов крупных и средних предприятий либо на формирование фондов, которые в дальнейшем распределяют средства в зависимости от специфики деятельности (на кредитование ведущих промышленных предприятий и предприятий малого бизнеса или на вложения в акционерный капитал).

Несмотря на слово "развитие" в названии Банка, предполагающее некоммерческую направленность его деятельности, в последнее время он переориентировался на коммерческие проекты и операции. В связи с этим осуществляется финансирование преимущественно проектов нефтегазового сектора (72 %); на проекты деревообработки приходится 8 %, приватизации - 8 %, а на помощь финансово-банковскому сектору - свыше 4 %. Под проекты, которые можно связать с надеждами на развитие в России новых прогрессивных технологий (относящихся к космосу, коммуникациям, медицине), средств выделяется пока недостаточно.

3.3.4 Европейский Центральный Банк

Циркулирование единой валюты на территории нескольких стран, несомненно, должно каким-то родом контролироваться. В рамках одной страны и одной валюты (пусть даже резервной) особых сложностей не возникает. В США основным надзирающим за этой сферой органом является Федеральная Резервная Система. В России – Центральный Банк. Такая же система центральных банков существует и в Европе. Но в случае с евро вопрос сильно усложнился. Нельзя поручать какому-то национальному банку (или нескольким национальным банкам) эмиссию европейской валюты. Слишком большие полномочия оказываются в одних руках. Сильно ограничивать полномочия главного ру-

ководящего органа также нельзя, иначе его работа будет попросту неэффективной.

Когда после Маастрихта в Европе стали отчетливо вырисовываться перспективы будущего Экономического и Валютного Союза (ЭВС) (Economic and Monetary Union (EMU)), с новой силой встал вопрос о Европейском Центральном Банке (ЕЦБ) (European Central Bank (ECB)) – именно к такому решению пришли страны Европейского союза (ЕС) относительно центрального финансового органа союза. Естественно, такой банк должен быть независимым и построенным на принципах Совета Европы и прочих общеевропейских организаций.

История создания Европейского Центрального Банка

Для подготовки фундамента ЕЦБ, определения принципов его функционирования, разрешения возникающих вопросов при разработке проекта перехода на единую валюту в 1994 году в немецком городе Франкфурте-на-Майне был создан Европейский Валютный Институт (ЕВИ) (European Monetary Institute (EMI)).

ЕВИ был предназначен для определения организационной и функциональной структуры Европейской Системы Центральных Банков, ЕСЦБ (European System of Central Banks (ESCB)), состоящей из Европейского Центрального Банка и национальных центробанков государств-членов Сообщества.

Чем же занимался данный Институт? По сведениям, опубликованным на сервере Европейского Центрального Банка (www.ecb.int), в задачи ЕВИ входило следующее:

- подготовка инструментов и процедур осуществления единой валютной политики на территории государств, в которые предполагается перевести на режим евро с 1999 года;
- анализ вариантов проведения единой валютной политики;
- упорядочивание сбора, подготовки и распространения в будущем евро-пространстве статистической информации, касающейся финансов, банковского дела, платежных балансов и прочей финансовой информации;
- разработка и развитие структуры, обеспечивающей осуществление обменных операций с валютами стран-участниц евро-пространства;
- развитие технической инфраструктуры проведения международных платежей (система TARGET). Целью данной системы является обслуживание международных расчетов стран-участниц

таким образом, чтобы эта процедура проходила так же беспрепятственно, как и внутри страны;

- разработка наличных евро: дизайн и техническое описание. Данный вопрос решался на конкурсной основе.

Это были первоочередные задачи ЕВИ. Кроме этого, Институт интересовали следующие проблемы:

- разработка согласованных правил и стандартов в бухгалтерии с целью подготовки сводных балансов в ЕСЦБ;

- информационное и техническое обеспечение функционирования ЕСЦБ;

- возможные пути обеспечения стабильности функционирования кредитных институтов и финансовой системы в области сотрудничества с властями отдельных стран.

Итак, в июне 1998 года ЕВИ предоставил последний отчет за 1997 год, в котором говорилось о проделанной работе в плане подготовки фундамента для становления Европейского Центрального Банка. А незадолго до этого, в мае, 15 лидеров стран-участниц ЕС собрались в Брюсселе на саммит, результатом которого должно было явиться решение о снятии “валютных границ” между 11 странами и утверждение главы ЕЦБ. В последнем вопросе развернулось жесткое противостояние Франции и Германии, как наиболее сильных в экономическом плане стран из 11 отобранных.

Решение организовать банк во Франкфурте-на-Майне, в Германии, как считают многие эксперты, было платой Германии за участие ее в ЭВС, то есть отказ от своей сильной валюты. Без участия немецкой марки евро вряд ли заняло бы достаточно прочную позицию на международном валютном рынке. В таком случае Франция осталась бы наедине с недостаточной массой валют остальных 9 стран-участниц. А тут еще Италия, которую взяли в число 11-ти стран лишь “за красивые глаза”: она до недавнего времени не удовлетворяла сразу нескольким требованиям для вступления в ЭВС. В общем, без Германии (при воздержании Великобритании) евро пришлось бы туго.

Кстати, о Великобритании. Опять же, ряд экспертов сходятся во мнении, что выжидательная позиция Туманного Альбиона в случае успешного дебюта евро окажется ошибочной, ибо финансовый центр Европы неизбежно переключается из Лондона во Франкфурт, поскольку именно там будет сосредоточена исполнительная власть европространства, его мозг. Если бы Великобритания приняла участие в первом этапе хождения евро, вполне вероятно, что ЕЦБ был бы орга-

низован на ее территории. Впрочем, это не означает, что Великобритания, Греция, Дания и Швеция не принимают участия в создании капитала ЕЦБ.

Так или иначе, но оставался еще вопрос о президенте этого нового банка. И лидеры Франции и Германии ехали на майский саммит (где, кстати, председательствовал “нейтральный” премьер Великобритании Тони Блэр) каждый со своими предложениями.

Долгое время у европейцев была на этот пост одна кандидатура, предложенная Германией, — 62-летний председатель расположенного во Франкфурте Европейского Валютного Института Вим Дуйзенберг. До середины 1997 года он на протяжении 16 лет возглавлял центральный банк Голландии. На этой должности он зарекомендовал себя с наилучшей стороны, во многом благодаря его усилиям Нидерланды вступили в период стабильности и экономического роста. Кроме того, франкфуртский Институт считается прообразом Европейского Центрального Банка, поэтому вполне логично было бы, чтобы Дуйзенберг и перешел в новое качество в новом учреждении.

Однако полгода назад президент Франции Жак Ширак предложил, чтобы место главного европейского банкира занял председатель центрального банка его страны 55-летний Жан-Клод Трише. Аргументы его также нельзя было сходу отместить. Ссылаясь на германскую родословную Дуйзенберга и на местоположение главного финансового учреждения Европы в сердце финансовой столицы ФРГ, он настаивал, чтобы влияние Германии на формирование европейской монетарной политики было каким-то образом компенсировано.

Переговоры в первый же день зашли в тупик. Это можно считать первым крупным разногласием членов ЕС. Уступать не хотел никто. Гельмут Коль, у которого в сентябре намечались выборы (которые тот, кстати, проиграл), очень хотел вернуться из Брюсселя с победой. Он аргументировал свою позицию тем, что смена кандидатуры президента ЦБ вызовет сомнения в политической незаангажированности этого проекта.

Однако второй день саммита принес облегчение. Компромисс был найден. Вим Дуйзенберг назначается на пост президента ЕЦБ, но находится на нем не весь 8-летний срок, как это регламентирует Устав, а только 4 года, по прошествии которых его сменяет Жан-Клод Трише, заступающий уже на весь срок. Относительно редкая смена президентов, по мнению европейцев, должна обеспечить независимость глав Банка от политических пертурбаций.

Премьер Блэр сразу же после достижения соглашения (в час ночи) вышел к журналистам и объявил, что все прошло согласно первоначальному плану: будто Дуйзенберг и не собирался оставаться на полный срок. В такой решающий момент очень важно было продемонстрировать взаимопонимание между всеми странами, объединяющими валюты. Следует заметить, что противники евро очень цепко ухватились за этот шаткий компромисс и считают это недобрым знаком.

Организационная структура ЕСЦБ

ЕЦБ входит в Европейскую систему Центральных Банков, таким образом, мы имеем следующую схему (рисунок 10).

Управляющая структура ЕЦБ зафиксирована в Уставе, который прилагается к Соглашению о ЭВС. В уставе провозглашена независимость этих организаций от других органов Союза, от правительств стран – членов ЕЭВС и любых других учреждений. Это вполне соответствует обычному статусу центрального банка в рамках отдельной страны. Вместе с тем существенное значение имеет зафиксированный в специальной статье устава «генеральный принцип», согласно которому Европейская система центральных банков управляется руководством («принимающими решения органами») Европейского центрального банка, и, прежде всего, Советом Управляющих.



Рисунок 10 - Структура Европейской Системы Центральных Банков

Совет Управляющих, верховный руководящий орган, включает в себя всех членов Исполнительной Дирекции и управляющих НЦБ только стран – участниц Европейского экономического и валютного союза.

К основным функциям Совета Управляющих относятся:

- адаптация инструкций и принятие решений, обеспечивающих достижение целей создания Европейской системы центральных банков;
- определение ключевых элементов денежной политики ЕЭВС, таких как процентные ставки, размер минимальных резервов Национальных центральных банков, разработка конкретных инструкций по ее проведению.

Кроме того, Совет Управляющих утверждает правила внутренней организации Европейского центрального банка и его руководящих органов, выполняет функции консультанта ЕЦБ и определяет порядок представления Европейской системы центральных банков в области международного сотрудничества.

Исполнительная Дирекция включает в себя Президента, Вице-президента и четырех членов, отобранных из числа кандидатов, имеющих большой профессиональный опыт в финансовой или банковской сфере.



Рисунок 11- Руководящие органы ЕСЦБ

Они назначаются из граждан стран-членов ЕЭВС на встрече глав правительств этих стран по предложению Совета Европы после Консультаций с Европейским Парламентом и Советом Управляющих ЕЦБ (для последующих выборов). Исполнительная Дирекция должна проводить денежную политику в соответствии с инструкциями и правилами, принимаемыми Советом Управляющих Европейского центрального банка и, таким образом, руководить действиями НЦБ, принимая по необходимости ведомственные инструкции.

В Уставе ЕСЦБ закреплены следующие моменты:

- минимальный (не возобновляемый) срок нахождения в должности для членов Исполнительной Дирекции ЕЦБ – восемь лет. При этом, порядок утверждения Президента и Вице-президента для первой Исполнительной Дирекции отличен от порядка утверждения прочих его членов;
- прекращение срока нахождения в должности возможно только в связи с физической неспособностью или серьезными ошибками при осуществлении деятельности должностными лицами;
- все споры и разногласия по вопросам осуществления деятельности находятся в компетенции Европейского Суда.

Члены Исполнительной Дирекции назначаются на должность по взаимному согласию главами государств или правительств стран – участниц ЕЭВС с учетом рекомендаций Совета Европейского союза. Одобрение Европейским Парламентом является необходимым условием для назначения членов Исполнительной Дирекции.

Генеральный Совет, третий руководящий орган Европейской системы центральных банков, включает Президента и Вице-президента Европейского центрального банка и Управляющих Национальными центральными банками всех стран Европейского Экономического Сообщества, независимо от их участия в ЕЭВС. Генеральный Совет выполняет функции, которые ранее осуществлялись Европейским Валютным Институтом и которые необходимо продолжать на третьем этапе плана ЕЭВС. К основным задачам Генерального Совета можно отнести следующие:

- осуществление консультационных функций ЕСЦБ;
- сбор и обработка статистической информации;
- подготовка ежеквартальных и ежегодных отчетов о деятельности ЕЦБ, а также еженедельных консолидированных финансовых отчетов;

- разработка и принятие необходимых правил по стандартизации бухгалтерского учета и отчетности по операциям, проводимым НЦБ;
- принятие мер, относящихся к оплате Уставного капитала Европейского центрального банка в части, не урегулированной Общим Договором ЕЭС;
- разработка должностных инструкций и правил приема на работу в ЕЦБ;
- организационная подготовка к процедуре установления окончательного фиксированного валютного курса национальных валют к евро.

Президент Европейского центрального банка одновременно является председателем всех трех его руководящих органов: Совета Управляющих, Исполнительной Дирекции и Генерального Совета; при этом в двух первых случаях он располагает решающим голосом в случае равного распределения голосов. Кроме того, Президент представляет ЕЦБ во внешних организациях или назначает доверенное лицо для этой роли. По отношению к третьим лицам он, по законодательству, представляет ЕЦБ.

Национальные центральные банки стран-участниц являются неотъемлемой частью Европейской системы центральных банков и действуют в соответствии с указаниями и инструкциями ЕЦБ.

В организации деятельности Европейского центрального банка широко и успешно используется институт кураторов, при котором каждый из шести членов Исполнительной Дирекции курирует определенное направление деятельности Европейского центрального банка (рис. 3).

Совет Управляющих ЕЦБ уполномочен разрабатывать кредитно-денежную политику, а Исполнительная Дирекция – претворять ее в жизнь. В той мере, в какой это возможно и целесообразно, Европейский центральный банк прибегает к использованию возможностей Национальных центральных банков.

Функции ЕСЦБ

Основной целью ЕСЦБ, определенной в статье 2 Устава ЕСЦБ, является сохранение ценовой стабильности на территории Сообщества. В статье 3 того же Устава определены прочие функции ЕСЦБ:

- определять и осуществлять валютную политику Сообщества;

- проводить обменные операции с иностранными валютами;
- содержать и управлять официальными валютными резервами участвующих государств - членов;
- способствовать нормальному функционированию платежных систем, обеспечивать финансовую стабильность и стабильность работы кредитных учреждений.

Посредниками, позволяющими Европейскому центральному банку проводить в жизнь стран-участниц ЕЭВС единую денежно-кредитную политику, являются его уполномоченные контрагенты. Кредитные учреждения, отобранные для этой цели, обязаны соответствовать ряду критериев:

- в условиях обязательного резервирования круг уполномоченных контрагентов ограничен только теми кредитными учреждениями, которые создали минимальные резервы;
- в противном случае круг возможных уполномоченных контрагентов распространяется на все кредитные учреждения, расположенные в «зоне евро». ЕЦБ имеет право на не дискриминационной основе отказывать в праве доступа кредитным учреждениям, которые по характеру своей деятельности не могут быть полезными при проведении кредитно-денежной политики;
- финансовое положение уполномоченных контрагентов должно быть проверено национальными властями и найдено удовлетворительным (это положение не распространяется на филиалы организаций, штаб-квартиры которых находятся за пределами европейского экономического пространства);
- контрагенты должны отвечать любым специфическим операционным критериям, установленным Национальными центральными банками или ЕЦБ.

Уполномоченные контрагенты получают доступ к возможностям Европейской системы центральных банков только через Национальный центральный банк того государства – участника ЕЭВС, в котором они расположены. НЦБ собирают заявки на участие в операциях Европейского центрального банка и передают эти данные в центральный компьютер ЕЦБ во Франкфурте. На основе собранных заявок ЕЦБ определяет рыночную цену ресурсов и спускает соответствующие инструкции Национальным центральным банкам, которые и распределяют операции среди контрагентов. С учетом возможностей современных информационных технологий даже сравнительно небольшие организации могут участвовать в операциях ЕСЦБ. В случае необходимости

тендеры могут проводиться в течение часа на основе электронного обмена информацией.

Европейская система центральных банков имеет право отказать в доступе к инструментам кредитно-денежной политики по соображениям надежности или в случае грубого или неоднократного нарушения контрагентом своих обязательств. При отборе участников специализированных операций применяются и некоторые дополнительные критерии.

Цели ЕЦБ

На церемонии открытия ЕСЦБ 30 июня 1998 г президент ЕЦБ В. Дуйзенберг сказал: «...Основание Европейской системы центральных банков (ЕСЦБ) является логическим продолжением решения государств о переходе на единую валюту. Единая европейская денежная единица не может существовать без единой системы центральных банков, включающей в себя Европейский центральный банк (ЕЦБ) и Центральные банки европейских стран...

...ЕСЦБ основан...с целью разработать основы для проведения единой денежной политики, начиная с 1 января 1999г., отработать все системы и процедуры в рамках разработанных основ и обеспечить плавный переход от национальной денежной политики отдельной европейской страны к будущей единой европейской денежной политике...».

Главной целью создания Европейского Центрального Банка, в соответствии со статьей 2 Устава ЕСЦБ и ЕЦБ, является *поддержание стабильности цен*.

В октябре 1998г. Совет Управляющих ЕЦБ уточнил главную цель денежно-кредитной политики ЕЭВС, указав, что понятие «стабильность цен» предусматривает возможность роста гармонизированного индекса цен на потребительские товары до 2% в год, одновременно определив и его структуру применительно к потребительским товарам и услугам.

Таблица 2 - Структура гармонизированного индекса цен
на потребительские товары в зоне евро
В процентах

| | |
|---|--------------|
| Совокупный индекс | 100,0 |
| Товары | 65,4 |
| в том числе: | |
| <i>продукты питания</i> | 22,9 |
| из них: | |
| обработанные | 13,5 |
| необработанные | 9,4 |
| <i>промышленные товары</i> | 42,5 |
| из них: | |
| неэнергетические промышленные товары | 33,7 |
| энергия | 8,8 |
| Услуги | 34,6 |

Установлено, что стабильность цен должна поддерживаться в среднесрочной перспективе, причем недопустимы рост цен сверх установленной величины и дефляция, т. е. длительное снижение их уровня, отражаемые гармонизированным индексом цен на потребительские товары. Установление стабильности цен в рамках ЕЭВС соответствует принципам, которыми руководствовались Национальные центральные банки большинства стран до их объединения в Союз, чем обеспечивается преемственность в проведении денежно-кредитной политики.

Для достижения основной цели ЕЦБ решает следующие конкретные задачи, определенные в статье 3 его Устава:

- определение и проведение единой денежно-кредитной политики.

Совет управляющих ЕЦБ определяет единую денежно-кредитную политику, которую Национальные центральные банки внедряют децентрализованным и гармоничным образом. Оперативные рамки единой денежно-кредитной политики должны удовлетворять следующим принципам: соответствие рыночным принципам, равноправный режим для всех, простота, поиск наилучшего соотношения эффективности и стоимости, децентрализация, непрерывность, согласование и соответствие с управленческими решениями ЕЦБ.

В основном для проведения денежно-кредитной политики используются те процедуры и инструменты, которые использовались

большинством центральных банков до становления Европейского экономического и валютного союза.

- хранение и управление официальными валютными резервами стран-участниц, а также осуществление валютных операций.

Европейская система центральных банков осуществляет хранение и управление официальными золотовалютными резервами стран-участниц ЕЭВС. Взнос каждого Национального центрального банка определен в соответствии с его долей в капитале Европейского центрального банка.

Согласно уставу ЕЦБ центральные банки должны передать ему (на кредитной основе) валютные резервы на общую сумму, эквивалентную 50 млрд. евро (в дальнейшем эта сумма по решению Совета Управляющих может быть увеличена). Объем резервов, переведенных одиннадцатью центральными банками стран – участниц ЕЭВС 1 января 1999г. в Европейский центральный банк, составил 39,46 млрд. евро. Из них 85% суммы - в валюте, остальные 15% - в золоте.

Валютные резервы, остающиеся в распоряжении национальных банков, используются ими для выполнения их обязательств по отношению к международным организациям. Проведение иных операций с этими резервами, сверх лимита, устанавливаемого Советом Управляющих, должно быть согласовано с ЕЦБ. Это считается необходимым для обеспечения согласованной валютной и денежной политики в рамках ЕЭВС.

Валютные резервы могут быть использованы Европейским центральным банком для проведения валютных интервенций, причем ему дано право самостоятельно принимать решения о проведении таких интервенций. Это, однако, не означает, что ЕЦБ намерен добиваться установления каких-либо курсовых ориентиров в отношении любой чужой валюты, так как подобный подход может привести к противоречию с приоритетной задачей обеспечения стабильности цен. Тем не менее, Европейская система центральных банков оснащена техническими возможностями для интервенций на валютных рынках с целью противостоять чрезмерным или хаотичным колебаниям курса евро в отношении валют основных стран вне Европейского Экономического Сообщества.

- обеспечение правильного функционирования платежно-расчетных систем.

Для обеспечения успеха новой валюты крайне важно наличие эффективной технической базы платежей и расчетов. В частности, такая база полезна для содействия формированию общих краткосрочных

межбанковских процентных ставок по всей «зоне евро». Это предполагает, в свою очередь, создание системы, при посредстве которой основные крупномасштабные трансграничные сделки могли бы обслуживаться в течение того же дня.

Для осуществления платежей в пределах Европы с первого же дня 1999 года задействованы две общеевропейские системы банковских расчетов: **ТАРГЕТ** (Trans-European Automated Real-time Gross settlement Express Transfer system) с внутригосударственными системами клиринговых расчетов - **RTGS** (Real Time Gross Settlements) и **ЕВА** (система Европейской банковской ассоциации).

Помимо решения вышеперечисленных задач, Европейская система центральных банков в процессе своей деятельности осуществляет также следующие функции:

- эмиссия банкнот и монет.

ЕЦБ является единственной организацией, имеющей право разрешить эмиссию банкнот, выраженных в евро. ЕСЦБ эмитирует эти банкноты, которые станут единственным законным платежным средством в странах ЕЭВС.

- сотрудничество в области банковского надзора.

Роль ЕСЦБ в осуществлении банковского надзора достаточно ограничена. Система должна лишь вносить вклад в организованное проведение соответствующих мероприятий, и может предлагать свои рекомендации по сферам действия применимого здесь законодательства и порядку его применения. Устав ЕСЦБ включает в себя положения, дающие ей право и на более прямое участие в банковском надзоре, однако такая передача полномочий потребовала бы единогласного решения Совета ЕЭС.

- консультативные функции.

ЕЦБ консультирует Совет Европы или правительства стран-участников ЕЭС по всем проектам в части, входящей в его компетенцию: по вопросам денежного обращения, платежно-расчетным средствам, национальным центральным банкам, статистическим данным, платежно-расчетным системам, стабильности кредитных организаций, финансовых рынков и т. д.

- сбор статистических данных.

Для должного использования инструментов денежной политики они должны опираться на достоверную и сопоставимую статистику. Это в особенности касается финансовых и банковских данных, необходимых, например, для расчета базы резервных требований, а также статистики цен, коль скоро она связана с выполнением упоминавшейся

конечной цели денежной политики ЕСЦБ. В частности, в системе уже появились частично гармонизированные индексы потребительских цен.

В пределах, не наносящих ущерба главной цели своего существования – поддержания стабильности цен, Европейская система центральных банков призвана поддерживать и общую экономическую политику внутри Европейского экономического и валютного союза.

В Уставе Европейской системы центральных банков определено, что *«для достижения поставленных целей ЕСЦБ должна действовать исходя из принципов открытой рыночной экономики со свободной конкуренцией, обеспечивающей эффективное использование экономических ресурсов...»*.

Права и обязанности ЕЦБ

ЕЦБ должен направлять свой годовой отчет в органы Европейского сообщества, в Европейский Парламент, а члены его Исполнительной Дирекции обязаны появляться по вызову в компетентных Комитетах Европейского Парламента.

Ежеквартальные отчеты о деятельности ЕСЦБ служат основой на ежеквартальных переговорах с Европейским парламентом в присутствии Президента ЕЦБ или, в случае необходимости, членов Исполнительной Дирекции. Благодаря этому регулярному и углубленному диалогу ЕЦБ будет знакомить Европейский парламент со своей оценкой экономической обстановки и с перспективами движения уровня цен и позволит объяснить проводимую ЕСЦБ политику.

Два представителя ЕЦБ и представители НЦБ являются членами Экономическо-финансового комитета, объединяющего представителей министров экономики и финансов и центральных банков стран – участник ЕЭС и подготавливающего собрания ЭКОФИНа (Совета министров экономики и финансов Европейского Экономического Сообщества).

Председатель ЕЦБ или другие члены Исполнительной Дирекции могут быть заслушаны Европейским парламентом по собственной инициативе или по запросу парламента. Кроме того, национальные законы, как правило, предусматривают, что руководители НЦБ также будут заслушаны национальными парламентами.

Суд Европейского сообщества обладает полномочиями для контроля над актами или упущениями ЕЦБ.

Совет Европы в Люксембурге 12-13 декабря 1997г. одобрил резо-

люцию, согласно которой Совет ЕЭС и ЕЦБ должны работать в системе диалога. Резолюция отмечает, что в свете распределения полномочий этих органов, предусмотренного в Договоре, гармоничное экономическое развитие Сообществ требует сделать такой диалог постоянным и плодотворным, включающим в себя также Комиссию ЕЭС и проводимым с должным учетом всех положений, формирующих независимость ЕСЦБ.

Характерная черта деятельности ЕЦБ состоит в том, что все принципиальные решения, принимаемые простым или квалифицированным (2/3 голосов) большинством, предусматривают «взвешенное» голосование руководителей центральных банков, при котором «вес» (т. е. количество голосов каждого из них) определяется в соответствии с долей соответствующей страны (ее центрального банка) в совокупном капитале ЕЦБ. Это не относится к членам Исполнительной Дирекции, каждый из которых имеет только один голос.

ЕЦБ может заниматься обычными для центральных банков операциями: предоставлением кредитов, в том числе ломбардных (под залог ценных бумаг), финансовым институтам и операциями на открытом рынке с различными финансовыми инструментами, выраженными в любой валюте, в том числе в валюте стран, не входящих в ЕЭВС, а также с драгоценными металлами. Такие же операции могут вести Национальные центральные банки, руководствуясь при этом общими принципами, которые разрабатывает ЕЦБ.

Устав ЕЦБ предусматривает значительную децентрализацию деятельности Европейской системы центральных банков, с тем, чтобы такие операции, как РЕПО и валютные интервенции, самостоятельно осуществлялись Национальными центральными банками. Каждый из них может также самостоятельно определять, какие активы коммерческих банков приемлемы в качестве залога.

Европейский центральный банк не имеет права на кредитование (в любой форме) межгосударственных (в системе ЕЭС), государственных, региональных и местных органов власти и организаций, действующих на основе государственного права. Это, однако, не распространяется на государственные кредитные институты, которые в данном случае рассматриваются так же, как частные кредитные институты.

ЕЦБ может устанавливать связи с центральными банками и финансовыми институтами других стран и международными организациями и осуществлять с ними все виды банковской деятельности, используя при этом любые финансовые активы и валюты.

Формирование капитала ЕЦБ

Собственный капитал ЕЦБ к началу его деятельности определен в размере 5 млрд. ЭКЮ (т.е. 5 млрд. евро начиная с 1 января 1999г.), в дальнейшем по решению Совета Управляющих он может увеличиваться. Акционерами ЕЦБ могут быть только Национальные центральные банки. Капитал ЕЦБ формируется в пропорции к сравнительному демографическому и экономическому весу НЦБ. Ключевым показателем при этом является средняя взвешенная доля каждой страны в населении и ВВП «зоны евро», которая определяется по следующей формуле:

50% этой доли – в соответствии с удельным весом каждой страны в общей численности населения Европейского Экономического Сообщества;

50% – в соответствии с ее удельным весом в совокупном валовом внутреннем продукте ЕЭС.

Эти данные будут корректироваться каждые 5 лет.

По состоянию на 1 июня 1998 г. одиннадцать Национальных центральных банков стран – участниц ЕЭВС полностью оплатили свою долю капитала Европейского центрального банка. Остальные четыре внесли по 5% от своей доли капитала. Вследствие этого в настоящее время ЕЦБ обладает действительно оплаченным первоначальным капиталом в сумме, составляющей почти 4 млрд. евро (таблица 3).

Таблица 3 - Структура капитала Европейского центрального банка

| Национальные центральные банки | Доля в капитале | |
|--|-----------------|-------------------|
| | в % | в евро |
| Национальный банк Германии | 24,4935 | 1 220 675 000 |
| Национальный банк Франции | 16,8337 | 841 685 000 |
| Национальный банк Италии | 14,8950 | 744 750 000 |
| <i>Национальный банк Великобритании*</i> | <i>14,6811</i> | <i>36 702 750</i> |
| Национальный банк Испании | 8,8935 | 444 675 000 |
| Национальный банк Нидерландов | 4,2780 | 213 900 000 |
| Национальный банк Бельгии | 2,8658 | 143 290 000 |

Продолжение табл. 3

| Национальные центральные банки | Доля в капитале | |
|----------------------------------|-----------------|---------------|
| | в % | в евро |
| <i>Национальный банк Швеции*</i> | 2,6537 | 6 634 250 |
| Национальный банк Австрии | 2,3594 | 117 970 000 |
| <i>Национальный банк Греции*</i> | 2,0564 | 5 141 000 |
| Национальный банк Португалии | 1,9232 | 96 160 000 |
| <i>Национальный банк Дании*</i> | 1,6709 | 4 177 250 |
| Национальный банк Финляндии | 1,3970 | 69 850 000 |
| Национальный банк Ирландии | 0,8496 | 42 480 000 |
| Национальный банк Люксембурга | 0,1492 | 7 460 000 |
| Итого | 100,0000 | 3 995 550 250 |

* - Национальные центральные банки государств, не участвующих в ЕЭВС, оплатившие свою долю в капитале Европейского центрального банка в размере 5%.

Согласно учредительным документам чистая прибыль ЕЦБ должна распределяться в следующем порядке:

часть ее, которая определяется Советом Управляющих (но не более 20% всей чистой прибыли), перечисляется в общий резервный фонд (объем которого не должен превышать 100% уставного капитала);

оставшаяся часть распределяется между держателями акций банка в соответствующей пропорции.

Таким образом, характеризуя назначение и принципы деятельности ЕЦБ, можно сделать вывод, что Европейский Центральный Банк – это орган Европейского Союза: а) определяющий валютную политику стран ЕС; б) устанавливающий ключевые процентные ставки; в) управляющий официальными резервами Европейской системы Центральных Банков (ЕСЦБ), главной задачей которой является поддержание стабильности цен.

Европейский Центральный Банк имеет право санкционировать эмиссию банкнот в пределах валютного союза.

В сферу деятельности ЕЦБ входит:

а) предоставление кредитов, в том числе ломбардных, финансовым институтам;

б) операции на открытом рынке с различными финансовыми инструментами;

в) установление минимальных резервных требований для кредитных институтов стран-членов ЕЭВС.

3.3.5 Европейский инвестиционный банк и структурные фонды

С 1958 г. начал проводить операции Европейский инвестиционный банк (ЕИБ, штаб-квартира в Люксембурге), созданный с целью содействовать сбалансированному и поступательному развитию общего рынка.

Банк предоставляет долгосрочные кредиты и гарантии предприятиям, государственным органам и финансовым институтам для финансирования проектов в менее развитых районах.

Банк мобилизует ресурсы как на рынках капитала внутри Европейского союза, так и на международных рынках.

На начальном этапе существования банка его операции распространялись только на страны - члены ЕЭС, однако в дальнейшем банк стал осуществлять деятельность в других европейских государствах, а также в странах, подписавших Ломейские конвенции.

В начале 90-х гг. ЕИБ предоставил первый заем Индии (55 млн ЭКЮ) для модернизации системы управления высоковольтной линии электропередачи на юге страны.

Общий объем ежегодного кредитования в первой половине 90-х гг. достигал 20 млрд ЭКЮ, в основном ресурсы получали страны ЕС. Предоставление кредитов развивающимся странам в Азии и Латинской Америке в течение 1991-1996 гг. оценивается примерно в 250 млн. ЭКЮ в год.

В рамках ЕС созданы и действуют также фонды развития и структурные фонды.

Европейский фонд развития (с 1958 г.) был создан для выработки позиции Европейского сообщества по отношению к ассоциированным с ним развивающимся странам. Ресурсы фонда формируются за счет

взносов стран ЕС. Предоставляются в основном субсидии и льготные долгосрочные кредиты под низкие проценты.

В 1962 г. был учрежден Европейский фонд ориентации и гарантирования сельского хозяйства в целях улучшения условий для развития сельского хозяйства в странах ЕЭС. В рамках программ, поддерживаемых фондом, осуществляются проекты модернизации сельского хозяйства, выплачиваются различные компенсации и субсидии фермерам, в частности экспортные субсидии. В начале 90-х гг. объем ежегодных финансовых обязательств фонда находился на уровне 2 млрд ЭКЮ.

С 1975 г. началась деятельность Европейского фонда регионального развития, созданного для кредитования мероприятий с целью выравнивания региональных диспропорций. Первоначально финансовые ресурсы фонда использовались в соответствии с системой страновых квот. В середине 80-х гг. порядок использования ресурсов был изменен: до 15% средств стало выделяться на программы, осуществляемые по инициативе Комиссии Европейских сообществ и имеющие наднациональный характер. При этом соответствующие государства - члены ЕЭС имели право вето в отношении указанных программ. Были также установлены верхние и нижние пределы страновых квот. В начале 90-х гг. ежегодные выплаты из ресурсов фонда составляли около 4,5-5 млрд ЭКЮ.

С 1960 г. осуществляет программы Европейский социальный фонд, образованный для улучшения возможностей занятости населения. С этой целью фонд выделяет ресурсы для организации программ переподготовки и повышения мобильности трудовых ресурсов. В середине 80-х гг. фонд стал уделять большее внимание вопросам трудоустройства молодежи. Ухудшение перспектив занятости в странах ЕЭС вызвало повышенный спрос на ресурсы фонда. Хотя с 1986 г. действуют более строгие критерии отбора проектов, тем не менее фонд постоянно ощущал нехватку средств: в конце 80-х гг. объем ресурсов по заявкам превышал имеющиеся в фонде средства более чем на три четверти. Выплаты из ресурсов фонда в начале 90-х гг. превышали 3 млрд ЭКЮ.

В соответствии с Единым европейским актом (1987 г.) были проведены реформы структурных фондов, вступившие в силу с 1 января 1989 г., предусматривающие более четкие критерии отбора проектов и усиление внимания к менее развитым регионам ЕЭС. К середине 90-х гг. намечалось удвоение выделяемых фондам ресурсов.

В валютной сфере с 1973 г. действовал Европейский фонд валютного сотрудничества, в 1994 г. уступивший место Европейскому валютному институту, на который возложена задача подготовки перехода к заключительному этапу создания экономического и валютного союза.

В рамках Ломейских конвенций создан ряд структур, деятельность которых призвана стимулировать инвестиции в государствах, подписавших Ломейские конвенции (4-я конвенция вступила в силу 1 ноября 1991 г. и охватывает период с 1990 по 1999 г.), а также предоставлять этим странам более широкие возможности для получения информации, экспертных заключений, в том числе в сфере сельского хозяйства. К этим структурам относятся, в частности, Центр по развитию промышленности и Технический центр по развитию сельскохозяйственной кооперации.

4 Европейский союз и Россия

Многие исследователи, в том числе западные, признают, что экономическое положение России становится все более стабильным, чему свидетельствуют большинство показателей. В 2000г. Россия вышла из дефицита бюджета, впервые за многие годы. С 1997г. Российская экономика быстро поднялась, несмотря на то, что темп роста снижался с годами. Например, темп роста, измеряемый в валовом внутреннем продукте (ВВП) в 2003г. составил 6,4 %. Рост немного замедлился, но постепенно укрепляется и в 2004 году. Особенно это заметно в сравнении с развитием стран ЕС за тот же период. Продолжающееся замедление экономического роста ожидается и в следующем году. Еще один важный макроэкономический показатель, уровень инфляции, в 2000 - 2004гг. снижается. В 2005 году изменение потребительских цен ожидается около 9-11%. Одним из направлений долгосрочного роста России, может быть ориентация на европейские государства, с целью достижения уровня стран ЕС в экономическом развитии. Для этого экономике стран ЕС и их партнерам необходимо так же следовать тем же циклам развития, которые являются главным условием стабильности в отношениях России и стран ЕС.

Между экономиками стран ЕС и Россией существуют тесные связи. Среди основных товаров российского экспорта в ЕС - нефть и нефтепродукты (14,1% всего европейского импорта), продовольственные товары (2,2%), химическая продукция (2,6%), машинно-техническая продукция (0,1%), транспортные средства (0,2%), текстильные товары (0,4%).

ЕС поставляет в Россию машины и оборудование (2,7% российского импорта), продукты питания (7,7%), транспортные средства (1,4%), химические товары (2,4%), текстильные товары и одежду (3,1%). До 1 мая 2004 года торговый оборот России со странами ЕС составлял 30 процентов, а после его расширения он возрастет до 50-ти процентов.

Поставки из России в ЕС изделий из стали регулируются двумя соглашениями, заключенными в 1997 году, - Соглашением о торговле некоторыми изделиями из стали номенклатуры Европейского объединения угля и стали (устанавливающего ежегодные количественные лимиты для поставок в ЕС некоторых видов листового и сортового проката) и Соглашением (в форме обмена письмами) о введении двойного контроля без количественных ограничений в отношении трансформа-

торной стали, динамной стали и холоднокатаной ленты, не подпадающих под номенклатуру ЕОУС.

Действие указанных соглашений позволило обеспечить России позиции крупнейшего поставщика стали в ЕС (16% общего импорта ЕС, в том числе порядка 45% по полуфабрикатам, 10% - по листовому, сортовому прокату и трубам) и освободить от количественных ограничений около 90% российского стального экспорта в Сообщество.

Кроме того, эти соглашения позволяют избегать введения жестких антидемпинговых мер в отношении российской стали, в отличие, например, от США. На этой правовой базе удается сохранять продажи российской стали в ЕС на уровне порядка 150 миллионов евро в год.

Торговля с ЕС характеризуется традиционно положительным сальдо торгового баланса России.

Экономическое взаимодействие между ЕС и Россией имеет свою историю. Начало ее может быть отнесено к 1989 году, когда было заключено первое соглашение с ЕС - "О торговле и экономическом и коммерческом сотрудничестве", которое положило начало полнокровному сотрудничеству между ЕС и Советским Союзом. Торгово-экономическое соглашение между ЕС и СССР было заключено сроком на 10 лет. Одним из его участников стал Евратом, поскольку у ЕС была большая заинтересованность в ядерных исследованиях и ядерной безопасности.

В соответствии с соглашением ЕС в основном отменил с 1 августа 1991 года специфические количественные ограничения советского экспорта в Сообщество, оставив их лишь на некоторые особо чувствительные товары (стальные изделия, текстиль и тому подобное). В ответ СССР ввел недискриминационный режим для товаров из ЕС в том, что касалось квотирования и лицензирования. Соглашение предусматривало реализацию товаров по рыночным ценам и содержало защитную оговорку.

В настоящее время отношения России и Европейского союза (ЕС) переживают сложный период своей истории. Главной причиной возникающих сложностей является неготовность ЕС выстраивать отношения с Россией как с равноправным стратегическим партнером, последовательно реализующим собственные внешнеполитические задачи и интересы. С другой стороны, Россия так и не создала системы работы в ЕС и с ЕС, которая соответствовала бы важности партнера.

Системы предварительных консультаций перед принятием решений в ЕС практически нет. Людей в российских исполнительных органах, занимающихся ЕС, насчитывается максимум полтора-два десятка.

Россия систематически запаздывает с реакцией на действия ЕС (14 пунктов российских озабоченностей появились только в январе 2004 г., а могли бы на год – полтора раньше).

Переживает кризис европейская концепция европеизации России, трактуемой как постепенное восприятие ей предлагаемых ЕС принципов осуществления внутренней и внешней политики, зависимость действий российского государства от требований Европейского союза. Современные модернизационные цели России вступают в противоречие с условиями сотрудничества, которые предлагает ЕС.

Помимо общего кризиса политики ЕС на российском направлении у настоящего положения дел есть и ряд причин тактического характера.

- российское руководство подтвердило свое твердое намерение сохранять стратегический контроль государства над такой важнейшей сферой национальной экономики как энергетика;

- активизировалась политика России в СНГ, особенно по вопросам экономической интеграции и урегулирования локальных конфликтов;

- в самом ЕС усилились позиции тех, кто считает, что ЕС должен проводить более активную политику в западной части СНГ;

- саммит Россия – ЕС в Риме (6 ноября 2003г.) подтвердил готовность ЕС к осуществлению единой и согласованной политики на российском направлении;

- Россия проявила твердость в отстаивании своих интересов, связанных с расширением ЕС и вступлением в него стран ЦВЕ;

- вступление в ЕС некоторых стран региона Центральной и Восточной Европы усилило антироссийские настроения в европейских политических кругах;

- в состоянии стагнации находятся основные интеграционные проекты России и ЕС – энергетический диалог, построение четырех общих пространств, сложно идут переговоры о вступлении России в ВТО;

- после трех лет попыток сближения наступил вполне предсказуемый период взаимных разочарований в связи с завышенными первоначально ожиданиями;

- наконец, и это может быть самое главное, кризисные явления в становлении общей внешней политики ЕС толкают союз показать ее «эффективность» хоть на каком-нибудь – в данном случае российском направлении.

В этом контексте в Европейском союзе предпринимается попытка

пересмотреть основные параметры отношений с Россией. В декабре 2003 г. Европейский совет поручил Комиссии европейских сообществ (КЕС) подготовить оценку отношений с Россией и рекомендации по их улучшению, а Совету министров ЕС – рассмотреть предложения Комиссии и сделать свои заключения. Собственный взгляд на вопрос сформулировал и Европейский парламент (ЕП).

В ЕС были последовательно одобрены три документа по отношениям с Россией – «Доклад Комитета ЕП по международным делам, правам человека и общей внешней и оборонной политике», «Сообщение КЕС Совету ЕС и Европейскому парламенту» и «Заключения Совета ЕС по вопросу отношений с Россией». Помимо этого Совет ЕС одобрил закрытые доклад и рекомендации.

Несмотря на то, что тональность и стиль принятых документов существенно различаются между собой можно выделить несколько общих для них положений:

- а) Общая неудовлетворенность состоянием отношений с Россией;
- б) Критическая оценка способности ЕС проводить единую и согласованную политику на российском направлении;
- в) Указание на Соглашение о партнерстве и сотрудничестве от 1994 г. (СПС) как основу двусторонних отношений и отказ от его пересмотра;
- г) Требование к России согласиться на распространение СПС на 10 новых стран-членов без предварительных условий;
- д) Выражение недвусмысленного намерения ЕС проводить более активную политику в регионе западной части СНГ при этом подчеркнуто без обязательной координации с Россией;
- е) Подчеркивание необходимости продолжать политику интеграции России путем создания долгосрочных совместных проектов, таких как построение четырех общих пространств (экономического, свободы, безопасности и законности, сотрудничества в сфере международной безопасности, науки и образования, включая культуру);
- ж) Намерение усилить переговорную позицию ЕС путем выработки единой линии, охватывающей все области сотрудничества (принцип увязки);
- з) Фактический отказ от принципа общности интересов России и ЕС как основы взаимоотношений;
- и) Линия на сокращение технической помощи и на перераспределение ее на обустройство взаимной границы;
- к) Стремление вести диалог с Россией, исходя из, в первую очередь, собственных интересов ЕС.

Последнее является одним из наиболее знаковых моментов в содержании всех трех документов ЕС. До последнего времени официальные органы Европейского союза не упоминали интересы ЕС как основу его переговорной позиции. Напротив, упор всегда делался на подчеркивании общности интересов ЕС и России. Новая линия Европейского союза больше соответствует традиционным принципам рационализма во внешней политике. Вместе с тем, сохраняется и тезис о необходимости восприятия Россией базовых европейских норм и ценностей, т.е. ее европеизации.

Оценивая все три официальных документа ЕС, а также состояние европейской дискуссии по проблематике отношений с Россией можно сделать следующие выводы:

Наиболее важным в новой политике ЕС является фактический призыв к построению отношений с Россией на основе рационализма и фактическому переходу к *realpolitik*.

Решительный тон последних официальных документов ЕС по российской тематике является, в определенной степени, частью переговорной стратегии Евросоюза при обсуждении с Россией таких важнейших для ЕС вопросов как ратификация Киотского протокола, вступление России в ВТО и распространение действия СПС от 1994 г. на вступающие в Европейский союз страны региона ЦВЕ.

Вместе с тем, нельзя недооценивать и тенденцию к отходу ЕС от политики вовлечения России и обращению к некоторым элементам политики сдерживания, особенно на пространстве СНГ.

Несмотря на то, что Россия остается стратегическим партнером Европейского союза масштабы его участия в делах Белоруссии, Молдовы и Украины имеют тенденцию к увеличению. При этом ЕС не намерен серьезно учитывать российские интересы в данном регионе и готов предложить трем странам западной части СНГ альтернативный интеграционный проект. По всей вероятности ЕС в ближайшие годы будет осознанно торпедировать интеграционные проекты в западной части СНГ, осуществляемые с участием России.

По всей вероятности стоит ожидать усиления давления со стороны ЕС на руководство Молдовы с целью осуществить «европейский» план приднестровского урегулирования без активного участия России. В целом приднестровский конфликт рассматривается в ЕС как подходящий объект для обкатки инструментов Общей внешней политики и политики безопасности. Вероятно и усиление желания ЕС заняться Грузией.

В тактическом плане руководство ЕС стремится к временному ослаблению интенсивности российско-европейского диалога. Такая пауза должна позволить ЕС завершить процесс своей внутренней трансформации и выйти на новый этап отношений с единой консолидированной позицией 25 стран.

Основные проблемы 2004 года по взаимоотношениям ЕС и России в основном связаны с расширением союза. Перемены будут не только количественными, но и качественными. Потребуется внесение изменений в работу существующих ныне рабочих органов ЕС, чтобы соответствовать новым реалиям.

Оценка последствий присоединения новых стран различна. Отмечается, что оно негативно скажется на экспорте российского алюминия, химических удобрений, ядерного топлива и зерна. Российские эксперты подсчитали, что убытки от расширения составят 300 млн. евро в год. Еврокомиссия же полагает, что именно таков будет реальный выигрыш России с учетом снижения для российских товаров торговых тарифов в странах-новичках в среднем с 9% до 4%.

В перспективе Руководство РФ считает, что Россия во многом является самодостаточной, как в военно-стратегическом плане, так и в плане собственного развития, в том числе экономического. Поэтому вопрос возможного вступления России в ЕС настолько долгосрочный, что его можно считать гипотетическим, и в обозримой перспективе Россия не видит себя ни полноправным, ни ассоциируемым членом ЕС. Тем не менее наращивание взаимодействия с Евросоюзом, в том числе и в экономическом плане, продолжается и будет активизироваться в будущем.

Так первоначальная проблема этих взаимоотношений 2004 года - торговые ограничения на поставки российской продукции, в связи с расширением ЕС на территории новых стран, бала разрешена на майском саммите ЕС-Россия. Благодаря тому, что удалось достичь договоренности по сохранению доступа на рынки новых членов ЕС российских товаров, в том числе увеличения квот по поставкам стали и ядерных материалов (российские металлурги поставляют на рынки присоединяющихся к ЕС стран свыше 150 тыс. тонн стали в год, а продажа ядерного топлива в эти страны приносит нам 34 - 40 млн. долл. ежегодно).

Удалось договориться с Евросоюзом и по вопросу калининградского транзита. Крайне каверзной и сложной проблемы, считавшейся практически нерешаемой (за транзит через территорию Литвы российские компании-перевозчики вынуждены были платить большие сборы). Сегодня стороны договорились о том, что с 1 мая таможенный режим для перевозки грузов между Калининградом и остальной ча-

стью России не только не ухудшится, но и, возможно, упростится, вследствие чего уменьшится финансовая нагрузка на российских перевозчиков.

Однако далеко не все спорные вопросы пока удалось разрешить. В частности требует решения проблема дискриминационных цен на российскую электроэнергию, которые не выгодны европейским промышленникам. По мнению европейцев, они платят за российскую энергию в четыре-пять раз большую цену, чем их российские конкуренты. Не удалось до конца договориться и об условиях доступа иностранных поставщиков на рынки финансовых и телекоммуникационных услуг, а также по проблеме газа. Европейские партнеры добиваются от России повышения внутренних цен на газ. Россия же настаивает на том, что эта проблематика носит исключительно "региональный характер" и не имеет отношения к стандартным требованиям ВТО.

В настоящее время основой отношений между ЕС и Россией является Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС), подтверждающее, что ЕС и Россия являются стратегическими партнерами. Соглашение было подписано Главами государств или правительств стран-членов ЕС, Председателем Европейской Комиссии и Президентом Российской Федерации в июне 1994 года на острове Корфу. Соглашение вступило в силу 1 декабря 1997 года и изначально имело срок действия 10 лет. Вместе с тем, оно автоматически продолжает оставаться в силе, если одна из сторон не уведомляет другую сторону об обратном.

Соглашение о партнерстве и сотрудничестве основано на базовых принципах, разделяемых обеими сторонами: от содействия международному миру и безопасности до поддержки демократического общества, основанного на политических и экономических свободах. В духе равноправия и партнерства Соглашение нацелено на укрепление политических, торговых, экономических и культурных связей и ставит задачу создания, в конечном счете, зоны свободной торговли между ЕС и Россией.

Положения СПС охватывают широкий круг вопросов, в том числе политический диалог; торговлю товарами и услугами; бизнес и инвестиции; платежи и капитал; законодательное сотрудничество; науку и технику; образование и обучение; энергетику, ядерную отрасль и космос; экологию; транспорт; а также сотрудничество по предотвращению противоправной деятельности.

СПС устанавливает институциональную основу для диалога между Россией и Европейским Союзом. Диалог между ЕС и Россией проводится на всех уровнях:

❖ На саммитах Глав государств/Глав правительств, которые проводятся дважды в год и определяют стратегические направления развития нашего партнерства.

❖ На министерском уровне на ежегодном заседании **Совета сотрудничества**. На саммите в Санкт-Петербурге в мае 2003 года было решено усилить Совет сотрудничества, трансформировав его в **Постоянный Совет партнерства**. Ожидается, что благодаря работе ПСП сотрудничество между ЕС и Россией станет более эффективным и прозрачным. Он станет более гибким инструментом в сравнении с Советом сотрудничества, так как сможет собираться чаще (при необходимости) и в самых разных форматах (например, на уровне министров юстиции; министров окружающей среды) для обсуждения конкретных вопросов. ПСП будет работать в качестве координационно-распорядительного органа для решения всех вопросов нашего сотрудничества.

❖ Между парламентариями в рамках **Комитета парламентского сотрудничества** между Европейским парламентом и Государственной думой.

❖ Между высокими должностными лицами обеих сторон: политический диалог на встречах Тройки политических директоров. Во встречах Тройки участвуют должностные лица со стороны России, страны - Председателя ЕС, следующей страны - Председателя ЕС, Верховного Представителя по общей внешней политике и безопасности/Секретариата Совета и Европейской Комиссии.

Политический диалог, развиваемый в рамках СПС, нацелен на создание более тесных экономических и политических связей; содействие переходу России к рыночной экономике; укрепление демократических институтов и уважение прав человека в России; создание новых форм консультаций и сотрудничества для повышения международной безопасности.

Постоянный политический диалог ведется на всех уровнях отношений между ЕС и Россией: от саммитов Глав государств до встреч дипломатов высокого ранга. В 2001 году Россия стала первой и пока единственной страной-партнером, с которой Комитет ЕС по политике и безопасности проводит консультации каждый месяц. Кроме того, Верховный Представитель ЕС по общей внешней политике и безопасности и Министр иностранных дел России проводят регулярные консультации по международным событиям и вопросам управления кризисами.

Вопросы, обсуждаемые в рамках политического диалога, включают внутренние события в ЕС и России (как, например, расширение ЕС, Конвент ЕС, Европейская политика безопасности и обороны, ход

реформ в России) и сотрудничество в **решении международных кризисов и конфликтов** (включая Ближний Восток, Ирак, Западные Балканы, Афганистан и Приднестровье). В последнее время все большее внимание в двусторонних дискуссиях уделяется **борьбе с терроризмом**. Достигнут серьезный прогресс в сотрудничестве в области **разоружения и нераспространения** оружия массового уничтожения.

Политический диалог также дает возможность открыто обсуждать вопросы, по которым мнения сторон могут расходиться, как, например, конфликт в Чечне.

Что касается **сотрудничества в области безопасности**, развитие Европейской политики безопасности и обороны придало новое измерение стратегическому партнерству между ЕС и Россией.

Начатая в 1999 году, Европейская политика безопасности и обороны (ЕПБО) нацелена на создание гражданского и военного потенциала Европейского Союза, необходимого для ведения различных гуманитарных операций, операций по сохранению и поддержанию мира, которые часто называются «Петерсбергскими миссиями». С самого начала ЕПБО открыта для участия партнеров Европейского Союза (международных организаций; стран-членов НАТО, не входящих в ЕС; стран-кандидатов ЕС, а также третьих стран) в гуманитарных операциях, осуществляемых ЕС, операциях по поддержанию мира и операциях по принуждению к миру. На встрече Европейского совета в Фейре в июне 2000 года Россия была названа ключевым партнером, который может внести вклад в будущие операции ЕС по управлению кризисами.

Россия уже участвует в полицейской миссии ЕС в Боснии и Герцеговине, которая началась 1 января 2003 года. ЕС пригласил Россию к участию в активной фазе совместной акции ЕС/НАТО (под кодом СМЕ/СМХ 03) по управлению кризисами. Также обсуждаются перспективы возможного вклада России в будущие операции ЕПБО, в частности, в стратегические воздушные перевозки, а также возможности сотрудничества в области гражданской обороны.

Российская Федерация является крупнейшим получателем технического содействия со стороны Европейского союза в рамках программы ТАСИС. За период с 1991 года из бюджета ТАСИС на содействие проводимым в России экономическим реформам было выделено около 1,5 миллиарда долларов США. В целом в России в рамках сотрудничества реализовано, реализуется и находятся в стадии подготовки свыше 700 проектов. Кроме того, выполняются различного рода специальные подпрограммы.

Россия также является получателем технического содействия в рамках наднациональных программ (Межгосударственная программа СНГ, программа по ядерной безопасности, программа содействия сотрудничеству в приграничных районах), бюджет которых достигает 1,2 миллиарда долларов США.

Наряду с указанными положительными сторонами программы ТАСИС необходимо отметить тот факт, что в последние годы наблюдается тенденция снижения финансирования техсодействия, оказываемого России Европейским союзом в рамках программы ТАСИС. Так, например, в 1991 году на финансирование проектов по оказанию консультативно-технического содействия России было выделено 213 миллионов евро. В последующие годы эта тенденция, по всей видимости, сохранится. Принимая во внимание уровень сотрудничества России с ЕС, это кажется неоправданным.

Также Россию не полностью устраивает реализация программы ТАСИС. Принципиальные вопросы распределения средств в рамках программы ТАСИС решаются в Брюсселе, и Россия в недостаточной степени вовлечена в процедуру отбора проектов для финансирования. Выбор проектов не всегда носит объективный характер. У российских получателей техсодействия бывают нарекания к деятельности отобранных ЕС западноевропейских участников проектов.

К исполнению проектов практически не привлекаются российские организации. Около 80% средств тратится на услуги организаций ЕС. С участием российских организаций исполнение проектов было бы эффективнее.

Также необходимо отметить длительную задержку в получении техсодействия по конкретным проектам (примерно 1,5 года с момента направления заявки) и в ряде случаев низкое качество исполнения.

Для повышения эффективности и отдачи от программы ТАСИС необходимо наладить действенное сотрудничество между российскими органами и Комиссией ЕС при выборе и реализации проектов, активнее привлекать российских представителей к участию в исполнении проектов.

Новый Регламент программы ТАСИС на 2000-2006 годы частично учитывает высказанные ранее российской стороной замечания по деятельности ТАСИС в России.

Заслуживают внимания предложения КЕС, направленные на повышение оперативности и гибкости Программы путем значительного упрощения правил и процедур, повышение финансирования специализированных программ, таких, как БИСТРО, а также предложения по приоритетности программ, призванных способствовать реализации СПС

Россия-ЕС. Усиление инвестиционной направленности ТАСИС должно сыграть роль катализатора в привлечении как местных, так и иностранных инвестиций, в том числе в российские регионы, и повысить эффективность реализации региональных проектов и Программы в целом.

Вместе с тем с рядом положений нового Регламента программы ТАСИС трудно согласиться. Так, из перечня приоритетных направлений исключаются такие важные области сотрудничества, как энергетика, которая ограничена только нефте- и газопроводами, линиями электропередачи, а также высшее образование и подготовка кадров. В этом случае из Программы исключается подпрограмма ТЕМПУС (сотрудничество вузов и обучение российских студентов в вузах стран - членов ЕС) и подготовка молодых российских предпринимателей в странах - членах ЕС.

В Регламенте также не предусмотрена поддержка крупных совместных внешнеполитических инициатив, например, уничтожение химического оружия, захоронение ядерных отходов и тому подобное.

Создание специального фонда (ресурсы которого могут составлять до 25% ежегодного бюджета программы ТАСИС), предназначенного для финансирования отдельно отобранных проектов, может вызвать нежелательную межгосударственную конкуренцию.

Содействие европейским инвестициям в Россию представляет одно из направлений экономического сотрудничества, учитывая, что страны ЕС являются нашими основными инвесторами. Так, по состоянию на август 1998 года, то есть начало финансового кризиса, более половины совокупных иностранных капиталовложений (27 миллиардов долларов), вложенных в экономику России, приходилось на членов ЕС. Основные из них: Германия (8,6 миллиарда), Великобритания (2,1 миллиарда), Франция (3,3 миллиарда), Италия (2 миллиарда). Финансовый кризис существенно подорвал доверие инвесторов, которое, впрочем, мало-помалу восстанавливается в результате успешных усилий по макроэкономической стабилизации, предпринятых в прошедшем году. За первое полугодие 1999 года приток иностранных инвестиций превысил 4 миллиарда долларов, львиную долю которых составляют капиталы европейских компаний.

Конечно, проблема привлечения иностранных инвестиций, и прежде всего прямых иностранных инвестиций, во многом связана с отсутствием предсказуемых и стабильных условий для эффективного вложения инвестиций в России. Основные причины, объясняющие сдержанность европейских инвесторов, достаточно хорошо известны. Прежде всего это большой объем постоянно дополняющихся законов и подзаконных актов, регулирующих инвестиционную деятельность

(причем вносимые изменения не обязательно означают расширение возможностей для инвестиций), что может вести к увеличению издержек инвесторов и соответственно к снижению прибыли на капиталовложения. Это и отсутствие транспарентности в процедуре получения разрешений и лицензий на инвестиционную деятельность, в практике налоговых льгот, множественность налогов (особенно при работе в регионах), недостаточная защита прав акционеров, которые не могут контролировать управление предприятием, учитывая, что иностранные инвесторы зачастую не обладают контрольным пакетом акций. Очень часто их отпугивает неясность истинного финансового состояния предприятий, наличие задолженности, которая может быть и скрыта предыдущими собственниками. И многое другое.

Россия и страны ЕС планируют создать зоны свободной торговли. ЕС уже сейчас является главным экспортным рынком России. Россия поддерживает долгосрочные экономические отношения со многими странами Восточной Европы, вошедшими и планирующими войти в состав ЕС в будущем. Переход к единой валюте в некоторых европейских странах также делает европейский рынок более привлекательным, потому что кроме всего прочего снижаются расходы на транзакцию. Россия ищет дальнейшие пути сотрудничества со странами ЕС в качестве равноправного партнера, и если экономика России останется хотя бы на текущем уровне развития, страны ЕС неминуемо станут основными торговыми партнерами России.

Официальные документы Саммитов ЕС-Россия:

- Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС, 1997).
- Коллективная стратегия ЕС в отношении России (1999).
- Стратегия развития отношений России с ЕС на среднесрочную перспективу (2000-2010).
- Стратегия деятельности ЕС в России (2002-2006).
- Рабочий план страны-председателя ЕС.
- Сообщение об отношениях ЕС и России (2004).
- Секторные соглашения.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Буглай В.Б., Ливенцев Н.Н. Международные экономические отношения: Учеб. пособие / Под ред. Н.Н.Ливенцева. – М.: Финансы и статистика, 1996.
2. Киреев А.П. Международная экономика. В 2-х ч. Ч.І. Международная микроэкономика: движение товаров и факторов производства: Учеб. пособие для вузов. – М.: Международные отношения, 1997.
3. Киреев А.П. Международная экономика. В 2-х ч. Ч.ІІ. Международная макроэкономика: открытая макроэкономика и макроэкономическое программирование: Учеб. пособие для вузов. – М.: Международные отношения, 1999.
4. Кругман П., Обстфельд М. Международная экономика. Теория и политика: Учебник для вузов / Пер. с англ. Под ред. В.П. Колесова, М.В. Кулакова. – М.: ЭФ МГУ, ЮНИТИ, 1997.
5. Линдерт П. Экономика мирохозяйственных связей: Пер с англ. / Общ. ред. и предисл. О.В.Ивановой. – М.: Прогресс, 1992.
6. Международные экономические отношения: интеграция: Учебное пособие для вузов / Ю.А. Щербиник, К.А. Рожков, В.Е. Рыбалкин, Г.Фишер. – М.: Банки и биржи, ЮНИТИ, 1997.
7. Мировая экономика: Учебник / Под ред. проф. А.С.Булатова. – М.: Юристъ, 1999.
8. Пейро М. Международные экономические, валютные и финансовые отношения / Пер. с франц. – М.: Прогресс, 1994.
9. Шемятенков В.Г. Европейская интеграция. – М.: Высшая школа, 2003.
10. Экономика Европейского Союза: Учебник / Г.Ю. Гагарина, В.В. Громыко, З.М. Округ, О.В. Сагинова – М.: Экономистъ, 2003.
11. Портер М. Международная конкуренция: конкурентные преимущества стран. – М.: Издательский дом «Вильямс», 2001.
12. Тинберген Я. Пересмотр международного порядка. – М., 1980.

Алла Стефановна Книга, Владимир Николаевич Пархаев

Европейская интеграция

Учебное пособие

Подписано в печать 29.10.2004. Формат 60×84 1/16.

Печать – ризография. Усл.п.л. 7,21.

Тираж 100 экз. Заказ 2004 -

Издательство Алтайского государственного
технического университета им. И.И. Ползунова,
656038, г. Барнаул, пр-т Ленина, 46.

Лицензия на издательскую деятельность
ЛР № 020822 от 21.09.98 г.

Отпечатано в типографии АлтГТУ